

NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Zastupitelstvo Zlínského kraje jako příslušný správní orgán ve smyslu ustanovení § 7 odst. 2 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, za použití přechodného ust. § 323 odst. 7 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, za použití ust. § 42a a § 36 odst. 4 stavebního zákona, v souladu s ust. § 171 až 174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a ust. § 6 a přílohy č. 4 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů,

vydává

aktualizaci č. 3 Zásad územního rozvoje Zlínského kraje

(dále jen A3 ZÚR ZK),

kterou se mění Zásady územního rozvoje Zlínského kraje vydané Zastupitelstvem Zlínského kraje usnesením č. 0761/Z23/08 ze dne 10.09.2008 s nabytím účinnosti dne 23.10.2008, ve znění aktualizace č. 1 vydané Zastupitelstvem Zlínského kraje usnesením č. 0749/Z21/12 ze dne 12.09.2012 s nabytím účinnosti dne 05.10.2012, aktualizace č. 2 vydané Zastupitelstvem Zlínského kraje usnesením č. 0454/Z15/18 ze dne 05.11.2018 s nabytím účinnosti dne 27.11.2018 a aktualizace č. 4 vydané Zastupitelstvem Zlínského kraje usnesením č. 0277/Z09/22 ze dne 28.02.2022 s nabytím účinnosti dne 22.03.2022.

Textová část A3 ZÚR ZK je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 1.

Grafická část A3 ZÚR ZK je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 2.

Odůvodnění

Dne 01.01.2024, s výjimkami dle ust. § 335 písm. a), b) a c), nabyl účinnosti zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon (dále jen „NSZ“). S odkazem na přechodné ust. § 334a odst. 2 NSZ se ve věcech týkajících se územního plánování v přechodném období, kterým se rozumí dle odst. 1 tohoto ustanovení období od 1. ledna 2024 do 30. června 2024, postupuje podle dosavadních právních předpisů. Pro účely přechodných ustanovení se za den nabytí účinnosti tohoto zákona považuje 1. červenec 2024. Dále dle ust. § 323 odst. 7 NSZ, bylo-li zahájeno projednávání návrhu aktualizace zásad územního rozvoje přede dnem nabytí účinnosti NSZ, dokončí se podle dosavadních právních předpisů. Veřejné projednání návrhu A3 ZÚR ZK bylo zahájeno vypravením oznámení dotčeným orgánům a současně vyvěšením veřejné vyhlášky na úřední desce Krajského úřadu Zlínského kraje dne 20.06.2024. Na základě uvedeného ustanovení a skutečnosti, že projednání A3 ZÚR ZK bylo zahájeno před 01.07.2024 se pořízení A3 ZÚR ZK dokončí dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a jeho prováděcích vyhlášek (dále jen „stavební zákon“).

Struktura tohoto opatření obecné povahy a počet a skladba jeho příloh (nedílných součástí tohoto opatření obecné povahy) vychází z účinných ZÚR ZK. Přílohy, které jsou nedílnou součástí odůvodnění tohoto opatření obecné povahy, odůvodňují navrhované změny řešení účinných zásad územního rozvoje, obsahují vyhodnocení stanovisek uplatněných k návrhu aktualizace zásad územního rozvoje a vyjádření k vyhodnocení vlivů návrhu aktualizace na udržitelný rozvoj území, souhrn námitek a

připomínek uplatněných k návrhu aktualizace zásad územního rozvoje a ukazují i předpokládanou podobu úplného znění zásad územního rozvoje po vydání aktualizace č. 3, přičemž:

