

SLUŽBY SOUKROMÝCH DETEKTIVŮ
PRIVATE DETECTIVE SERVICES
(koncesovaná živnost)

- **počet živnostenských oprávnění ve Zlínském kraji k 31.12.2018 - 84**
- **historie živnosti:**
 - **od 1.1.2009** byla živnost „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ rozdělena na dvě samostatné koncesované živnosti, názvy rozdělených živností jsou „Ostraha majetku a osob“ a „**Služby soukromých detektivů**“.
K rozdělení došlo zákonem č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky. Na úseku „bezpečnostních služeb“ byla pro získání koncese od 1.1.2009 přijata speciální úprava pro posuzování bezúhonnosti podnikatele a jeho zaměstnanců – za § 6 byl vložen § 6a. Bezúhonnost byla řešena zcela nově, došlo k výraznému zpřísnění proti stávající úpravě v § 6 ŽZ.
 - **od 1.7.2008 do 1.1.2009** živnost koncesovaná pod názvem „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“. Živnost vznikla sloučením dvou samostatných koncesovaných živností
 - Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
 - Služby soukromých detektivůdo jedné živnosti s názvem „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ v původním rozsahu.
- **dotčený orgán státní správy**, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi: **žádný**
- **podmínky**, jejichž splnění se vyžaduje **podle § 27 odst. 3** živnostenského zákona:
 - výklad podmínky spolehlivosti dle stanoviska MPO z 4.1.2018:
 - **v případě fyzických osob narozených po 1.12.1971 není třeba** stanovovat podmínku spolehlivosti (dle § 20 zákona č. 451/1991 Sb. se na tyto osoby podmínka prokázání spolehlivosti nevztahuje),
 - **u právnických osob** se podmínka spolehlivosti u statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu stanovuje **vždy**.
 - **po 1.8.2010 zůstává u živnosti zachována podmínka spolehlivosti** podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu (dochází pouze ke změně legislativně-technického charakteru – slovo „a“ je nahrazeno slovem „nebo“). I nadále se posuzuje spolehlivost podle § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb.
Nové podmínky: „spolehlivost podnikatele (příp. u právnické osoby statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu) a bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají (§ 6 odst. 2 ŽZ).“

Bezúhonnost se týká jen zaměstnance, který činnost skutečně vykonává (ne účetní, uklízečka). Platí i pro spolupracujícího manžela/manželku a dohody o pracovní činnosti. **Podmínky musí být plněny při vlastním provozování živnosti.**

- **aktuální obsahová náplň** živnosti je upravena
 - **od 1.1.2011** je obsahová náplň živnosti opět zapracována do nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností v návaznosti na rozdělení koncesované živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ na dvě samostatné koncesované živnosti. Přestože ve vlastním vymezení činností došlo k drobným změnám, vlastní rozsah živnostenských oprávnění odpovídá s přihlédnutím k tomuto rozdělení původnímu oprávnění pro uvedené činnosti.

- **Příloha č. 5** k zákonu č. 455/1991 Sb. se vztahuje **od 1.1.2009** také na živnost „Služby soukromých detektivů“, tzn. že živnost je zařazena do seznamu živností, jejichž výkon je podnikatel povinen zajistit pouze fyzickými osobami splňujícími odbornou způsobilost.

- **metodické pokyny (informace) vydané MPO:**
 - *Metodická informace č. 15/2010 z 7.12.2010* – novela nařízení vlády č. 278/2008 Sb.: stanovuje se obsahová náplň živnosti opět v nařízení vlády č. 278/2008 Sb.
 - *Metodický pokyn č. 2/2010 z 20.7.2010* k novele živnostenského zákona provedené zákonem č. 155/2010 Sb. - str. 12 a 13.
 - *Metodická informace č. 3/2010 z 5.3.2010* – vyhláška č. 63/2010 Sb., kterou se mění vyhláška č. 16/2009 Sb., o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva. **Neplatí od 1.8.2010.**
 - *Metodická informace č. 7/2009 z 9.9.2009* k zákonu č. 292/2009 Sb., který provádí změny u živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“.
 - *Metodická informace č. 1/2009 z 15.1.2009* k vyhlášce o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva. **Neplatí od 1.8.2010.**
 - *Metodická informace č. 6/2008 z 18.12.2008* – novela ŽZ zákonem č. 274/2008 Sb. – problematika bezpečnostních služeb.

