

OSTRAHA MAJETKU A OSOB
SECURITY OF PROPERTY AND PERSONS
(koncesovaná živnost)

- **Počet živnostenských oprávnění ve Zlínském kraji k 31.12.2017 – 256**
- **Historie živnosti:**
 - **od 1.1.2009** byla živnost „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ **rozdělena** na dvě samostatné koncesované živnosti, názvy rozdělených živností jsou „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“.
K rozdělení došlo zákonem č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky. Na úseku „bezpečnostních služeb“ byla pro získání koncese od 1.1.2009 přijata speciální úprava pro posuzování bezúhonnosti podnikatele a jeho zaměstnanců – za § 6 byl vložen § 6a. Bezúhonnost byla řešena zcela nově, došlo k výraznému zpřísnění proti stávající úpravě v § 6 ŽZ.
 - **od 1.7.2008 do 1.1.2009** živnost koncesovaná pod názvem „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“. Živnost vznikla **sloučením** dvou samostatných koncesovaných živností
 - Podniky zajišťující ostrahu majetku a osob
 - Služby soukromých detektivůdo jedné živnosti s názvem „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ v původním rozsahu.
- **Dotčený orgán státní správy, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi: žádný**
- **Podmínky, jejichž splnění se vyžaduje podle § 27 odst. 3 živnostenského zákona:**
 - výklad podmínky spolehlivosti dle stanoviska MPO **od 4.1.2018:**
 - **v případě fyzických osob narozených po 1.12.1971 není třeba** stanovovat podmínku spolehlivosti (dle § 20 zákona č. 451/1991 Sb. se na tyto osoby podmínka prokázání spolehlivosti nevztahuje),
 - **u právnických osob** se podmínka spolehlivosti u statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu stanovuje **vždy**.
 - **po 1.8.2010** zůstává u živnosti zachována podmínka spolehlivosti podnikatele, statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu (dochází pouze ke změně legislativně-technického charakteru – slovo „a“ je nahrazeno slovem „nebo“). I nadále se posuzuje spolehlivost podle § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb.
Nové podmínky: „spolehlivost podnikatele (příp. u právnické osoby statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu) a bezúhonnost všech osob, které pro podnikatele předmětnou činnost vykonávají (§ 6 odst. 2 ŽZ).“
Bezúhonnost se týká jen zaměstnance, který činnost skutečně vykonává (ne účetní, uklízečka). Platí i pro spolupracujícího manžela/manželku a dohody o pracovní činnosti. **Podmínky musí být plněny při vlastním provozování živnosti.**

- **aktuální obsahová náplň živnosti:**
 - **od 1.1.2011** je obsahová náplň živnosti opět zapracována do nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností v návaznosti na rozdělení koncesované živnosti „Ostraha majetku a osob a služby soukromých detektivů“ na dvě samostatné koncesované živnosti. Přestože ve vlastním vymezení činností došlo k drobným změnám, vlastní rozsah živnostenských oprávnění odpovídá s přihlédnutím k tomuto rozdělení původnímu oprávnění pro uvedené činnosti.

- **Příloha č. 5** k zákonu č. 455/1991 Sb. **se od 1.1.2009** vztahuje také na živnost „Ostraha majetku a osob“, tzn. že živnost je zařazená do seznamu živností, jejichž výkon je podnikatel povinen zajistit pouze fyzickými osobami splňujícími odbornou způsobilost.

- **Metodické pokyny (informace) vydané MPO:**
 - *Metodická informace č. 15/2010 z 7.12.2010* – novela nařízení vlády č. 278/2008 Sb.: obsahová náplň živnosti se stanovuje opět v nařízení vlády č. 278/2008 Sb.
 - *Metodický pokyn č. 2/2010 z 20.7.2010* k novele živnostenského zákona provedené zákonem č. 155/2010 Sb. - str. 12 a 13.
 - *Metodická informace č. 3/2010 z 5.3.2010* – vyhláška č. 63/2010 Sb., kterou se mění vyhláška č. 16/2009 Sb., o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva. **Neplatí od 1.8.2010.**
 - *Metodická informace č. 7/2009 z 9.9.2009* k zákonu č. 292/2009 Sb., který provádí změny u živností „Ostraha majetku a osob“ a „Služby soukromých detektivů“.
 - *Metodická informace č. 1/2009 z 15.1.2009* k vyhlášce o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva. **Neplatí od 1.8.2010.**
 - *Metodická informace č. 6/2008 z 18.12.2008* – novela ŽZ zákonem č. 274/2008 Sb. – problematika bezpečnostních služeb.