- příloha č. 3 je textovým odůvodněním navrhovaných změn řešení účinných zásad územního rozvoje,
- příloha č. 4 je grafickou částí odůvodnění aktualizace zásad územního rozvoje,
- příloha č. 5 je vyhodnocením stanovisek uplatněných k návrhu A3 ZÚR ZK dotčenými orgány a vyjádření k vyhodnocení vlivů uplatněných správními orgány určenými stavebním zákonem,
- příloha č. 7 je vyhodnocením připomínek uplatněných přímo k vyhodnocení vlivů A3 ZÚR ZK na životní prostředí,
- příloha č. 8 je stanovisko MŽP k vyhodnocení vlivů na ŽP,
- příloha č. 9 je souhrn námitek a připomínek uplatněných k návrhu A3 ZÚR ZK,
- příloha č. 10 je textová část návrhu (v předpokládané podobě úplného znění zásad územního rozvoje po jejich aktualizaci č. 3) s vyznačením změn. Jednotlivé změny jsou rozlišeny a vyznačeny následovně: původní neměněný text je tmavě šedou barvou, vypouštěný text je znázorněn modrou barvou s přeškrtnutím a nově vložený text je znázorněn červenou barvou – aby bylo přímo zřejmé, jaké úpravy byly v textu provedeny a jaké bude (po vydání aktualizace) úplné znění textové části zásad územního rozvoje,
- příloha č. 11 je grafická část návrhu v předpokládané podobě úplného znění zásad územního rozvoje po jejich aktualizaci č. 3.

V souladu s novelou stavebního zákona účinnou od 01.01.2013 je vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území samostatným dokumentem, který již není součástí zásad územního rozvoje vydávaných formou opatření obecné povahy. Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území dle struktury vydaných ZÚR ZK není součástí dokumentace. (neobsazená příloha č.6)

Příloha č. 1 a příloha č. 2, které jsou nedílnou součástí výrokové části tohoto opatření obecné povahy a jsou předmětem schválení zastupitelstva kraje, jsou v souladu s ust. § 42b odst. 11 a § 42 odst. 9 stavebního zákona zpracovány, projednávány a vydány pouze v rozsahu měněných částí.

Jednotlivé přílohy jsou mezi sebou vzájemně provázány. Např. v příloze č. 1 jsou pouze měněné části textu, v příloze č. 10 jsou měněné části v kontextu aktualizovaných ZÚR ZK a v příloze č. 3 je zdůvodnění těchto změn. Příslušné změny jsou v uvedených přílohách vždy identifikovány číslem konkrétního bodu úplného znění ZÚR ZK.

Předmětem A3 ZÚR ZK je vymezení plochy pro vodní dílo Vlachovice (Vlára), jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro související stavby a doprovodná technická opatření ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury, a plocha pro přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody v povodí Vlárky.

1. Postup při pořízení návrhu aktualizace ZÚR ZK

A3 ZÚR ZK je v souladu s ust. § 42 odst. 6 stavebního zákona pořizována na návrh oprávněného investora Povodí Moravy, s.p. z důvodu rozvoje veřejné technické infrastruktury [§ 2 odst. 1 písm. m) bod 2]. Zpráva o uplatňování zásad územního rozvoje se v tomto případě nepořizuje.

Ze stanoviska Ministerstva životního prostředí k obsahu aktualizace ZÚR ZK, čj. MZP/2019/710/9872 ze dne 03.12.2019, vyplynul požadavek na posouzení návrhu A3 ZÚR ZK z hlediska vlivů na životní prostředí se stanovením podrobnějších požadavků na obsah a rozsah vyhodnocení vlivů této aktualizace na životní prostředí a na lokality soustavy Natura 2000. Na základě tohoto stanoviska je zpracováno vyhodnocení vlivů návrhu A3 ZÚR ZK na udržitelný rozvoj území.

O pořízení A3 ZÚR ZK, jejím obsahu a o pořízení zkráceným postupem rozhodlo Zastupitelstvo Zlínského kraje usnesením č. 0776/Z25/20 ze dne 10.02.2020.

V souladu s ust. § 42b odst. 1 stavebního zákona Krajský úřad Zlínského kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu, oddělení územního plánování, jako příslušný pořizovatel, zajistil zpracování návrhu A3 ZÚR ZK, přičemž projektantem návrhu aktualizace je Ing. arch. Monika Antošová, ČKA 04 324.

