

**Zápis z pracovní porady KŽÚ Zlínského kraje  
s vedoucími obecních živnostenských úřadů  
konané dne 16.2.2023 on-line**

---

**Místo konání:** Krajský úřad Zlínského kraje, třída Tomáše Bati 21, Zlín

**Přítomni za KŽÚ:** Mgr. Pavlína Klimešová, Mgr. Bc. Sandra Slobodian, Ing. Bedřich Štekl, Ing. Petr Gistingner, Mgr. Milan Jonák.

**Přítomni za ObŽÚ:** dle prezenční listiny

**Program porady**

- I. Aktuální informace KŽÚ.
- II. Kontrolní činnost v roce 2022
- III. Agenda zemědělského podnikatele.
- IV. Kontrola výkonu přenesené působnosti v roce 2022.
- V. Odvolací a přezkumné řízení v roce 2022
- VI. Podněty vedoucí ke zrušení /pozastavení živnostenského oprávnění v roce 2022
- VII. Nestandardní dotazy z IS RŽP do jiných systémů veřejné správy – zhodnocení roku 2022
- VIII. Zobecnění dotazů na úseku registračních činností.

## **I. Aktuální informace KŽÚ**

1. Informace Dopravního úřadu ZK
2. Datové schránky
3. Avíza k novým PO bez ŽO
4. Ukrajina
5. Zprávy z MPO
6. Dotazy
7. Personální změny
8. Metodická činnost
9. Počet podnikatelů k 31.12.2022
10. Počet živnostenských oprávnění k 31.12.2022
11. Sněmovní tisky

### **1. Informace z Dopravního úřadu ZK**

Pan Bc. Dostálek Václav a Ing. Pavlůsková Irena účastníky seznámili s novinkami v oblasti silniční motorové dopravy. Co se týká stanoviska ke koncesi je vzhledem k novelizaci nařízení EP a Rady 1071/2009 nově důsledněji posuzováno usazení podnikatele v členském státu, a to dle tří parametrů (viz. prezentace). Co se týká finanční způsobilost, ta se dokládá zvláště pro každý druh dopravy. Paní Pavlůsková požádala, aby ObŽÚ záznamu o prokázání finanční způsobilosti kontrolovaly seznam vozidel, jestli vozidla odpovídají požadovanému druhu dopravy, zároveň vyzvala, aby se na ni nebo na její kolegyni Ing. Machalíčkovou Silvii živnostenské úřady neváhaly obracet s případnými dotazy. K dotazu týkajícího se odpovědného zástupce, bylo zodpovězeno, že způsobilost se rozlišuje pouze pro osobní a nákladní dopravu. Další dotaz se týkal postupu Dopravního úřadu v případě, kdy byla žádost o stanovisko odeslána na velkou i střední dopravu, ale finanční způsobilost je jen na velkou. V daném případě DÚ vyzve žadatele k doložení podkladů i ke střední dopravě. Pokud žadatel nedoloží, vydá Dopravní úřad souhlasné stanovisko pouze k velké dopravě a zamítavé stanovisko ke střední. Závěrem se Dopravní úřad vyjádřil ke generovaným žádostem o stanovisko z RŽP, kdy ObŽÚ tuto může předložit spolu s podklady. Musí však tato žádost obsahovat vše, co obsahuje dosud předkládaný formulář Dopravního úřadu (Výpis podkladů, informace k odpovědnému zástupci atd.). Dále DÚ požádal, aby byly skenovány originály osvědčení.

#### **• Konec transformace**

Během dnů 10.-12.2.2023 proběhla poslední fáze transformace silniční motorové dopravy automatickou změnou rozsahu živnosti podle bodu 4. přechodných ustanovení. Jedná se o ty dopravce, kteří měli živnost k provozování v rozsahu předmětu podnikání nákladní nepřesahující 3,5t a neměli oprávnění k mezinárodní od 2,5t do 3,5t. Kdo chtěl tuto mezinárodní dopravu provozovat, musel do 1.2.2022, tedy do 6 měsíců od nabytí účinnosti zákona, požádat o změnu rozsahu předmětu podnikání a doložit splnění podmínek jako usazení, finanční způsobilost apod., které vyžaduje dopravní úřad. Pokud v této lhůtě nepožádal, byl mu automaticky změněn rozsahu předmětu podnikání SMD – nákladní vnitrostátní nepřesahující 3,5t a nákladní mezinárodní nepřesahující 2,5t. Měl-li podnikatel ke dni této změny zřízení datovou schránku, bude mu výpis s novým rozsahem zaslán přímo od ICZ. Podnikatelům, kteří k tomuto datu neměli zřízení datovou schránku, zašle příslušný obecní živnostenský úřad aktualizovaný výpis. Seznam příslušných podnikatelů by měl být zaslán ICZ. Bylo upozorněno na nutnost si před odesláním zkontrolovat, zda nebyla podnikateli v mezidobě zřízena datová schránka. Pokud ano, musí být zásilka s výpisem zaslána prostřednictvím datové schránky. ICZ zatím zaslalo seznam s rozpracovanými subjekty, u kterých tak nemohlo dojít k automatické

transformaci. V rámci kraje se jednalo o 6 úřadů (Zlín, Uherské Hradiště, Otrokovice, Kroměříž, Uherský Brod a Vsetín). *Poznámka: na dotaz z 6.3.2023 ICZ sdělilo, že čekají do 10.3.2023 a poté vyrobí seznamy pro úřady, které budou obsahovat subjekty bez DS.*

Dále byl připomenut § 35b zákona o silniční dopravě, na základě kterého živnostenský úřad zrušení živnostenské oprávnění, nebo sníží rozsah předmětu podnikání, pokud:

**a)** neschválil ustanovení nového odpovědného zástupce, jehož ustanovení bylo ve lhůtě podle odstavce 3 předloženo ke schválení, nebo **b)** podnikatel v silniční dopravě provozované velkými vozidly:

1. nepředložil ve lhůtě podle odstavce 3 ustanovení nového odpovědného zástupce ke schválení,
2. neprokázal splnění podmínky usazení ve lhůtě podle odstavce 3,
3. neprokázal splnění podmínky finanční způsobilosti ve lhůtě podle odstavce 3, nebo
4. ztratil dobrou pověst rozhodnutím podle § 35a.