1. Odborná způsobilost, která je stanovena pro živnost od 1.4.2012 (aktuální):

- a) vysokoškolské vzdělání, nebo
- b) vyšší odborné vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, nebo
- c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním a 3 roky praxe v oboru, nebo
- d) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným MŠMT, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo
- e) střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a **profesní kvalifikace pro činnost strážný podle zvláštního právního předpisu***)

*) zákon č. 179/2006 Sb., o uznávání výsledků dalšího vzdělávání

Občan ČR nebo jiného členského státu EU může prokázat odbornou způsobilost **dokladem o uznání odborné kvalifikace** vydaným uznávacím orgánem podle zákona o uznávání odborné kvalifikace (§ 27 odst. 2 živnostenského zákona).

Poznámky:

- *Od 1.8.2010 provedeny změny v odborné způsobilosti (zpřesnění a rozšíření možností prokázání odborné způsobilosti).*
 - *Pro živnost platí obdobné podmínky odborné způsobilosti jako u živnosti „Služby soukromých detektivů“ s tím rozdílem, že u VŠ a VOŠ vzdělání není požadována praxe v oboru.*
 - *V případě vysokoškolského vzdělání se může jednat o vzdělání v jakémkoliv oboru.*
 - *Praxí se po 1.8.2010 rozumí praxe v oboru (odstranění výkladových nejasností).*
 - *Nově je možno prokázat odbornou způsobilost také dokladem o ukončení středního vzdělání s maturitní zkouškou bez konkrétního zaměření studia spolu s prokázáním 3leté praxe v oboru a osvědčením o rekvalifikaci příp. jiným dokladem o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost.*
- Příklady rekvalifikací:*
- *vzdělávací program: Osobní strážce pro pracovní činnost: osobní strážce.*
 - *Jiným dokladem o odborné způsobilosti se rozumí např. resortní vzdělávání pořádané MV.*
 - *Dokladem potvrzujícím úspěšné vykonání zkoušky a získání profesní kvalifikace je osvědčení; náležitosti upraveny v § 19 zákona č. 179/2006 Sb. Jedná se o profesní kvalifikaci pro činnost „strážný“ (novelou ŽZ provedenou z.č. 53/2012 Sb., dochází od 1.4.2012 k technické úpravě (dílčí kvalifikace => profesní kvalifikace). Osvědčení o získání dílčí kvalifikace vydaná před 1.4.2012 se považují za osvědčení o získání profesní kvalifikace.*
 - *Specifická úprava dalšího vzdělávání stanovená ve vyhlášce č. 16/2009 Sb. byla zrušena. Nyní výhradně postup podle zákona č. 179/2006 Sb.*
 - *Nadále je možné prokázat odbornou způsobilost dokladem o uznání odborné kvalifikace ve smyslu zákona č. 18/2004 Sb.*

2. **Profesní kvalifikace**, která není součástí žádné úplné profesní kvalifikace:

- **Strážný** (68-008-E, úroveň 2)
- **neplatnost osvědčení** o získání **profesní kvalifikace „strážný“**:
 - osvědčení vydaná v následujících termínech občanským sdružením **Foivos o.s., Koněvova 2660/141, 130 28 Praha 3**, jsou neplatná:

23.3.2012	7.4.2012	21.4.2012	4.5.2012
18.5.2012	1.6.2012	21.6.2012	12.9.2012

Právnícké osobě byla odejmuta autorizace Ministerstvem vnitra (viz sdělení MV z 2.8.2012).

