

Regionální akční plán Zlínského kraje

Silnice II. třídy

(schváleno Regionální stálou konferencí Zlínského kraje 4. 8. 2023)

Zpracovatelem Regionálního akčního plánu (RAP) je sekretariát Regionální stálé konference (RSK) na Odboru strategického rozvoje kraje Krajského úřadu Zlínského kraje.

Zpracovatel při tvorbě RAP, aktivita „silnice II. třídy“ (dále jen „RAP – silnice“), spolupracuje zejména s krajskou příspěvkovou organizací Ředitelství silnic Zlínského kraje (ŘSZK) a Odborem dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Zlínského kraje. Vzhledem k tomu, že silnice II. třídy jsou pouze v majetku Zlínského kraje, stará se o celou tuto silniční síť výše zmíněné ŘSZK. To provádí jejich modernizaci, aby tyto silnice a jejich stav odpovídal požadovaným parametrům. Jde tedy o jediného vhodného žadatele na území Zlínského kraje, čímž je proces zařazení projektů do RAP nediskriminační vůči případným jiným žadatelům.

Transparentnost je zajištěna jednak koncepčním přístupem při výběru úseků silnic k modernizaci či rekonstrukci v souladu s Koncepcí rozvoje silniční sítě II. a III. tříd Zlínského kraje, která byla schválena ZZK 16. 12. 2015 (usnesení 0643/Z19/15), ale také provedeným vymezením vhodné sítě silnic pro IROP 2021-27. Toto vymezení je založeno na vícekritériálním hodnocení v souladu s požadavky MMR, které Zlínský kraj obdržel ve II. pololetí 2019. Výsledek byl schválen RZK 14. 10. 2019 (usnesení č. 0800/R25/19) a poté předán na MMR – řídicí orgán IROP.

Z úseků schválené sítě silnic II. třídy pro IROP 2021-27 byly do RAP zařazeny ty, které jsou v pokročilé fázi připravenosti.

Způsob projednání a schválení v RSK:

V případě silnic II. třídy navazujeme na stejnou aktivitu, která již byla podporována prostřednictvím Regionálního akčního plánu pro období 2014 – 2020. Z různých důvodů bohužel nebyly zrealizovány veškeré projekty, které byly původně pro období 2014 – 2020 naplánovány.

Prvotní informace o přípravě RAP se zahrnutím projektových záměrů na silnicích II. třídy ve Zlínském kraji byla představena dne 17. září 2020 jak Regionální stálé konferenci, tak Pracovní skupině pro absorpční kapacitu v území.

Od září 2020 až do současnosti proběhlo několik schůzek k přípravě projektů RAP – silnice. Schůzek se účastní pracovníci Krajského úřadu Zlínského kraje (Odboru dopravy a silničního hospodářství a Odboru strategického rozvoje) a pracovníci ŘSZK. Na těchto schůzkách jsou projektové záměry postupně zpřesňovány a diskutována jejich příprava, za účelem naplnění stanovených časových milníků IROP.

Na jednání RSK Zlínského kraje byly projektové záměry RAP – silnice poprvé představeny 12. 10. 2021. Po dopracování s ohledem na pokračující projektovou přípravu i nové skutečnosti předpokládaných podmínek IROP byl RAP – silnice schválen 30. 6. 2022 v RSK, před vyhlášením 21. výzvy IROP - Silnice II. třídy na Prioritní regionální silniční síti. Výzva byla vyhlášena 27. 9. 2022 a vzhledem k potřebě přepracovat projektové záměry dle podmínek výzvy je v červenci 2023 připravena ke schválení RSK aktualizace RAP – silnice. Tato aktualizace upravuje výdaje zamýšlených projektů dle aktuální situace a vzhledem k jejich nárůstu u některých z nich také snižuje celkový počet záměrů, zamýšlených k realizaci v rámci výše uvedené výzvy.

ANALÝZA POTŘEB A ABSORPČNÍ KAPACITA:

Dostatečná absorpční kapacita byla prokázána vymezením úseků silnic pro IROP 2021-27. Reálná připravenost je dána již vydanými stavebními povoleními anebo probíhajícími postupnými kroky směřujícími k vydání stavebního povolení na jednotlivé stavby.