Zákon o silniční dopravě je zákonem zvláštním k živnostenskému zákonu, proto má jeho úprava přednost před úpravou v živnostenském zákoně, tedy před rušením podle § 58 živnostenského zákona. V následující tabulce v prezentaci je zjednodušeně uvedeno, kdy je vybírán správní poplatek a kdy naopak nikoliv, případně kdy je podnikatel osvobozen od placení poplatků a kdy nejsou ukládány náklady řízení. V podstatě jakákoli aktivita podnikatele v důsledku transformace by měla být osvobozena od správního poplatku, nebo od uložení nákladů řízení. Těchto případů by mělo ubývat, nebo by se už nemusely vyskytovat vůbec. Jedná se o případy, kdy bude podnikatel požadovat nové rozhodnutí o koncesi se změněným rozsahem předmětu podnikání, nebo o žádost o zrušení jedné z živností, kterou získal následkem transformace – bod 2 nebo 3 přechodných ustanovení. Tzn. v případech, kdy si musel vyřídit velkou nákladní nad 3,5t, aniž ji potřeboval, či naopak mu vznikla nákladní mezinárodní nad 2,5 do 3,5t a tuto neprovozuje. K rozlišení těch, kteří mají navíc velkou nad 3,5t, by měl pomoci seznam podnikatelů, kteří požádali o velkou před srpnem 2022, aby získali licenci na nákladní mezinárodní 2,5t – 3,5t, který byl zaslán mailem 22.8.2022. U těchto podnikatelů a podnikatelů s mezinárodní 2,5t – 3,5t, kterou také získali transformací, nebudou při snižování rozsahu na základě podnětu dopravního úřadu ukládány náklady řízení, neboť vedení řízení nezavinili. Viz stanoviska MPO zasláná mailem 24.8.2022 a 20.9.2022.

## **2. Datové schránky**

Od 1.1.2023 patrně do 31.3.2023 probíhá automatické zřizování datových schránek pro všechny podnikající osoby, tzn. zvláště pro podnikající FO a k tomu všechny právnické osoby, které ji dosud neměly, tzn. nepodnikající PO. Ministerstvo vnitra rozesílá obálky se žlutým pruhem, ve které jsou informace a přihlašovací údaje. Aniž by podnikatel cokoli konal, patnáctý den, po obdržení této zásilky se datová schránka automaticky zaktivuje. Zároveň to však znamená, že datovou schránku nelze zrušit, ani na žádost znepřístupnit. Pokud podnikatel zemře, nebo zruší živnostenská oprávnění, je datová schránka znepřístupněna. Nelze do ní doručovat zásilky, ani z ní odesílat. Zrušena je až po uplynutí tří let od znepřístupnění. K znepřístupnění dochází do tří kalendářních dnů opět automaticky. Jakmile je údaj o zrušení živnostenského oprávnění zaznamenán v RŽP, dojde k propisu do ROS a na základě toho pak dojde do tří kalendářních dnů k znepřístupnění datové schránky.

## **3. Avíza k novým PO bez ŽO**

Od 15.1.2023 je možné, aby právnická osoba vznikla, aniž by měla nějaké živnostenské oprávnění, čili tzv. předběžný výpis z živnostenského rejstříku. Cílem úpravy je urychlit a usnadnit vznik právnických osob. Podrobnější informace dostaly živnostenské úřady v metodické informaci č. 1/2023 ze dne 5.1.2023 a v jejím doplnění ze dne 2.2.2023.

Změna se dotkla postupu živnostenského úřadu dle § 10 živnostenského zákona tak, že ohlašuje-li živnost/ či žádá-li o koncesi právnická osoba úřad nejprve zkontroluje její stav, tedy zda je již zapsaná

v obchodním rejstříku (tzn. existuje, vznikla), či je zatím jen založená. Je-li již zapsaná, postupuje živnostenský úřad dále podle § 47 živnostenského zákona. V případě splnění všech podmínek vydá výpis. Případně vyzve k odstranění závad podání. Pokud neodstraní závady ve lhůtě, rozhodne úřad, že oprávněním ohlášením nevzniklo.

Stále platí jako do 15.1.2023, není-li právnická osoba s předběžným výpisem do 90 dnů od vydání tohoto předběžného výpisu zapsána, čili nevznikne, rozhodne živnostenský úřad, že podatel nesplnil podmínky pro vznik živnostenského oprávnění.

Pro živnostenský úřad to znamená ověřit si při každém první ohlášení/žádosti o koncesi právnické osoby vždy v obchodním rejstříku, zda je či není právnická osoba zapsaná. Je-li právnická osoba zapsaná, vyplývá z toho pro živnostenský úřad pozitivum, že soud již ověřil také právní důvod užívání prostor jako sídla a ze zřizovacích listin je zřejmé, kdo může právnickou osobu zastupovat. Zápisem právnické osoby do obchodního rejstříku nevzniká oprávnění provozovat živnost. Stále platí povinnost živnost ohlásit, nebo podat žádost o koncesi podle živnostenského zákona, přičemž jsou standardně vybírány také správní poplatky.

Přijde-li avízo ze soudu o vzniku právnické osoby, doporučujeme vždy ověřit v RŽP, zda právnická osoba učinila podání vůči živnostenskému úřadu za účelem ohlášení živnosti nebo podání žádosti o koncesi ke kterémukoliv živnostenskému úřadu. Vzhledem ke lhůtám KŽÚ doporučuje tak učinit asi po týdnu od doručení avíza. Není-li zřejmé, že by byl nějaký podnět podán, doporučujeme ve stejné chvíli upozornit také soud dle § 80 zákona o veřejných rejstřících na neshodu mezi zapsanými údaji a skutečností. Zákon dále nestanoví žádnou lhůtu, do kdy musí právnická osoba ohlásit živnost, nebo podat žádost o koncesi. Lhůty uváděné KŽÚ jsou doporučující. Úřad také může dotyčnou právnickou osobu zkontaktovat a upozornit na nutnost vyřízení patřičného oprávnění pro výkon činnosti, kterou má zapsanu v obchodním rejstříku. Vzhledem k tomu, že zákon nestanovuje živnostenskému úřadu žádnou takovou povinnost, považuje KŽÚ tento postup za nadbytečný a ponecháváme jej zcela na zvážení jednotlivých obecních živnostenských úřadů.