3. **Posouzení konkrétních dokladů o odborné způsobilosti:**

Vysvědčení o MZ, studijní obor 24-96-4 Podnikání v oboru ...	Nelze. Nejde o studijní obor s bezpečnostním nebo právním zaměřením. Porada 16.2.2017.
Praxe: Potvrzení o délce výkonu vojenské činné služby bez uvedení činnosti vykonávané v rámci vojenské služby.	Nelze považovat za potvrzení o praxi. KŽÚ, porada 27.6.2013
Vojenská střední škola s maturitní zkouškou, studijní obor 26-60-6 Spojovací technika	Nelze považovat za střední vzdělání v oboru bezpečnostním nebo právním. KŽÚ, porada 27.6.2013
Potvrzení o vykonání praporčické zkoušky vydané Vyšší policejní školou MV v Brně	Ano; doklad splňuje požadovanou odbornou způsobilosti podle Přílohy č. 3 [písm. d) od 1.8.2010] MPO 20.7.2010 – Ing. Janochová
Vysvědčení o MZ na škole MV ČR na Praporčické škole SNB při Pohotovostním pluku VB ČSR z roku 1979	Ano; jde o vzdělání bezpečnostně právního zaměření 1. školní vzdělání upraveno z.č. 29/1984 Sb. 2. školy SNB a vojsk MV jsou školami podle tohoto zákona 3. vzdělání je plnohodnotným středním vzděláním
Vysvědčení o MZ vydané na Střední odborné škole MV F.E.Dzeržinského Praha z roku 1966	Ano; jde o vzdělání v oboru bezpečnostně právním 4. školní vzdělání upraveno z.č. 29/1984 Sb. 5. vzdělání je plnohodnotným středním vzděláním

4. Příklady studijních oborů, které lze považovat za studijní obory se zaměřením právnickým, bezpečnostním nebo obdobným:

<p>Vyšší odborné vzdělání</p>	<p><u>Vzdělání v oboru právním a bezpečnostním:</u> skupina oborů „68 Právo, právní a veřejnosprávní činnost“ dle nařízení vlády č. 689/2004 Sb.:</p> <p>68-41-N/.. Obecně právní činnost 68-42-N/.. <u>Bezpečnostně právní činnost</u> 68-43-N/.. Veřejnosprávní činnost</p> <p>68-41-N/001 Personální řízení 68-41-N/003 Právo komerční 68-41-N/004 Právní činnost 68-41-N/005 Ekonomicko-právní činnost 68-41-N/006 Komerční právo 68-41-N/007 Správní činnost; 01 Veřejná správa; 02 Administrativní justice 68-41-N/010 Personální práce 68-42-N/001 Prevence kriminality 68-42-N/002 Krizové řízení 68-43-N/001 Informatika ve státní správě 68-43-N/002 Veřejná správa (regionální) 68-43-N/003 Diplomatické služby a Public relations 68-43-N/005 Veřejná správa 68-43-N/006 Územní správa a samospráva 68-43-N/007 Hospodářsko-správní činnost 68-43-N/008 Veřejná správa (územní) 68-43-N/009 Regionální správa a EU</p> <p><u>Vzdělání v „obdobném“ oboru:</u> skupina oborů "91 Teorie vojenského umění": 91-11-N/.. Ochrana vojsk a obyvatelstva obory vojenské (individuální přístup) některé specializace ze skupiny „74-01-N... (tělesná výchova a sport), např. výcvik bezpečnostních složek + správní uvážení dle konkrétního případu</p>
<p>Střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním</p>	<p>Skupina oborů „68 Právo, právní a veřejnosprávní činnost“ dle nařízení vlády č. 689/2004 Sb.:</p> <p>68-41-M/003 Právní činnost 68-41-M/005 Komerční právo 68-41-M/006 Právní administrativa 68-42-M/001 Ochrana osob a majetku 68-42-M/002 Veřejnoprávní ochrana 68-42-M/003 <u>Bezpečnostně právní činnost</u> 68-43-M/001 Veřejnosprávní činnost 68-43-M/002 Diplomatické služby a Public Relations 68-43-M/003 Veřejná správa 68-43-M/004 Veřejně správní činnost 68-43-M/005 Provoz diplomatických služeb</p> <p>Nástavbové studium: 68-42-L/501 Veřejně pořádková činnost 68-42-L/503 Veřejnoprávní ochrana 68-42-L/504 Policejní činnost 68-42-L/581 Policejně správní a technickohospodářské činnosti</p>

5. Platná obsahová náplň živnosti dle nařízení vlády č. 278/2008 Sb. (aktuální):

Od 1.1.2011:

Poskytování služeb spojených s ostrahou a ochranou nemovitého a movitého majetku, ostrahou při přepravě peněz a při jejich zpracování, cenností nebo jiného majetku, ochranou osob a ~~právních zájmů~~, zajišťováním pořádku v místech konání veřejných shromáždění, slavností, sportovních podniků nebo lidových zábav podle pokynů objednatele, vyhodnocováním bezpečnostních rizik a provozováním centrálních pultů ochrany.