1. Odborná způsobilost, která je stanovena pro živnost od 1.4.2012 (aktuální):

- a) vysokoškolské vzdělání a 1 rok praxe v oboru, nebo
- b) vyšší odborné vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření a 1 rok praxe v oboru, nebo
- c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe v oboru, nebo
- d) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným MŠMT, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo
- e) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a **profesní kvalifikace pro činnost detektiv koncipient podle zvláštního právního předpisu***)

*) zákon č. 179/2006 Sb., o uznávání výsledků dalšího vzdělávání

Občan ČR nebo jiného členského státu EU může prokázat odbornou způsobilost **dokladem o uznání odborné kvalifikace** vydaným uznávacím orgánem podle zákona o uznávání odborné kvalifikace (§ 27 odst. 2 živnostenského zákona).

Poznámky:

- *Od 1.8.2010 provedeny změny v odborné způsobilosti (zpřesnění a rozšíření možností prokázání odborné způsobilosti).*
- *Pro živnost platí obdobné podmínky odborné způsobilosti jako u živnosti „Ostraha majetku a osob“ s tím rozdílem, že u VŠ a VOŠ vzdělání je požadován 1 rok praxe v oboru.*
- *V případě vysokoškolského vzdělání se může jednat o vzdělání v jakémkoliv oboru.*
- *Praxí se po 1.8.2010 rozumí praxe v oboru (odstranění výkladových nejasností).*
- *Nově je možno prokázat odbornou způsobilost také dokladem o ukončení středního vzdělání s maturitní zkouškou bez konkrétního zaměření studia spolu s prokázáním 3leté praxe v oboru a osvědčením o rekvalifikaci příp. jiným dokladem o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost.*

Příklady rekvalifikací:

- „pracovník soukromé detektivní služby“
- „specialista pro detektivní činnost“
- „detektivní a pátrací služby“

Osvědčení o rekvalifikaci již nelze nově získat, vydávají se jen profesní kvalifikace.

- *Jiným dokladem o odborné způsobilosti se rozumí např. resortní vzdělávání pořádané MV.*
- *Dokladem potvrzujícím úspěšné vykonání zkoušky a získání profesní kvalifikace je osvědčení; náležitosti upraveny v § 19 zákona č. 179/2006 Sb. Jedná se o profesní kvalifikaci pro činnost „detektiv koncipient“ (novelou ŽZ provedenou z.č. 53/2012 Sb., dochází od 1.4.2012 k technické úpravě (dílčí kvalifikace => profesní kvalifikace). Osvědčení o získání dílčí kvalifikace vydaná před 1.4.2012 se považují za osvědčení o získání profesní kvalifikace.*
- *Specifická úprava dalšího vzdělávání stanovena ve vyhlášce č. 16/2009 Sb. byla zrušena. Nyní výhradně postup podle zákona č. 179/2006 Sb.*
- *Nadále je možné prokázat odbornou způsobilost dokladem o uznání odborné kvalifikace ve smyslu zákona č. 18/2004 Sb.*

2. **Profesní kvalifikace** (není součástí žádné úplné kvalifikace):

- **Detektiv koncipient** (68-009-M, úroveň 4, platnost standardu od 7.5.2014).