Vzhledem k tomu, že zápisy do veřejného rejstříku dělají ve většině případů notáři a že jejich postup je více přizpůsoben požadavkům klienta než požadavkům zákona, vyskytují se případy, které nejsou zcela standardní. Zákon umožňuje, aby byl v zakládacích listinách právnických osob u sídla uveden pouze název obce. Ne konkrétní adresa ve formě ulice a čísla. Je tomu tak z důvodu budoucího stěhování se, aby nemusely být tyto listiny přepisovány. Bez ohledu na tuto možnost, však musí právnické osoby při zápisu do obchodního rejstříku prokazovat také soudu právní důvod užívání prostor jako svého sídla. Již se ale stalo, že při zápisu činěného notářem nedošlo k uvedení celé standardní adresy v plné formě a nedošlo tak ani k prokázání právního důvodu. U soudu však nefunguje žádný kontrolní systém, který by sám hlídal zapisované položky. Pokud se stane, že si bude vyřizovat živnost již vzniklá, tedy zapsaná právnická osoba, a nebude mít v obchodním rejstříku uvedeno sídlo (jen obec), jednak živnostenský úřad vyzve k prokázání právního důvodu sídla a jednak zašle soudu podnět dle § 80 zákona o veřejných rejstřících.

#### **4. Ukrajina**

Lex Ukrajina IV. se týká podmínek k prodloužení pobytu občanů Ukrajiny, kteří pobývají na území ČR na základě dočasné ochrany či víza za účelem strpění pobytu. V souladu s § 32 zákona č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců: „Cizinec požívající dočasné ochrany se pro účely zaměstnání a samostatné výtěžné činnosti považuje za cizince s povoleným trvalým pobytem podle [zákona o pobytu cizinců na území České republiky](#)“. V případě, že tyto osoby chtějí prodloužit pobyt na našem území, musí se do 31.3.2023 zaregistrovat, a to pouze prostřednictvím elektronického formuláře na webových stránkách Ministerstva vnitra. Registrací dojde k automatickému propisu do CIS a automatickému prodloužení dočasné ochrany do 30.9.2023. Dále dostane zaregistrovaná osoba pozvání dostavit se v

určitou dobu k určitému OAMPu, kde dojde k fyzickému vylepení vízového štítku. Vylepením dojde k prodloužení pobytu do 31.3.2024.

Podle § 5 odst. 2 ŽZ se za českou osobu považuje fyzická osoba s trvalým pobytem na území ČR. Proto se na občany Ukrajiny, kteří na našem území pobývají na základě dočasné ochrany, pohlíží jako na české osoby. Nicméně živnostenská oprávnění mají na dobu určitou. Pokud se týká živnostenského oprávnění těchto osob, musí živnostenskému úřadu standardně dle § 57 odst. 2 živnostenského zákona oznámit, že hodlají pokračovat v provozování živnosti. Živnostenský úřad zkontroluje v cizineckém informačním systému, že se osoba zaregistrovala prostřednictvím formuláře Ministerstva vnitra, tudíž že jí byl prodloužen pobyt do 30.9.2023. Pokud tomu tak je, živnostenský úřad prodlouží živnostenské oprávnění do 30.9.2023. Nejsou-li v CIS údaje o prodloužení, vyzve živnostenský úřad fyzickou osobu dle § 49 odst. 3 živnostenského zákona a stanoví přiměřenou lhůtu. Jakmile bude mít fyzická osoba vylepený nový vízový štítek a chce podnikat také po 30.9.2023 musí to opět oznámit živnostenskému úřadu, který tentokrát bude kontrolovat právě tento vízový štítek. Bude-li mít fyzická osoba nový vízový štítek, prodlouží živnostenský úřad oprávnění do 31.3.2024.

Občané Ukrajiny, kteří na našem území pobývali již před válkou, mají vízum za účelem strpění pobytu. Na ně je nahlíženo jako na zahraniční fyzické osoby. Těmto osobám je pobyt prodloužen automaticky rovnou do 31.3.2024. Toto prodloužení se promítne v CIS. Obecně se tyto osoby nebudou muset registrovat a nebudou muset mít nový vylepený vízový štítek. Jako podnikající osoby, které mají živnostenské oprávnění na dobu určitou, musejí živnostenskému úřadu standardně oznámit, že hodlají pokračovat v provozování živnosti. MPO doporučuje i u těchto osob požadovat vízový štítek, o který mohou požádat na Ministerstvu vnitra.

## 5. Zprávy z MPO

Dne 13.2.2023 byla obecním živnostenským úřadům prostřednictvím KŽÚ přeposlána tabulka s devíti sloupci s žádostí MPO k jejímu vyplnění o počty učiněných podání na každém úřadě v každém týdnu od 1.1.2023 do 3.3.2023. Důvod nebyl sdělen a nebyl ani blíže specifikován typ podání.

Dne 22.3.2023 se v Praze na MPO uskutečnil schůzka pana náměstka Muřického, ředitele odboru živností a spotřebitelské legislativy pana Strakoše a zástupců kraje Královehradeckého, Pardubického, Moravskoslezského a Zlínského. Za každý kraj byl pozván ředitel a vedoucí KŽÚ a za každou obec s rozšířeným působením tajemník a vedoucí OŽÚ. Cílem MPO je upozornit na stále horší personální obsazení (tj. klesající počet pracovníků obecních živnostenských úřadů, který se v některých ORP rovná 2), spojená nejen podřazením už ne odboru živnostenských, ale oddělení pod různé nesouvisející odbory, např. školství, finanční apod.

