

## Nedostatky zjištěné v rámci KPP v roce 2018

### Opatření k nápravě

- zahájit v souladu s § 47 odst. 10 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, správní řízení o zrušení příslušného živnostenského oprávnění kvůli uznání dokladů o odborné způsobilosti v rozporu s čl. 1 Smlouvy mezi ČR a SR o vzájemném uznávání rovnocennosti dokladů o vzdělání vydávaných v ČR a ve SR č. 23/2015 Sb.m.s. (smlouva upravuje rovnocennost dokladů o vzdělání pro účely přístupu ke vzdělání a pro další účely **s výjimkou** přístupu k regulovaným povoláním).

### Metodická doporučení

- při ukládání pokut formou příkazových bloků postupovat podle pokynu Ministerstva financí č. MF-15 tak, aby vždy byla obviněnému předána část B bloku a část A bloku byla ponechána správnímu orgánu;
- ve výrokové části rozhodnutí o přestupku, kterým je obviněný uznán vinným, je třeba kromě náležitostí podle správního řádu uvádět popis skutku s označením místa, času a způsobu jeho spáchání;
- při doručení návrhu příslušné správy sociálního zabezpečení na zrušení ŽO podnikatele, jestliže neplní závazky vůči státu, je třeba zahájit správní řízení bez zbytečného odkladu;
- při rušení živnostenských oprávnění pro ztrátu bezúhonnosti je třeba v rozhodnutí také dostatečně konkrétně odůvodnit souvislost mezi podnikatelskou činností a trestnou činností podnikatele, tj. zda povaha trestné činnosti osoby způsobuje obavu z dotčení základních práv a svobod třetích osob při výkonu konkrétní a probívané činnosti a zda zásah do práva na podnikání nebyl v rozporu s principem proporcionality;
- při sankčním rušení živnostenského oprávnění nepoužívat v odůvodnění, že při rozhodování ve věci bylo přihlédnuto také k metodickým stanoviskům Ministerstva průmyslu a obchodu, Krajského živnostenského úřadu vč. komentářů v systému ASPI;
- správní orgány jsou vázány podle § 2 odst. 1 správního řádu **zákony a ostatními právními předpisy**, kterými stanoviska MPO, metodické informace KÚ a komentáře nejsou;
- zaměstnancům vykonávajícím kontrolu, kteří se prokazují pověřením ke kontrole formou průkazu vydaného podle § 60b živnostenského zákona, vystavit nové průkazy s vyznačenými kompetencemi podle zvláštních předpisů a konstatováním, že výkon kontroly se řídí zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád);
- v návaznosti na personální obsazení ObŽÚ zvýšit počet prováděných kontrol, kontroly zaměřovat nejen na dodržování živnostensko-právních předpisů, ale také na dodržování zvláštních právních předpisů, zejména zákona č. 307/2013 Sb.,

o povinném značení lihu, a zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek;

- věnovat zvýšenou pozornost při zapisování údajů o sankčních opatřeních uložených jinými správními orgány v souvislosti s podnikáním podle § 60 odst. 2 písm. m) zákona o živnostenském podnikání do živnostenského rejstříku;
- v souladu s Metodickým pokynem č. 1/2016, vydaným MPO, zaměřit kontroly na oblasti, které vyplývají prostřednictvím MPO pro živnostenské úřady z příslušných usnesení vlády ČR;
- ve větší míře směřovat kontroly na podnikatelské subjekty s živnostmi, u kterých lze s větší pravděpodobností očekávat možné porušení kontrolovaných povinností (u kterých dochází ke kumulaci více povinností podléhajících kontrole);
- při ohlášení živnosti/žádosti o koncesi věnovat zvýšenou pozornost v případech připojovaných dokladů o odborné způsobilosti vydaných ve Slovenské republice po 1. lednu 1993, neboť Smlouva mezi ČR a SR o vzájemném uznávání rovnocennosti dokladů o vzdělání vydávaných v ČR a ve SR, vyhlášená ve Sbírce mezinárodních smluv pod č. 23/2015 Sb.m.s., neupravuje rovnocennost těchto dokladů pro přístup k regulovaným povoláním;
- při provádění úkonů na základě návrhu od České obchodní inspekce na zrušení/pozastavení provozování živnosti pro závažné porušování zvláštních právních předpisů na úseku ochrany spotřebitele, je živnostenský úřad oprávněn zrušit živnostenské oprávnění podnikatele, aniž by nejdříve rozhodl o pozastavení provozování živnosti;
- jedná-li se o pozastavení provozování živnosti podle § 58 odst. 3 živnostenského zákona, nelze opakovaně živnost pozastavit.