Předmětem obsahové náplně živnosti je též poradenství věcně související s obsahem živnosti, pokud jiný právní předpis nestanoví jinak.

6. Příloha č. 5 živnostenského zákona – od 1.4.2012 (aktuální):

- a) vysokoškolské vzdělání, nebo
- b) vyšší odborné vzdělání právnického, bezpečnostního nebo obdobného zaměření, nebo
- c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru bezpečnostním nebo právním, nebo
- d) střední vzdělání s maturitní zkouškou a osvědčení o rekvalifikaci nebo jiný doklad o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydaný zařízením akreditovaným podle zvláštních právních předpisů, zařízením akreditovaným MŠM, nebo ministerstvem, do jehož působnosti patří odvětví, v němž je živnost provozována, nebo
- e) ~~dlhší~~ profesní kvalifikace pro činnost strážný podle zvláštního právního předpisu*), nebo
- f) doklad o uznání odborné kvalifikace podle zvláštního právního předpisu**)

*) zákon č. 179/2006 Sb.,
ve znění pozdějších
předpisů,

**) zákon č. 18/2004 Sb.,
ve znění pozdějších
předpisů

..... změna terminologie od
1.4.2012

Poznámky:

- *Příloha č. 5 je provázána na § 7 odst. 6 ŽZ; jedná se o kompetenci podnikatele.*
- *MPO neposuzuje na základě žádosti podnikatele odbornou způsobilost zaměstnanců, posuzuje ji jen v případě, že by zaměstnanec podnikatele získal odbornou kvalifikaci v jiném členském státě EU. Ale i v tomto případě musí požádat zaměstnanec, nikoli zaměstnavatel.*
- *Odborná způsobilost osob, které pro podnikatele činnost vykonávají, je upravena obdobně jako pro získání živnosti, není však vyžadována praxe v oboru.*

Ze Stanoviska MV z 19.11.2011 k povaze dokladů o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost vydávaných akreditovanými vzdělávacími zařízení MV:

1. Na policejních školách MV mohou získat absolventi s maturitou v jiném než bezpečnostně právním oboru „zaměření vzdělání“, které je definováno jako „ucelená část vzdělání, jíž se dosahuje stupně vzdělání a která poskytuje kvalifikaci pro výkon povolání“ (v režimu § 114 zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon). Absolvent získá formou osvědčení ucelenou část maturitního oboru bezpečnostně právní činnosti. Tzn., že doklad o absolvování vzdělávacího programu (kurzu) střední nebo vyšší policejní školy MV, příp. praporčické nebo důstojnické a praporčické školy SNB, Střední odborné školy SNB či Střední odborné školy Federálního policejního sboru nebo VŠ SNB, má charakter dokladu o odborné kvalifikaci pro příslušnou pracovní činnost podle písm. d) Přílohy č. 5.

Příklady názvů takovýchto dokladů:

- Vysvědčení o praporčické zkoušce,
 - Vysvědčení o absolvování Základní odborné přípravy,
 - Osvědčení o absolvování kurzu Základní odborné přípravy pro (se specializací pro) službu pořádkové, dopravní, železniční, cizinecké, ochranné nebo kriminální policie.
2. Veškerá vysvědčení o maturitní zkoušce nebo vysvědčení o pomaturitní zkoušce, vydaná praporčickými školami SNB, důstojnickými a praporčickými školami SNB, Střední odbornou školou SNB MV nebo Střední odbornou školou Federálního policejního sboru nebo Středními policejními školami MV jsou jednoznačně považována za vysvědčení, prokazující získání středního vzdělání s maturitní zkouškou, a to v oboru bezpečnostním nebo právním, podle písm. c) Přílohy č. 5.

7. Posouzení odborné způsobilosti zaměstnanců (KŽÚ – listopad 2011):

Vysvědčení o MZ Praporčická škola SNB Brno r. 1983	ANO – c) MZ v oboru bezpečnostním nebo právním
Vysvědčení o MZ Praporčická škola PS a VMV fa OSH VŠ SNB v Holešově r. 1982	ANO – c) MZ v oboru bezpečnostním nebo právním
Osvědčení o absolvování kvalifikačního kurzu Střední policejní škola MV v Holešově, r. 2000	ANO – d) jiný doklad pro příslušnou pracovní činnost za podmínky doložení MZ
Vysoká vojenská škola pozemního vojska, fa týlového a technického zabezpečení, r. 1990	ANO – a) jakákoliv vysoká škola
Vysvědčení – Ústřední celní správa; základní celní kurs pro příslušníky zařazené v celní stráži dle SP 13/90 z r. 1991	NE nelze vyhodnotit jako jiný doklad pro příslušnou pracovní činnost