Od 1.1.2022 byla registrační povinnost k silniční dani (bývalý § 16 odst. 4 zákona č. 16/1993 Sb., o dani silniční – „Nový poplatník je povinen podat přihlášku k registraci k dani silniční ve lhůtě splatnosti nejbližší zálohy na daň podle § 10 odst. 1.“) v důsledku přijetí zákona č. 142/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, zrušena (pro úplnost pro celé zdaňovací období za rok 2022). Současně však nebylo novelizováno ustanovení § 45b odst. 1 živnostenského zákona: „Osoba může společně s ohlášením živnosti nebo žádostí o koncesi na živnostenském úřadu učinit též podání obsahující údaje požadované v přihlášce k registraci k dani z příjmů nebo k dani silniční a podání obsahující údaje požadované v oznámení o vstupu do paušálního režimu daně z příjmů.“ S ohledem na výše uvedené je v této části § 45b odst. 1 živnostenského zákona obsoletní, tedy nepoužitelné.

## 6. Dotazy

**Údaje v avízech z Portálu občana** – email, telefon, doručovací adresa. Objevují se avíza s údaji z Portálu občana, která obsahují údaje o emailu, telefonu či doručovací adrese občana, který je zároveň

podnikatelem. KŽÚ zdůrazňuje, že se jedná o údaje zadané sice do elektronického systému ale občanem, ne podnikatelem. V současné době by měli mít všichni podnikatelé datovou schránku, přičemž doručování do ní bude mít absolutní přednost. Údaj o emailu, či doručovací adrese tak již nemusí mít pro úřad velký význam. Vzhledem k tomu, že se nejedná prvotně o údaje o podnikateli, před každým užitím zvážit nezbytnost jejich využití.

**Doklady k prokázání totožnosti osoby** (dotaz č. 35, str. 23, souhrnného zápisu ze Seče - podzim 2022). Stále je doporučováno prioritně vyžadovat občanský průkaz či cestovní pas jako průkazy totožnosti. Zároveň je MPO doporučeno vždy zvážit v konkrétním případě možnost využití kombinace průkazů podle údajů, které úřad po osobě požaduje (např. trvalé bydliště) a dostatečné identifikaci osoby (např. fotografie). Řidičský průkaz například obsahuje fotografii, ale nemá údaj o trvalém bydlišti.

Co se týká **převodu dokumentů do formátu .pdf/A mezi TPD**, je tento převod v zásadě možný kdykoliv, zda je takto možné učinit přímo v RŽP je nutné konzultovat s ICZ. V případě, že je dokument elektronicky podepsán, dojde při změně formátu ke ztrátě tohoto podpisu.

**Letitá plná moc pro neurčitý počet řízení** (§ 33 odst. 2 písm. d/ SŘ). Zmocněnec, který jednal jménem obchodní firmy (a.s.), předložil k jednání na živnostenském úřadě generální plnou moc vystavenou na dobu neurčitou. Podepsána byla před lety předsedou představenstva a místopředsedou představenstva, kteří byli podle listiny ve sbírce listin na webu justice.cz oprávněni k jejímu podpisu. V mezidobí došlo na pozici místopředsedy představenstva ke změně a nyní je tam jiná osoba. Pokud v době podpisu plné moci byla podepisující osoba oprávněná plnou moc podepsat, nikdo ji nezpochybnuje a neobjevil se nikdo s (novou) plnou mocí podepsanou těmi současnými funkcionáři, pak ji lze považovat za stále platnou. Dle situace je vhodné například kontaktovat právnickou osobu a zeptat se na platnost plné moci (zmocněnce).

## 7. Personální změny

Také v roce 2022 došlo k personálním změnám na obecních živnostenských úřadech. Nedošlo k poklesu v počtu zaměstnanců, a ani nebyl počet zaměstnanců na žádném z úřadů navýšen. KŽÚ gratuluje všem pěti zaměstnancům, kteří v roce 2022 úspěšně složili zkoušku zvláštní odborné způsobilosti.

## 8. Metodická činnost

V roce 2023 proběhnou standardní prezenční porady vedoucích na krajském úřadě. Termíny jsou stanoveny na 8.6.2023 a 14.12.2023. Nadále je možné konzultovat s jednotlivými pracovníky KŽÚ prostřednictvím telefonu, emailu, ale i osobně, nebo prostřednictvím aplikace Teams. Pokud se týká seminářů, je na 6.4.2023 domluveno setkání s Ing. Milošem Drahošem z ICZ, který by měl seminář k IS RŽP. Ten by proběhl v 16. podlaží krajského úřadu. Oficiální pozvánky budou zaslány. V souvislosti s tím KŽÚ žádá o zasílání námětů a dotazů. Na září je domluveno setkání s Ing. Bc. Pavlem Rakoušem z Ministerstva pro místní rozvoj k realitnímu zprostředkování. Konkrétní datum a místo bude domluveno s ohledem na požadavky nejen úřadů Zlínského kraje, ale také sousedních krajů, neboť by se uskutečnilo jedno školení pro zaměstnance obecních živnostenských úřadů z více krajů. K úschovám by měl zaznít příspěvek také na Seči. Na poradě zaznělo, že je na červen naplánováno školení k elektronizaci státní správy. Do vyhotovení zápisu však došlo k dohodě s Mgr. Havířem z ČOI, který by přednesl prezentaci k novele zákona o ochraně spotřebitele, a zároveň by zazněly příspěvky z jarní Seče. Termín je dohodnut na 15.6.2023. Podle posledních informací z MPO by měla jarní Seč proběhnout standardně ve třech termínech, a to 26.-28.4.2023, 24.-26.5.2023 a 14.-16.6.2023.

## 9. Počet podnikatelů

Počet podnikatelů ve Zlínském kraji v roce 2022 opět narostl, a to na 131 088 podnikatelů. Přírůstek není již tak výrazný jako v předchozích letech.

## **10. Počet živnostenských oprávnění**

Stejně tak narostl počet živnostenských oprávnění, a to na 208 250, přičemž meziroční přírůstek činil 2 611 oprávnění.