Zpracovatelem Vyhodnocení vlivů A3 ZÚR ZK na udržitelný rozvoj území v částech vyhodnocení vlivů na životní prostředí a vyhodnocení vlivů na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti je společnost Ekopontis, s.r.o., ve zbývajících částech Ing. arch. Monika Antošová. Autorizovanou osobou pro vyhodnocení vlivů na životní prostředí je Ing. Pavel Obrdlík, čj. 87742/ENV/15 (osvědčení o udělení autorizace), prodlouženo čj. MZP/2020/710/3955; autorizovanou osobou pro vyhodnocení vlivů na soustavu NATURA 2000 je Mgr. Stanislav Mudra, držitel autorizace k provádění posouzení podle § 45h a i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny čj. 630/66/05.

Návrh A3 ZÚR ZK a vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (dále jen „VVURÚ“) a oznámení o konání veřejného projednání krajský úřad doručil veřejnou vyhláškou vyvěšenou na úřední desce Krajského úřadu Zlínského kraje v době od 20.06.2024 do 30.07.2024, současně byla vyvěšena na úředních deskách obecních úřadů obcí Zlínského kraje. K veřejnému projednání byli jednotlivě přizváni Ministerstvo pro místní rozvoj, dotčené orgány, obce v řešeném území a obce sousedící s tímto územím a sousední kraje, a to písemností ze dne 20.06.2024. K projednání VVURÚ byly jednotlivě přizvány orgány podle § 37 odst. 5 stavebního zákona, a to písemností ze dne 20.06.2024. Zároveň byly vyrozuměny subjekty zaznamenané v seznamu oprávněných investorů na území Zlínského kraje, rovněž písemností ze dne 20.06.2024. Dotčené orgány byly vyzvány k uplatnění stanovisek ve lhůtě 7 dnů od veřejného projednání, dotčené obce, oprávněný investor (ve smyslu ust. § 23a stavebního zákona) a zástupce veřejnosti (ve smyslu ust. § 23 stavebního zákona) mohli podat ve lhůtě do 7 dnů ode dne veřejného projednání proti návrhu A3 ZÚR ZK námitky a ve stejné lhůtě mohl každý uplatnit k návrhu A3 ZÚR ZK připomínky. Orgány podle § 37 odst. 5 stavebního zákona byly vyzvány k uplatnění vyjádření s připomínkami k zajištění vyváženého vztahu územních podmínek udržitelného rozvoje území. Veřejné projednání se konalo dne 23.07.2024.

Po celou dobu vyvěšení veřejné vyhlášky bylo možné nahlédnout do návrhu A3 ZÚR ZK v tištěné podobě na krajském úřadě a úplné znění bylo zveřejněno způsobem umožňující dálkový přístup na adrese [Návrh Aktualizace č. 3 Zásad územního rozvoje Zlínského kraje – Zlínský kraj \(zlinskykraj.cz\)](#).

Vyhodnocení stanovisek uplatněných k návrhu A3 ZÚR ZK a vyjádření k VVURÚ je provedeno v rámci přílohy č. 5, která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy.

Námitky a připomínky uplatněné v rámci projednání návrhu A3 ZÚR ZK jsou obsaženy v příloze č. 9, která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy. Rozhodnutí o námitkách je uvedeno v bodě 12 a vyhodnocení připomínek v bodě 13 tohoto opatření obecné povahy.

Ministerstvo životního prostředí uplatnilo v rámci projednání návrhu A3 ZÚR ZK stanovisko, v němž požadovalo doplnit v úkolech pro územní plánování v článku (46d) bod g), který by zahrnoval požadavek na zachování funkčnosti migračního koridoru, který je součástí vrstvy biotopu vybraných zvláště chráněných druhů velkých savců v návaznosti na EVL Beskydy a minimalizaci vlivů na lokality, resp. fenomény soustavy Natura 2000. Požadovaný bod g) je obdobou již v A3 ZÚR ZK obsaženého úkolu pro územní plánování, proto není navržen nový bod g), ale bod f) je upřesněn v tomto znění: „*zajistit, aby nedocházelo zejména k dalšímu rozšiřování zástavby obcí Drnovice, Vysoké Pole a Újezd směrem k vodnímu dílu Vlachovice, a to s ohledem na migraci velkých savců v rámci zajištění funkčnosti příslušného dálkového migračního koridoru*“. Toto upřesnění (bez nového bodu) Ministerstvo životního prostředí odsouhlasilo.