Vysvědčení – odborný celní kurz, Generální ředitelství cel, Celní škola, r. 1995/96	NE nelze vyhodnotit jako jiný doklad pro příslušnou pracovní činnost
Osvědčení o absolvování kurzu k problematice EU realizovaného v souladu s usnesením vlády ČR č. 841/1999 z r. 2002 z Generálního ředitelství cel, Celní ředitelství Brno	NE nelze vyhodnotit jako jiný doklad pro příslušnou pracovní činnost
Vysvědčení o MZ – Střední zemědělská technická škola, obor veterinářství	ANO – d) jakékoliv střední vzdělání s MZ za podmínky doložení dokladu o rekvalifikaci/jiného dokladu
Vysvědčení o důstojnické zkoušce z r. 1991 na Důstojnické a praporčické škole SNB, PS a vojsk MV Holešov	ANO – d) jiný doklad pro příslušnou pracovní činnost za podmínky doložení MZ
Vysvědčení o praporčické zkoušce – Praporčická škola SNB Brno, r. 1988	ANO – d) jiný doklad pro příslušnou pracovní činnost za podmínky doložení MZ

8. Různé:

- ▶ *Služby hlídání a venčení psů:* pokud by se při činnosti, která je živností skutečně jednalo o hlídání zvířete, ve smyslu jeho ostrahy, spadala by takováto činnost do obsahové náplně koncesované živnosti "Ostraha majetku a osob". Ministerstvo se však spíše přiklání k názoru, že činnost, o které se žadatelka zmiňuje ve své žádosti, nespočívá v ostraze majetku, kterým je v daném případě pes, ale ve venčení psů a v péči o tato zvířata v nepřítomnosti jejich majitele. Pokud by tomu tak bylo, bylo by možno provozovat tuto činnost na základě živnostenského oprávnění pro ohlašovací živnost volnou s předmětem podnikání "Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona" v rámci oboru činnosti č. 5 "Chov zvířat a jejich výcvik (s výjimkou živočišné výroby)" - bližší viz MPO v rámci zveřejnění odpovědi podle § 5 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. dne 13.7.2016
- ▶ *Provádění požárního dozoru po svařování* (na základě stanoviska MPO z 16.2.2015): není nutné si vyřizovat ŽO pro „Technicko-organizační činnost v oblasti požární ochrany“, držitel ŽO s předmětem podnikání „Ostraha majetku a osob“ je v rámci uvedené živnosti oprávněn vykonávat i požární dozor po svařování.
- ▶ *ostraha majetku a osob prostřednictvím městské policie* (na základě stanoviska MV č.j MV-98840-4/OBP-2010 z 8.11.2010): obec nemůže zajišťovat nepřetržitou ostrahu majetku fyzických a právnických osob na komerční bázi prostřednictvím pultu centralizované ochrany obsluhované strážníky obecní policie, čekateli ani dalšími zaměstnanci obce zařazenými do obecní policie.
- ▶ *provozování parkovišť* (na základě stanoviska MPO z 19.12.2007): z hlediska rozlišení, kdy se jedná o činnost provozovanou v režimu živnosti volné (obor činnosti č. 52) a kdy se jedná o koncesovanou živnost, je nezbytné rozlišovat, jaký je charakter poskytovaných služeb:

- nepřetržitá služba na ohraničeném, resp. oploceném pozemku, kontrolovaný vjezd a výjezd => hlídané parkoviště v režimu koncesované živnosti
- časově omezená provozní doba, na ploše mohou zůstat zaparkované vozy, i když obsluha parkoviště již není přítomna => parkoviště v režimu volné živnosti
- pouhé monitorování objektu kamerovým systémem bez návaznosti na bezprostřední vyhodnocení a řešení vzniklých bezpečnostních incidentů => není nutně vyžadováno živnostenské oprávnění pro koncesovanou živnost, nutné individuální posouzení
- parkoviště hlídané psy => tato ostraha je pouze doplňkem pomáhajícím osobám vykonávajícím strážní službu, nutné individuální posouzení
- pozor na naplnění pojmových znaků živnosti

Zpracovala: Ing. Březíková