Pokud se týká zastoupení jednotlivých druhů živností, vzájemný poměr je stále stejný. Převažuje živnost volná, následovaná živností řemeslnou, dále je živnost vázaná a nejméně je standardně živností koncesovaných.

## **11. Sněmovní tisky**

Ze sněmovních tisků se v průběhu prosince staly v šesti případech zákony. Kromě novelizace § 3 živnostenského zákona došlo k již uvedené změně § 10 a § 46 a 4 47 v souvislosti s možností vzniku právnických osob bez živnostenského oprávnění. Došlo k avizované změně formulářů při vstupu do paušálního režimu a k novelizaci zákona o ochraně spotřebitele (tzv. modernizační novela). Jediným přírůstkem je sněmovní tisk č. 360 a 361 týkající se dražeb, na jejichž základě by na nucené dražby bylo potřeba koncese a na ostatní vázaná živnost.

## **II. Kontrolní činnost v roce 2022**

Úvodem bylo sděleno, že kontrolní činnost obecních živnostenských úřadů v roce 2022 se začala vracet do normálu a rozsahu, jak tomu bylo před pandemií. V prezentovaných tabulkách byly jednak zveřejněny počty kontrol ve srovnání s rokem 2022, stejně tak i výše pokut uložených za jednotlivé úřady a výše pokut, které byly zapsány do IS RŽP a tyto pokuty byly uloženy jinými správními orgány.

Dalším zmíněným tématem byla problematika společných kontrol s ČOI. Dosud neproběhlo tradiční setkání zástupců krajských živnostenských úřadů JM a ZL kraje a ředitele ČOI, Inspektorát pro Jihomoravský a Zlínský kraj. Z tohoto důvodu nemohla být dohodnuta témata společných kontrol. Společné setkání proběhne v Brně dne 27. 2. 2023. Na schůzce bude diskutován rozsah a tematická náplň společných kontrol pro I. pololetí roku 2023. Současně byl prezentován počet společných kontrol uskutečněných v roce 2022, ve srovnání s rokem předchozím. *Poznámka: Dne 28.2.2023 byl rozeslán mail s informacemi ke společným kontrolám s ČOI na celý rok 2023.*

Závěrem byli účastníci informováni o podnětu, který mohou jednotlivé živnostenské úřady obdržet. Podnět se týká problematiky prodeje elektronických cigaret a náplní do nich, kdy objem nikotinu 20 mg/ml. V této souvislosti připomenul stanovisko MPO ze dne 9. 9. 2023.

## **III. Agenda zemědělského podnikatele**

1. Novinky
2. Počet podnikatelů v zemědělství k 31.12.2022
3. Vývoj počtu podnikatelů v zemědělství od 2015 do 2022

### **1. Novinky**

Zákonem č. 382/2022 Sb., se od 1.1.2023 zavádí nová podmínka pro zemědělské podnikatele, a to prokázat právní důvod pro užívání prostor, ve kterém má sídlo. Související změnou je nový důvod pro vyřazení zemědělského podnikatele z Informačního systému evidence zemědělského podnikatele z důvodu neprokázání právního důvodu pro užívání prostor. Dále se doplňuje povinnost zapisovat do Informačního systému evidence zemědělského podnikatele údaje o členech statutárního orgánu zemědělského podnikatele. Také je zpřesněno datum vyřazení z evidence na vlastní žádost. V případě vyřazení zemědělského podnikatele na jeho žádost bez uvedení požadovaného data vyřazení, bude zemědělský podnikatel vyřazen z evidence ke dni nabytí právní moci rozhodnutí vydaného obecním úřadem obce s rozšířenou působností.

Právní důvod užívání prostor jako sídla se shoduje s požadavky kladenými na podnikatele v živnostenském zákoně. Podnikatel nemusí prokazovat, pokud je sídlo totožné se svým bydlištěm. Prokazování právního důvodu se bude týkat všech nově zapisovaných žadatelů do Informačního systému evidence zemědělského podnikatele a dále podnikatelů již zapsaných, kteří budou po 1.1.2023 oznamovat novou adresu sídla v případě, že není adresa sídla totožná s adresou trvalého bydliště.

## **2. a 3. Počet podnikatelů v zemědělství k 31.12.2022 a vývoj počtu podnikatelů v zemědělství od 2015 do 2022**

K 31.12.2022 bylo ve Zlínském kraji vedeno 3 977 podnikatelů v zemědělství, což je o 27 více než předchozí rok. Stále tak dochází k pozvolnému nárůstu v počtu podnikatelů ve Zlínském kraji, kteří se zabývají zemědělstvím.

## **IV. Vyhodnocení kontrol výkonu přenesené působnosti v roce 2022**

V roce 2022 proběhly kontroly výkonu přenesené působnosti již standardním prezenčním způsobem. KŽÚ si předem vytipuje prostřednictvím sestav z IS RŽP spisy ke kontrole. V případech, kdy to není možné, si vybere z připravených spisů na místě. Minulý rok proběhly 4 kontroly a to ve Vizovicích, Valašském Meziříčí, Holešově a v Uherském Brodě. V rámci kontrol nebylo uloženo žádné nápravné opatření. Metodická opatření byla doporučena, následující:

V případě podání učiněných vůči živnostenskému úřadu v elektronické podobě prostřednictvím datové schránky věnovat zvýšenou pozornost datu elektronického podání zapisovaného do IS RŽP tak, aby bylo shodné s datem dodání zprávy do datové schránky (nikoliv datem přihlášení se k DS).

Na úseku registrace důsledně plnit povinnost zasílání stejnopisů pravomocných rozhodnutí o udělení koncese orgánu státní správy, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi. (Krajské hygienické stanici, jakožto orgánu státní správy, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi, nebyl zaslán stejnopis pravomocného rozhodnutí o udělení koncese (§ 55 odst. 2 ŽZ). Stejnopis rozhodnutí živnostenský úřad zaslal krajské hygienické stanici v průběhu kontroly.)