Ust. § 39 odst. 5 stavebního zákona popisuje další postup v případě, kdy na základě veřejného projednání dojde k podstatné úpravě návrhu zásad územního rozvoje, přičemž při zkráceném postupu pořizování aktualizace se v souladu s ust. § 42b odst. 11 stavebního zákona postupuje obdobně. Užití výrazu „podstatná“ nevylučuje provedení i jiné, nepodstatné, úpravy návrhu dokumentace po veřejném projednání a pořizovatel tedy musel zhodnotit, zda se jedná o podstatnou či jinou úpravu.

Požadovaná úprava úkolu pro územní plánování se týká pouze upřesnění již obsaženého bodu v návrhu A3 ZÚR ZK, kdy pořizovatel vyhodnotil, že se nejedná o podstatnou úpravu návrhu.

Následně krajský úřad zaslal návrh A3 ZÚR ZK, stanoviska, připomínky a vyjádření Ministerstvu pro místní rozvoj k vydání stanoviska k návrhu A3 ZÚR ZK z hledisek zajištění koordinace využívání území, zejména s ohledem na širší územní vztahy a mezinárodní závazky, a souladu s politikou územního rozvoje. Ministerstvo na základě posouzení vydalo dne 23.09.2024 stanovisko čj. MMR-65866/2024-81 se závěrem, že k návrhu A3 ZÚR ZK neuplatňuje požadavky vyžadující odstranění nedostatků z hledisek uvedených v § 42b odst. 5 stavebního zákona.

Ministerstvo životního prostředí dále uplatnilo v rámci projednání VVURÚ vyjádření, v němž požadovalo úpravu ve vyhodnocení SEA již stanoveného minimalizačního opatření uvedeného v kapitole 8 a

přepracovat uváděné kumulativní vlivy v posouzení na soustavu Natura 2000. Vyhodnocení vlivů A3 ZÚR ZK na životní prostředí a na soustavu Natura 2000 bylo upraveno podle požadavků.

Krajský úřad zaslal návrh A3 ZÚR ZK, vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, stanoviska, připomínky a vyjádření Ministerstvu životního prostředí k vydání stanoviska k návrhu koncepce podle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Ministerstvo životního prostředí na základě posouzení vydalo dne 01.11.2024 stanovisko č.j. MZP/2024/710/4556 se závěrem, že aktualizace nevyvolá významně negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví.

Krajský úřad rovněž vyhodnotil výsledky projednání a zpracoval s ohledem na veřejné zájmy návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek. Návrhy písemností ze dne 07.10.2024 doručil dotčeným orgánům a Ministerstvu pro místní rozvoj ČR a vyzval je, aby k nim ve lhůtě do 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska. Doručená stanoviska jsou bez námitek či připomínek.

Na základě takto projednaného návrhu A3 ZÚR ZK připravil krajský úřad materiál k předložení Zastupitelstvu Zlínského kraje k vydání opatření obecné povahy.

2. Výsledek přezkoumání souladu návrhu A3 ZÚR ZK dle ust. § 40 odst. 1 stavebního zákona

Krajský úřad na základě podrobného posouzení obsaženého v textové části odůvodnění zpracované projektantem – odůvodnění navržených změn (kap. A), které je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3, provedl přezkoumání návrhu A3 ZÚR ZK dle ust. § 42b odst. 11 a § 40 odst. 1 stavebního zákona a konstatuje:

- a) Na území Zlínského kraje aktualizované ZÚR ZK (po vydání aktualizace č. 3) respektují a v územních podmínkách Zlínského kraje zpřesňují požadavky vyplývající z Politiky územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 1, 2, 3, 5, 4, 6 a 7 (dále jen PÚR ČR) se závazností od 01.03.2024:
- republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území kraje (čl. 14-32),
 - rozvojová oblast OB9 (čl. 48),
 - rozvojové osy OS11 (čl. 62) a OS12 (čl. 63),
 - specifická oblast SOB2 (čl. 70), SOB9 (čl. 75b),
 - koridory a plochy dopravy ŽD11 (čl. 87), ŽD13 (čl. 89), SD5 (čl. 101), SD11 (čl. 109), SD13 (čl. 110a), SD14 (čl. 111),
 - koridory a plochy technické infrastruktury E1 (čl. 139), E3 (čl. 141), E8 (čl. 147), E19 (čl. 150h), P9 (čl. 159), DV3 (čl. 164), LAPV (čl. 167), VoD2 (čl. 167b),
 - úkoly pro územní plánování – železniční spojení Vizovice – trať č. 280 (čl. 187), vodní dílo Vlachovice (čl. 204), obchvat Luhačovic (čl. 206).
- b) Návrh A3 ZÚR ZK je v souladu s cíli a úkoly územního plánování vymezenými v ust. § 18, 19 a 19a stavebního zákona (vytvoření vyváženého vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území).
- c) Návrh A3 ZÚR ZK je zpracován v souladu s požadavky stavebního zákona, vyhlášky č. 500/2006 Sb. a vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů.
- d) Návrh A3 ZÚR ZK je v souladu s požadavky zvláštních právních předpisů. Návrh aktualizace byl upraven v souladu se stanovisky dotčených orgánů; rozpory ve smyslu ust. § 4 odst. 8 stavebního zákona a ust. § 136 odst. 6 správního řádu při projednání návrhu A3 ZÚR ZK nevznikly. Vyhodnocení stanovisek dotčených orgánů, hájících požadavky zvláštních právních předpisů, uplatněných k návrhu A3 ZÚR ZK (dle ust. § 42b odst. 4 stavebního zákona) je provedeno v rámci přílohy č. 5, která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy.

3. Základní informace o výsledcích vyhodnocení vlivů návrhu A3 ZÚR ZK na udržitelný rozvoj území včetně výsledků vyhodnocení vlivů na životní prostředí,

Pořizovatel v souladu s § 37 odst. 1 stavebního zákona zajistil zpracování vyhodnocení vlivů návrhu A3 ZÚR ZK na udržitelný rozvoj území. Zpracovatelem vyhodnocení vlivů A3 ZÚR ZK na udržitelný

rozvoj území v částech vyhodnocení vlivů na životní prostředí a vyhodnocení vlivů na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti je společnost Ekopontis, s.r.o., ve zbývajících částech Ing. arch. Monika Antošová. Autorizovanou osobou pro vyhodnocení vlivů na životní prostředí je Ing. Pavel Obrdlík, čj. 87742/ENV/15 (osvědčení o udělení autorizace), prodlouženo čj. MZP/2020/710/3955; autorizovanou osobou pro vyhodnocení vlivů na soustavu NATURA 2000 je Mgr. Stanislav Mudra, držitel autorizace k provádění posouzení podle § 45h a i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny čj. 630/66/05. Projednání VVURÚ bylo provedeno v souladu s § 42b odst. 3 ve spojení s 37 odst. 5 stavebního zákona v rámci veřejného projednání návrhu A3 ZÚR ZK.

Podrobnější informace o výsledcích vyhodnocení vlivů A3 ZÚR ZK na udržitelný rozvoj území a životní prostředí jsou uvedeny v kapitole B „Základní informace o výsledcích vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území včetně výsledků vyhodnocení vlivů na životní prostředí...“ textové části odůvodnění A3 ZÚR ZK, která je přílohou č. 3 tohoto opatření obecné povahy.

4. Stanovisko Ministerstva životního prostředí (MŽP) k vyhodnocení vlivů na životní prostředí,

Stanovisko MŽP ČR k vyhodnocení vlivů na životní prostředí č.j. MZP/2024/710/4556 je doloženo v příloze č. 8, která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy.