3. **Posouzení konkrétních dokladů o odborné způsobilosti:**

Praxe: Potvrzení o délce výkonu vojenské činné služby bez uvedení činnosti vykonávané v rámci vojenské služby.	Nelze. KŽÚ, porada 27.6.2013
Vojenská střední škola s maturitní zkouškou, studijní obor 26-60-6 Spojovací technika	Nelze považovat za střední vzdělání v oboru bezpečnostním nebo právním. KŽÚ, porada 27.6.2013
Vysvědčení o MZ na škole MV ČR na Praporčické škole SNB při Pohotovostním pluku VB ČSR z roku 1979	Ano; jde o vzdělání bezpečnostně právního zaměření <ul style="list-style-type: none">▫ školní vzdělání upraveno z.č. 29/1984 Sb.▫ školy SNB a vojsk MV jsou školami podle tohoto zákona▫ vzdělání je plnohodnotným středním vzděláním
Vysvědčení o MZ vydané na Střední odborné škole MV F.E.Dzeržinského Praha z roku 1966	Ano; jde o vzdělání v oboru bezpečnostně právním <ul style="list-style-type: none">▫ školní vzdělání upraveno z.č. 29/1984 Sb.▫ vzdělání je plnohodnotným středním vzděláním

4. Příklady studijních oborů, které lze považovat za studijní obory se zaměřením právnickým, bezpečnostním nebo obdobným:

<p>Vyšší odborné vzdělání</p>	<p><u>Vzdělání v oboru právním a bezpečnostním:</u> skupina oborů „68 Právo, právní a veřejnosprávní činnost“ dle nařízení vlády č. 689/2004 Sb.:</p> <p>68-41-N/.. Obecně právní činnost 68-42-N/.. Bezpečnostně právní činnost 68-43-N/.. Veřejnosprávní činnost</p> <p>68-41-N/001 Personální řízení 68-41-N/003 Právo komerční 68-41-N/004 Právní činnost 68-41-N/005 Ekonomicko-právní činnost 68-41-N/006 Komerční právo 68-41-N/007 Správní činnost; 01 Veřejná správa; 02 Administrativní justice 68-41-N/010 Personální práce 68-42-N/001 Prevence kriminality 68-42-N/002 Krizové řízení 68-43-N/001 Informatika ve státní správě 68-43-N/002 Veřejná správa (regionální) 68-43-N/003 Diplomatické služby a Public relations 68-43-N/005 Veřejná správa 68-43-N/006 Územní správa a samospráva 68-43-N/007 Hospodářsko-správní činnost 68-43-N/008 Veřejná správa (územní) 68-43-N/009 Regionální správa a EU</p> <p><u>Vzdělání v „obdobném“ oboru:</u> skupina oborů "91 Teorie vojenského umění": 91-11-N/.. Ochrana vojsk a obyvatelstva obory vojenské (individuální přístup) některé specializace ze skupiny „74-01-N... (tělesná výchova a sport), např. výcvik bezpečnostních složek + správní uvážení dle konkrétního případu</p>
<p>Střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním</p>	<p>Skupina oborů „68 Právo, právní a veřejnosprávní činnost“ dle nařízení vlády č. 689/2004 Sb.:</p> <p>68-41-M/003 Právní činnost 68-41-M/005 Komerční právo 68-41-M/006 Právní administrativa 68-42-M/001 Ochrana osob a majetku 68-42-M/002 Veřejnoprávní ochrana 68-42-M/003 Bezpečnostně právní činnost 68-43-M/001 Veřejnosprávní činnost 68-43-M/002 Diplomatické služby a Public Relations 68-43-M/003 Veřejná správa 68-43-M/004 Veřejně správní činnost 68-43-M/005 Provoz diplomatických služeb</p> <p>Nástavbové studium: 68-42-L/501 Veřejně pořádková činnost 68-42-L/503 Veřejnoprávní ochrana 68-42-L/504 Policejní činnost 68-42-L/581 Policejně správní a technickohospodářské činnosti</p>

5. Platná obsahová náplň živnosti dle nařízení vlády č. 278/2008 Sb.:

Od 1.1.2011:

Služby spojené s hledáním majetku a osob, se zjišťováním skutečností, které mohou sloužit jako důkazní prostředky ~~v řízení před soudem nebo správním orgánem~~, získáváním informací týkajících se fyzických nebo právnických osob nebo jejich majetkových poměrů, získáváním informací v souvislosti s vymáháním pohledávek, vyhledáváním protiprávních jednání ohrožujících obchodní tajemství, a s tím související sběr dat a jejich vyhodnocování. pro subjekty, které prokáží právní zájem.