Věnovat zvýšenou pozornost při rozhodování o koncesi stanovení podmínek pro provozování živnosti dle § 27 odst. 3 živnostenského zákona v návaznosti na sloupec 2 Přílohy č. 3 k živnostenskému zákonu anebo na základě zvláštních právních předpisů. (V rozhodnutí o udělení koncese s předmětem podnikání „Vývoj, výroba, opravy, úpravy, přeprava, nákup, prodej, půjčování, uschovávání, znehodnocování a ničení zbraní“, byly stanoveny podmínky provozování živnosti ve znění: „spolehlivost statutárního orgánu nebo členů statutárního dle § 1 odst. 5 zákona č. 451/1991 Sb.“; ve druhém sloupci přílohy č. 3 k živnostenskému zákonu pro koncesovanou živnost s předmětem podnikání „Vývoj, výroba, opravy, úpravy, přeprava, nákup, prodej, půjčování, uschovávání, znehodnocování a ničení zbraní a střeliva“ jsou však stanoveny následující podmínky provozování živnosti: „spolehlivost podnikatele nebo statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu, pro nabývání výbušnin a výbušných předmětů a provádění činností s nimi musí podnikatel nebo odpovědný zástupce podnikatele splňovat odbornou způsobilost stanovenou pro obor výzkum, vývoj, ničení zneškodňování, zpracování, nákup a prodej výbušnin, a to přiměřeně rozsahu živnostenského oprávnění“; tyto podmínky se vztahují k celému rozsahu koncesované živnosti; podmínky provozování živnosti stanovené v rozhodnutí o udělení koncese tak neodpovídaly podmínkám stanoveným ve druhém sloupci přílohy č. 3 k živnostenskému zákonu pro výše uvedenou koncesovanou živnost; v průběhu kontroly bylo zahájeno správní řízení za účelem stanovení podmínek v souladu s přílohou č. 3 k živnostenskému zákonu.)



Při kontrole dodržování zákonnosti na úseku správního řízení sankčního v živnostenském podnikání byla věnována pozornost všem kategoriím správních řízení, která byla vedena. To znamená řízením o zrušení živnostenských oprávnění dle § 58 živnostenského zákona, rušení živnostenského oprávnění na návrh správního orgánu vedených na základě správního řádu a řízení o přestupcích vedených na základě zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. V rámci kontroly byly vždy vybrány konkrétní spisy s ohledem na formu vydaného rozhodnutí a typ řízení. Pozornost byla věnována věcným i obsahovým náležitostem rozhodnutí. Lhůtám pro vydávání rozhodnutí, zda jsou dodržovány a jsou přiměřené. A zda jsou účastníci poučováni o svých právech a povinnostech. A také zda na rozhodnutích je vyznačováno datum vypravení a doložka právní moci. Vyskytl se například problém u určování právní moci při více účastnících, kdy se tito účastníci vzdali práva na odvolání. Podle § 91 odst. 4 správního řádu, v případě pokud máme 2 a více účastníků nabývá právní moc rozhodnutí dnem následujícím po dni, kdy se vzdal práva podat odvolání poslední z účastníků. U jednoho účastníka tedy nabývá právní moci dnem, kdy se vzdal práva podat odvolání. Platí i u SMD, kde jedna fyzická osoba vystupuje ve dvou rolích - podnikatele a odpovědného zástupce.

V rámci kontrol byla ve většině případů shledána nesprávnost v odůvodnění rozhodnutí týkajícího se přestupků. Ta se týkala například toho, že se správní orgán zabýval úvahou o zavinění podnikající fyzické osoby, u které platí objektivní odpovědnost. V některých případech byla shledána například nesprávnost v užití pojmosloví „sankce“ namísto správního „trestu“. V ojedinělém případě pak bylo shledáno, že u rozhodnutí týkajícího se přestupku bylo ve výroku uvedeno správné ustanovení v souvislosti s náklady řízení, a to § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, v odůvodnění rozhodnutí však, co se týká nákladů, bylo odkazováno na správního řád, a to § 79 odst. 5. Ani v jednom případě se nejednalo o pochybení, která by měla vliv na výsledek řízení, či zasahovala do práv účastníka řízení. Z toho důvodu nebylo shledáno uložení nápravného opatření. Pochybení byla projednána v průběhu kontroly s příslušnými pracovníky.

Při kontrole agendy zemědělského podnikatele nebyly shledány žádné problémy, nebylo tudíž uloženo žádné nápravné opatření ani nedošlo na žádná metodická doporučení.

V letošním roce 2023 proběhne kontrola výkonu přenesené působnosti v agendě živnostenského podnikání a také evidence zemědělského podnikatele na 4 úřadech. Konkrétně 29.3.2023 v Uherském Hradišti, dále 13. 6. 2023 v Bystřici pod Hostýnem, 21.9.2023 ve Vsetíně a naposledy v Luhačovicích. Na konkrétním termínu se budeme domlouvat podle potřeb obou stran, tedy KŽÚ i konkrétního ObZÚ.

## **V. Odvolací a přezkumné řízení v roce 2022.**

Účastníci byli seznámeni se statistickými údaji týkajícími počtu podaných odvolání v roce 2022, kdy odvolací orgán obdržel 10 odvolání, dále podnětů k přezkumnému řízení, kdy Krajský živnostenský úřad v minulém roce obdržel celkem 4 tato podání.

Co se týká odvolání, ta byla nejvíce podána proti rozhodnutím o zrušení živnostenského oprávnění z důvodu vzniku překážky, a to buď podle § 8 odst. 6 písm. b) nebo podle § 8 odst. 2 živnostenského zákona. V jednom případě se odvolací věc týkala rozhodnutí, kterým byla dle § 58 odst. 3 živnostenského zákona zrušeno živnostenské oprávnění pro živnost s předmětem podnikání „Kominictví“, a to na návrh Hasičského záchranného sboru Zlínského kraje. Odvolací orgán se dále zabýval přestupkovými věcmi, a to jak přestupky vůči kontrolnímu řádu, krizovému zákonu či porušení tržního řádu.