- Celková délka silnic pro IROP 2021-27 je 486,66km (prioritní regionální silniční síť), při rekonstrukci komunikací jde zejména o to, aby byly postupně realizovány ucelené úseky a tím zajištěna bezpečná a plynulá dostupnost stávající a budoucí sítě TEN-T.
- Nutná potřeba silnice II/490: Zlín, propojení D49-I/49 v celkovém objemu 550 mil. Kč, realizace projektu opakovaně odložena, je vydáno nové závazné stanovisko EIA a bude zadána projektová dokumentace ve stupni DUSP. Z hlediska připravenosti a finanční alokace RAP pro Zlínský kraj je tento projekt prozatím na seznamu náhradních projektů pod čarou.
- Kraj potřebuje rekonstruovat silnice, které jsou ve špatném technickém stavu – nevyhovující technický stav, havarijní stav mostů na těchto komunikacích. Konkrétně 297 km (17%) nevyhovujícího stavu a 591 km (33%) havarijního stavu silnic II. a III. třídy.
- Důležitá je rekonstrukce úseků na dopravně velmi vytižených komunikacích a odlehčení dopravy městu Zlín (silnice II/490 – propojení D49/I-49).
- **Reálná připravenost k realizaci** – projektové záměry „Silnice II/438: Bystřice pod Hostýnem – Hlinsko pod Hostýnem“ a „Silnice II/497: Uherské Hradiště – Bílovice“ již mají stavební povolení s celkovými předpokládanými způsobilými výdaji ve výši cca 390 mil. Kč. V současné době probíhá soutěž na výběr zhotovitelů díla s předpokládaným zahájením stavebních prací v dubnu 2024. V srpnu 2023 budou na tyto 2 výše uvedené projekty podány žádosti o dotaci.

Projekt „Silnice II/481: Prostřední Bečva - Velké Karlovice“ se přepracovává (změna technologie rekonstrukce silnice z obnovy krytových vrstev na recyklaci za studena) z důvodu velkého výskytu PAU v živičných vrstvách vozovky. Je předpoklad, že do konce roku 2023 bude vydána změna stavby před dokončením a projekt tak bude připraven k podání žádosti o dotace s předpokládanými způsobilými výdaji ve výši cca 295 mil. Kč.

- Absorpční kapacita pro krajské silnice je v hodnotě více než 803 mil. Kč, v následujícím období jsou k realizaci připraveny další 2 projekty, o vysokém stupni připravenosti můžeme hovořit u projektů ve výši cca 266 mil. Kč předpokládaných uznatelných výdajů (jedná se o projekty „Silnice II/437: Hošťálková, průjezdní úsek“ a „Silnice II/494: Vrbětice - Slavičín“). Projekt „Silnice II/494: Vlachovice – Vrbětice“ byl z finančních i časových důvodů ze seznamu projektů spolufinancovaných z fondu EU v rámci programu IROP vyřazen, avšak bude realizován bez dotace IROP.

CÍLOVÝ STAV:

Cílem je modernizovat a rekonstruovat více než 20-km silnic II. třídy, s návazností na síť TEN-T.

FINANČNÍ ALOKACE:

Dle klíče rozdělení prostředků IROP 2021-27 na silnice II. třídy, schváleného Asociací krajů ČR, tedy dle průměru délky prioritní regionální silniční sítě a celkové délky silnic, připadá na Zlínský kraj přibližně 617.991.490 Kč z EFRR. Pokud bychom uvažovali zařazení projektů s max. požadovanou výší 130% alokace, jedná se o přibližně 803.388.937 Kč z EFRR. S touto alokací bude možné realizovat projekty se způsobilými výdaji v hodnotě cca 945 mil. Kč. Konkrétních 5 projektů, jejichž realizace vyčerpá rezervovanou finanční alokaci, jsou uvedeny výše a v tabulkové části RAP. Skutečné náklady jednotlivých projektů se budou při projektování a soutěžení dodavatelů stavebních prací upravovat dle skutečnosti, což bude promítnuto v budoucích aktualizacích RAP - silnice.

ZÁVAZEK RAP:

Forma: Číselná hodnota indikátorů IROP

- *Indikátor výstupu: Délka podporovaných nových silnic – mimo TEN-T*
- *Indikátor výstupu: v případě Zlínského kraje jde o 20,124 km modernizovaných a rekonstruovaných silnic mimo síť TEN-T.*

BARIÉRY/RIZIKA:

Bariéra / riziko	Podrobnější popis rizika	Opatření k minimalizaci rizika
<i>riziko projektové přípravy některých projektových záměrů</i>	<i>Jedná se o záměry, u nichž není v době schválení RAP vydáno územní rozhodnutí či stavební povolení. Při projektování a řešení povolení se může vyskytnout časové zpoždění anebo technologické komplikace, znemožňující realizaci navrhovaného řešení.</i>	Pro naplnění finančních milníků RAP jsou projekty silnic II. třídy seřazeny dle připravenosti a při aktualizaci RAP jsou některé již připraveny k realizaci. Postupné fáze přípravy běží v roce 2023 u všech projektů s tím, že ty s vydaným stavebním povolením budou podány do výzvy co nejdříve a ty, u nichž se teprve projektuje anebo jsou přepracovávány, budou předloženy později. Výhled ukončení všech projektů je nejpozději v roce 2027. V případě technologických komplikací budou hledána realizovatelná řešení anebo předpokládané projekty při aktualizaci RAP nahrazeny jinými.
<i>realizační rizika</i>	<ul style="list-style-type: none">• <i>Nedostatečná kapacita dodavatelů stavebních prací</i>• <i>Dodržení plánovaného harmonogramu (zejména s ohledem na povětrnostní vlivy)</i>• <i>Kvalita prováděných prací</i>	Zkušenost ŘSZK při realizaci výběrových řízení na dodavatele staveb napomůže nastavit kritéria a zorganizovat průběh soutěže tak, aby byl nediskriminačním způsobem vybrán dodavatel zaručující požadovanou kvalitu i dodržení harmonogramu realizace akce. Tyto aktivity budou realizovány s dostatečným předstihem, aby bylo minimalizováno riziko nedostatečné kapacity dodavatelů stavebních prací.
<i>finanční riziko</i>	<i>Nárůst předpokládaných nákladů při projektové přípravě, při soutěžení dodavatele a při realizaci</i>	Předpokládané výdaje větší části projektů jsou nyní pouze odhadem, který počítá s určitým nárůstem cen v čase. Vzhledem k tomu, že objem prostředků na realizaci této aktivity je pro každý kraj daný, bude v případě výraznějšího nárůstu předpokládaných nákladů realizován menší počet plánovaných akcí s dotační podporou IROP.
<i>riziko zajištění spolufinancování ze strany nositele</i>	<i>Může být problematické zejména s ohledem na předpokládaný cenový růst a v kontextu s nutností řešit havarijní stavy jiných komunikací apod.</i>	Pesimistický výhled vývoje veřejných rozpočtů může vést k budoucímu přehodnocení některých z plánovaných investic a i přes dotaci ve výši 85 % uznatelných výdajů může dojít k zamítnutí realizace některé z akcí RAP. Pro minimalizaci rizika je třeba postupovat co nejrychleji v přípravě projektů k realizaci.

Příloha:

Seznam projektů silnic II. tříd

Silnice II. třídy												
Seznam projektů	Název projektu	Číslo silnice	Krajní body úseku		Výdaje projektu v Kč		Předpokládaný termín		Naplnění indikátorů		Stav připravenosti projektu k realizaci	
			začátek	konec	způsobilé výdaje projektu	z toho podíl EFRR	zahájení realizace	ukončení realizace	název indikátoru	cílová hodnota dosažená realizací projektu	stručný popis např. zpracovaná PD, zajištěné výkupy, výběr dodavatele	vydané stavební povolení ano/ne
1	Silnice II/481: Prostřední Bečva - Velké Karlovice	II/481	ÚÚ č.1 km 0,000, ÚÚ č.3 km 0,015	ÚÚ č.1 km 0,292, ÚÚ č.3 km 9,670	295 000 000	250 750 000	2023	2025	km	9,947	probíhá přepracování projektu	ano
2	Silnice II/438: Bystřice pod Hostýnem - Hlinsko pod Hostýnem	II/438	Úsek 2 ÚÚ č.12 km 1,446 Úsek 4 ÚÚ č.12 km 2,641, ÚÚ č.13 km 0,237	Úsek 2 ÚÚ č.12 km 1,806 Úsek 4 ÚÚ č.12 km 2,837, ÚÚ č. 13 km 0,497	116 480 460	99 008 391	2024	2027	km	0,816	soutěž na výběr zhotovitele	ano
3	Silnice II/497: Uherské Hradiště - Bílovice	II/497	ÚÚ č.1 km 3,755 ÚÚ č.2 km 0,000 ÚÚ č.3 km 0,000 ÚÚ č.4 km 0,000	ÚÚ č.1 km 5,094 ÚÚ č.2 km 0,964 ÚÚ č.3 km 0,015 ÚÚ č.4 km 0,231	273 726 977	232 667 930	2024	2027	km	2,549	soutěž na výběr zhotovitele	ano
4	Silnice II/437: Hošťálková, průjezdní úsek (snížení nivelety+navaz. úsek)	II/437	ÚÚ č.48 km 1,331	ÚÚ č.48 km 5,533	99 128 161	84 258 937	2024	2025	km	1,202	dokončuje se rozpočet	ano
5	Silnice II/494: Vrbětice-Slavičín	II/494	ÚÚ č.3 km 1,299 ÚÚ č.4 km 0,160	ÚÚ č.3 km 2,900 ÚÚ č.4 km 4,169	167 352 940	136 703 679	2025	2027	km	5,61	běží projektová příprava	ne
Celkem					951 688 538	803 388 937				20,124		

max. do výše 130 % stanovené alokace

Alokace EFRR pro ZLK dle schváleného klíče AKČR:
130 % alokace EFRR:

617 991 490 Kč
803 388 937 Kč

Náhradní projekt pod čarou:

6	Silnice II/490: Zlín, propojení R49-I/49	II/490	ÚÚ č.23 km 0,091 ÚÚ č.24 km 0,000	ÚÚ č.23 km 0,634 ÚÚ č.24 km 1,839	550 000 000	495 000 000			km	2,382		ne
Celkem					1 501 688 538	1 298 388 937						

Aktualizace 4. 8. 2023