Předmětem obsahové náplně živnosti je též poradenství věcně související s obsahem živnosti, pokud jiný právní předpis nestanoví jinak.

Poznámky:

- *U obsahové náplně došlo k jejímu zjednodušení (vypuštěná pasáž byla nadbytečná). Věcně ale beze změn, jen slovní úprava.*

6. Příloha č. 5 živnostenského zákona:

<p>Od 1.4.2012:</p> <ul style="list-style-type: none">a) vysokoškolské vzdělání, nebob) vyšší odborné vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, neboc) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním, nebod) střední vzdělání s maturitní zkouškou a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným MŠM, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, neboe) <u>profesní kvalifikace pro činnost detektiv koncipient podle zvláštního právního předpisu*)</u>, nebof) <u>doklad o uznání odborné kvalifikace podle zvláštního právního předpisu**)</u> <p><i>Poznámka:</i> <i>Odborná způsobilost osob, které pro podnikatele činnost vykonávají, je upravena obdobně jako pro získání živnosti, není však vyžadována praxe v oboru.</i></p>	<p>*) zákon č. 179/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů,</p> <p>***) zákon č. 18/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů</p> <p>..... změna terminologie od 1.4.2012</p>
--	---

Ze Stanoviska MV z 19.12.2011 k povaze dokladů o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydávaných akreditovanými vzdělávacími zařízení MV:

1. Na policejních školách MV mohou získat absolventi s maturitou v jiném než bezpečnostně právním oboru „zaměření vzdělání“, které je definováno jako „ucelená část vzdělání, jíž se dosahuje stupně vzdělání a která poskytuje kvalifikaci pro výkon povolání“ (v režimu § 114 zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon). Absolvent získá formou osvědčení ucelenou část maturitního oboru bezpečnostně právní činnosti. Tzn., že doklad o absolvování vzdělávacího programu (kurzu) střední nebo vyšší policejní školy MV, příp. praporčické nebo důstojnické a praporčické školy SNB, Střední odborné školy SNB či Střední odborné školy Federálního policejního sboru nebo VŠ SNB, má charakter dokladu o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost podle písm. d) Přílohy č. 5.
Příklady názvů takovýchto dokladů:
 - Vysvědčení o praporčické zkoušce,
 - Vysvědčení o absolvování Základní odborné přípravy,
 - Osvědčení o absolvování kurzu Základní odborné přípravy pro (se specializací pro) službu pořádkové, dopravní, železniční, cizinecké, ochranné nebo kriminální policie.
2. Veškerá vysvědčení o maturitní zkoušce nebo vysvědčení o pomaturitní zkoušce, vydaná praporčickými školami SNB, důstojnickými a praporčickými školami SNB, Střední odbornou školou SNB MV nebo Střední odbornou školou Federálního policejního sboru nebo Středními policejními školami MV jsou jednoznačně považována za vysvědčení, prokazující získání středního vzdělání s maturitní zkouškou, a to v oboru bezpečnostním nebo právním, podle písm. c) Přílohy č. 5.

7. Přechodná ustanovení k zákonu č. 155/2010 Sb. (článek VIII):

Platí od 1.8.2010 (tj. povinnost podnikatele doložit doklady) do 1.8.2012:

1. Živnostenská oprávnění vydaná podle zákona č. 455/1991 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, zůstávají zachována.
2. Podnikatel, kterému ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona trvalo živnostenské oprávnění pro živnosti "Ostraha majetku a osob" nebo "Služby soukromých detektivů", musí nejpozději ve lhůtě 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona splnit podmínky odborné způsobilosti podle zákona č. 455/1991 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a předložit o tom doklady živnostenskému úřadu nebo ustanovit odpovědného zástupce; to neplatí, pokud splnění odborné způsobilosti již podnikatel živnostenskému úřadu prokázal. Pokud podnikatel v uvedené lhůtě splnění podmínek odborné způsobilosti neprokáže, živnostenský úřad zahájí řízení o zrušení živnostenského oprávnění.
3. Podnikatel, kterému ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona trvalo živnostenské oprávnění pro živnosti "Ostraha majetku a osob" nebo "Služby soukromých detektivů", musí nejpozději ve lhůtě 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona zajistit a na žádost živnostenského úřadu doložit, že činnosti, které jsou obsahem uvedených živností, zajišťuje pouze fyzickými osobami splňujícími požadavky odborné způsobilosti, které jsou uvedeny v příloze č. 5 k zákonu č. 455/1991 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Poznámky:

- *Při prokazování odborné způsobilosti podle bodu 1 lze využít obecné transformační ustanovení podle § 7 odst. 2 živnostenského zákona.*
- *Povinnost předložení dokladů se netýká dokladů o bezúhonnosti.*
- *Pokud v důsledku nové právní úpravy bude podnikatel povinen ustanovit odpovědného zástupce, resp. ustanovit nového odpovědného zástupce z důvodu splnění podmínky odborné způsobilosti, bude tento úkon osvobozen od správního poplatku na základě § 8 odst. 2 písm. b) zákona o správních poplatcích (změny jsou vyvolány v důsledku novelizace zákona). Stanovisko MPO z 16.9.2009.*
- *Pokud podnikatel nepředloží doklady prokazující odbornou způsobilost, MPO doporučuje zrušit živnostenské oprávnění podle přechodných ustanovení zákona č. 274/2008 Sb. (zrušení ze zákona) a nerušit ŽO podle § 58 ŽZ za závažné porušování předpisů. Příslušnost ŽÚ se řídí § 71 odst. 2 ŽZ.*
- *Povinnost podle bodu 2 zajistit a na požádání doložit splnění odborné a zdravotní způsobilosti zaměstnanců podle přílohy č. 5 se vztahuje pravděpodobně na všechny podnikatele (i na nové). Protože ustanovení je sporné a dosud není vyjasněno, zda se týká zaměstnanců podnikatelů, kteří již v živnosti podnikali nebo i zaměstnanců podnikatelů, kteří teprve začnou, MPO doporučuje tuto povinnost nekontrolovat. Změna k doložení dokladů o odborné způsobilosti z 12 na 36 měsíců provedena zákonem č. 292/2009 Sb.*
- *Pokud podnikatel přerušil provozování živnosti před 1.8.2012, nebude ŽÚ vyžadovat prokázání odborné způsobilosti podle přechodných ustanovení. Doložení dokladů bude ŽÚ vyžadovat až po ukončení doby, na kterou bylo provozování živnosti přerušeno (viz MPO z 24.4.2012).*
- *Podnikatel do 1.8.2012 neohlásil přerušování provozování živnosti a nedoložil k tomuto datu doklady => ŽÚ zahájí SR o zrušení ŽO. Řízení se dokončí i v případě,*

že podnikatel v průběhu řízení oznámí přerušování provozování živnosti (viz MPO z 24.4.2012).

- *Podnikatel požádá o přerušování provozování živnosti po 1.8.2012 => ŽÚ zahájí řízení o zrušení ŽO (viz MPO z 24.4.2012).*

8. Různé:

- ✦ *Revizor v dopravě (kontrola uhrazení cestovného v dopravních prostředcích přepravovanými cestujícími jako služba pro provozovatele veřejné dopravy na základě ŽO) na základě stanoviska MPO z 5.4.2016: za předpokladu naplnění znaků ŽP podle § 2 ŽZ lze provádět v rámci koncesované živnosti „Služby soukromých detektivů“.*
- ✦ *Provádění kontroly zaměstnanců v pracovní neschopnosti: dle stanoviska MPO ze dne 3.10.2006 se náplň předpokládané činnosti nejvíce přibližuje obsahové náplni živnosti „Služby soukromých detektivů“.*

Zpracovala: Ing. Březíková