V jednom případě se odvolání týkalo neoprávněného podnikání, kdy se věc týkala zapsaného sportovního spolku, který komerčně provozoval ve své tělocvičně činnost spočívající v poskytování skupinových a individuálních lekcí crossfitu, kruhového tréninku, vzpěračství apod., čímž vykonával činnost mající charakter živnosti vázané „Poskytování tělovýchovných a sportovních služeb“ bez tohoto

příslušného živnostenského oprávnění. Odvolatel zejména poukazoval na to, že je právní formou zapsán jako spolek, stejně jako sportovní spolek Sokol. Odvolatel v daném případě své služby (sportovní lekce, individuální tréninky, prodej dárkových poukazů) nabízel široké veřejnosti, kdy zájemce o jeho služby nijak informoval o podmínce členství ve spolku ani o uhrazení členského příspěvku. KŽÚ stejně jako obecní živnostenský úřad shledal, že se v daném případě jedná neoprávněné podnikání odvolatele a rozhodnutí obecního živnostenského úřadu potvrdil.

Krajský živnostenský úřad v minulém roce ve většině případů rozhodnutí orgánu 1. stupně potvrdil. Pouze v jednom případě rozhodnutí změnil a ve dvou případech odvolání zamítl pro opožděnost.

Minulý rok Krajský živnostenský úřad obdržel většinu podnětů k přezkumu podaných ze strany obecního živnostenského úřadu. Pouze v jednom případě byl podnět k přezkumu podán samotným podnikatelem. Krajský živnostenský úřad vedl přezkumné řízení například z důvodu, toho, že obecní živnostenský úřad vydal dvě rozhodnutí o zrušení živnostenského oprávnění podnikatele, nebo vydal příkazový blok ve věci, u které zákon projednání příkazem na místě vylučuje. Dále bylo třeba shledáno pochybení obecního živnostenského úřadu, který uznal právní osobu vinnou z přestupku týkajícího se neustanovení nového odpovědného zástupce a neoznámení této skutečnosti živnostenskému úřadu, i když nebylo postaveno najisto, kdy došlo k ukončení výkonu funkce odpovědného zástupce. Ve všech obdržovaných podnětech k přezkumu Krajský živnostenský úřad shledal důvod pro zrušení rozhodnutí, kdy ve většině případů věc vrátil správnímu orgánu k novému projednání. Pouze v jedné věci přezkoumávané rozhodnutí zrušil.

## **VI. Podněty vedoucí ke zrušení /pozastavení živnostenského oprávnění v roce 2022.**

Celkem jsme v regionu obdrželi 43 podnětů od různých úřadů. V prezentaci byli prezentovány statistické údaje podnětů za poslední 3 roky. Z těchto údajů je patrné, že počet podnětů klesá. U dopravních úřadů se počet podnětů snižují více jak na polovinu. To stejné i u správy sociálního zabezpečení. MPO stále tato data sbírá a to pololetně. Za pololetí tohoto roku se budou data sbírat opět počátkem července.

## **VII. Nestandardní dotazy z IS RŽP do jiných systémů veřejné správy – zhodnocení roku 2022**

Vyhodnocování nestandardních dotazů (ND) do informačních systémů veřejné správy je jednou z oblastí, která je průběžně sledována v rámci kontrol ze strany MPO. V roce 2022 bylo automaticky vyhodnoceno jako nestandardní celkem 62 dotazů do informačních systémů veřejné správy, což je o polovinu více než v roce předchozím. V rámci jednotlivých měsíců je jejich počet poměrně rovnoměrně rozložen a nejčastěji kolísá v rozpětí 3 až 5 dotazů měsíčně (průměr 5,2). Z tohoto průměru se výrazně vymykají pouze měsíce září a říjen, ve kterých jako nestandardní bylo shodně vyhodnoceno 11 dotazů.

Vývoj počtu nestandardních dotazů:

<b>Rok</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Počet ND	102	71	49	43	39	41	62

Na úrovni jednotlivých živnostenských úřadů bylo v roce 2022 největšího počtu nestandardních dotazů dosaženo ve Zlíně (16), naopak žádný nestandardní dotaz nebyl v minulém roce zaznamenán v Holešově. Při pohledu na vývoj v letech 2019 – 2022 je patrný dlouhodobý trend růstu počtu ND

v Kroměříži, Luhačovicích, Uherském Hradišti a Vizovicích, nejvýraznější meziroční změna mezi roky 2021 a 2022 je patrná u Valašského Meziříčí (pokles z 8 na 1 ND) a Zlína (nárůst z 5 na 16 ND).

Co se týká struktury nestandardních dotazů, lze je rozdělit do tří velkých skupin – první je zpětvzetí ohlášení, druhou reprezentují překlepy, opomenutí, neobvyklý postup a poslední skupinu tvoří technické problémy s aplikací. Na rozdíl od předchozích dvou let se v roce 2022 nevyskytl ani jeden případ, ve kterém by dotaz do externích systémů nesouvisel se zpracovávaným případem. Největší skupinu ND (52 %) tvoří překlepy, opomenutí či neobvyklý postup, jejichž podíl oproti roku 2021 (73 %) poklesl zejména v důsledku nárůstu počtů technických problémů se SW či HW (z podílu 5 % v roce 2021 na 23 % v roce loňském). Zpětvzetí ohlášení se na nestandardních dotazech v loňském roce podílelo jedenácti procenty.

Ze struktury nestandardních dotazů promítnutých na úroveň jednotlivých živnostenských úřadů je patrné, že na rozdíl od předchozího roku za podstatnou částí nestandardních dotazů u většiny ŽÚ stojí technické problémy.

## VIII. Zobecnění dotazů na úseku registračních činností.

### Obráběčství

Diplom, Mendelova zemědělská a lesnická univerzita v Brně, studijní obor „**Dřevařství**“ - s přihlédnutím k vyučovaným předmětům (Obrábění dřeva, Teorie obrábění materiálů, Obrábění dřevařských materiálů, ...), tématu bakalářské práce (Uplatnění povlakových nástrojů při vysokorychlostním frézování dřeva), obsahové náplni živnosti (Technologie výrob a oprav polotovarů z různých materiálů ...), vzhledem ke skutečnosti, že metodická informace MPO č. 5/2008 všechny „dřevařské“ obory uvádí jako příbuzné => vzdělání v **příbuzném** oboru.

### Opravy silničních vozidel I

Výuční list, Střední odborné učiliště zemědělské v Uherském Brodě, učební obor „**45-76-2 Mechanizátor rostlinné výroby**“ - tento obor připravuje absolventy pro údržbu, seřizování a provádění oprav zemědělských mechanizačních prostředků), MI MPO č. 5/2008 jako vzdělání v příbuzném oboru uvádí obory typu „Mechanik opravář – zemědělská technika rostlinné výroby“ nebo „Mechanik opravář – renovace zemědělské techniky“ => vzdělání v **příbuzném** oboru

Výuční list, Střední průmyslová škola Otrokovice, učební obor „26-57-H/01 **Autoelektrikář**“ => **nelze**. Autoelektriku lze provozovat v rámci živnosti „Výroba, instalace, opravy elektrických strojů a přístrojů, elektronických a telekomunikačních zařízení“ či volné živnosti (viz stanovisko z 5.2.2009) bez ohledu na to, zda je to nafták, benzin nebo elektroauto. Lze očekávat, že by k posunu mohlo dojít v souvislosti s rozvojem elektromobility, bude k tomu ale potřeba i úprava obsahových náplní.

### Mlékárenství, Řeznictví a uzenářství

Diplom, Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, studijní obor „**Chemie a technologie potravin**“ - s přihlédnutím k MI MPO č. 5/2008 lze předložený diplom vyhodnotit jako vzdělání v **příbuzném** oboru pro obě předmětné živnosti.

### Občané EU (včetně SR) – uznávání dokladů

Bilaterální smlouvy uzavřené se Slovenskou republikou se vztahují na uznávání akademického vzdělávání a nemělo by se k nim dle vyjádření zástupců MŠMT přihlížet při posuzování odborné kvalifikace pro účely přístupu k regulovaným živnostem. Žadatele o ŽO, kteří jsou občany EU (včetně SR), doporučuje MPO odkazovat na postup uznávání odborné kvalifikace podle zákona o uznávání odborné kvalifikace; uznávacím orgánem pro regulované činnosti, které jsou živnostmi, je MPO. Pokud však občan EU předloží doklad opatřený nostrifikační doložkou, popř. osvědčení o uznání vysokoškolského vzdělání (např. pokud jej získal pro účely přístupu k dalšímu vzdělávání), není již nutné ani žádoucí, aby tato osoba podstupovala zároveň i uznání odborné kvalifikace podle zákona o uznávání

odborné kvalifikace. **ObŽÚ uznávají pouze doklady vydané na Slovensku před 1.1.1993.** Nostrifikační doložka ve smyslu § 108 školského zákona, popř. osvědčení o uznání vysokoškolského vzdělání podle zákona o vysokých školách, je vyžadována pouze u dokladů o vzdělání získaného ve třetí zemi občanem této země (popř. jiné třetí země).

#### **Výpis z protokolu o závěrečných učňovských zkouškách**

Výpis poskytovaný státním archivem z protokolu o závěrečných učňovských zkouškách **není dokladem o řádném ukončení středního vzdělání** s výučním listem v příslušném oboru vzdělání (MŠMT, č.j. MSMT-33193/2022-2, 14.12.2022). Tento doklad vydává pouze škola za podmínek stanovených § 72 odst. 2 zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon, a § 4 vyhlášky č. 3/2015 Sb., o některých dokladech o vzdělání. Pokud škola, která vydala prvopis, již neexistuje, pak stejnopis vydá škola, která ukládá její dokumentaci (která to je, by mělo být možné zjistit na odboru školství příslušného krajského úřadu).

#### **Montáž, opravy, revize a zkoušky elektrických zařízení**

Vzdělání v příbuzném oboru, jako doklad o praxi předložil podnikatel **daňové přiznání na opravy silničních vozidel**, přičemž podnikatel tvrdil, že jeho hlavní činností byly opravy autoelektriky. Z daňového přiznání ovšem nelze tuto skutečnost dovodit (nehledě na to, že autoelektrika nepatří do obsahové náplně živnosti „Opravy silničních vozidel“) => **nelze**.

#### **Výroba, instalace, opravy elektrických strojů a přístrojů, elektronických a telekomunikačních zařízení**

Diplom, Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, studijní obor „**Bezpečnostní technologie, systémy a management**“ - v současné době není v nabídce magisterských oborů UTB, lze ale dohledat bakalářský obor se stejným názvem. Obor je zaměřený primárně jako bezpečnostní, nicméně sama univerzita jako jednu z hlavních oblastí, kterých se studium dotýká, uvádí elektrotechniku; mezi předměty, které jsou povinnou součástí studia tohoto oboru, pak škola uvádí hned několik předmětů, které s touto oblastí souvisí => vzdělání v **příbuzném** oboru.

#### **Provádění staveb, jejich změn a odstraňování**

Diplom, České vysoké učení technické v Praze, Fakulta elektrotechnická, studijní program „**Inteligentní budovy**“ - podle informací ČVUT v Praze jde o multioborové studium, jehož povinné předměty absolventi z 1/3 absolvují na každé ze zúčastněných fakult - stavební, strojní a elektrotechnické. Tento obor je uchazečům o studium nabízen v rámci všech těchto tří fakult. Třetinu oborů lze považovat za podstatnou část studijního programu => diplom lze považovat za doklad o absolvování vysokoškolské **vzdělání** v magisterském studijním programu **zaměřeném na stavebnictví** ve smyslu písm. b) sloupce 2 přílohy č. 2 k ŽZ pro vázanou živnost „Provádění staveb, jejich změn a odstraňování“.

Zapsala: Mgr. Sandra Slobodian  
Schválila: Mgr. Pavlína Klimešová