5. Sdělení, jak bylo stanovisko zohledněno

Ministerstvo životního prostředí na základě posouzení vydalo dne 01.11.2024 stanovisko č.j. MZP/2024/710/4556 se závěrem, že aktualizace nevyvolá významně negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví. A3 ZÚR ZK jako celek i jeho jednotlivé části jsou hodnoceny jako akceptovatelné, resp. lze s nimi souhlasit za dodržení všech uvedených požadavků.

6. Komplexní zdůvodnění přijatého řešení včetně vybrané varianty

Podrobné zdůvodnění přijatého řešení je obsaženo v textové části odůvodnění zpracované projektantem – odůvodnění navržených změn (kap. C), která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3. Řešení A3 ZÚR ZK je invariantní.

7. Vyhodnocení koordinace využívání území z hlediska širších (nadregionálních) vztahů

je obsaženo v textové části odůvodnění zpracované projektantem – odůvodnění navržených změn (kap. D), která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3.

8. Vyhodnocení splnění podmínek vyplývajících z případných vyjádření příslušných orgánů sousedních států a výsledků konzultací s nimi

Řešení návrhu A3 ZÚR ZK je územně situováno v západní části Zlínského kraje. Uplatňováním A3 ZÚR ZK nebude významně ovlivněno území sousedních států, proto nebyl návrh A3 ZÚR ZK zaslán sousedním státům s nabídkou konzultace dle § 37 odst. 4 stavebního zákona.

9. Vyhodnocení splnění požadavků obsažených v rozhodnutí zastupitelstva kraje o obsahu aktualizace zásad územního rozvoje pořizované zkráceným postupem

V souladu s rozhodnutím zastupitelstva kraje o obsahu A3 ZÚR ZK je návrhem aktualizace vymezena plocha pro vodní dílo Vlachovice (Vlára), jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro související stavby a doprovodná technická opatření ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury, a plocha pro přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody v povodí Vlárky.

Podrobněji je vyhodnocení obsaženo v textové části odůvodnění zpracované projektantem – odůvodnění navržených změn (kap. F), která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3.

10. Výčet záležitostí týkajících se rozvoje území státu, které nejsou obsaženy v politice územního rozvoje, s odůvodněním potřeby jejich vymezení

A3 ZÚR ZK nenavrhuje nové záměry, které jsou republikového významu a nejsou obsaženy v PÚR ČR.

V již platných ZÚR ZK je vymezen koridor kapacitní silnice v úseku Otrokovice (D55) – Zlín, Nivy (podrobněji viz textová část odůvodnění zpracované projektantem – odůvodnění navržených změn (kap. G), která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3).

11. Kvalifikovaný odhad záborů půdního fondu pro plochy a koridory republikového a nadmístního významu

je obsažen v textové části odůvodnění zpracované projektantem – odůvodnění navržených změn (kap. H), která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3.

12. Rozhodnutí o námitkách uplatněných v rámci veřejného projednání

Při veřejném projednání návrhu A3 ZÚR ZK a VVURÚ (dle § 39 odst. 2 ve spojení s § 42b odst. 4 stavebního zákona stavebního zákona) nebyly námitky uplatněny.

13. Vyhodnocení připomínek uplatněných v rámci veřejného projednání

Vyhodnocení připomínek uplatněných při veřejném projednání návrhu A3 ZÚR ZK a VVURÚ (dle § 39 odst. 2 ve spojení s § 42b odst. 4 stavebního zákona stavebního zákona):

1. Připomínka: **Jihomoravský kraj**, č.j.: JMK 109675/2024 ze dne 29.07.2024

Žádné připomínky

Vyhodnocení: vzato na vědomí

2. Připomínka: **Olomoucký kraj**, č.j. KUOK 84295/2024 ze dne 17.07.2024

Žádné připomínky

Vyhodnocení: vzato na vědomí

3. Připomínka: **město Otrokovice**, OTRK/ORM/34041/2024/HAS ze dne 29.07.2024

Neuplatňuje námitky.

Vyhodnocení: vzato na vědomí

4. Připomínka: **Ředitelství silnic a dálnic ČR**, č.j.: RSD – 301965/2024 ze dne 11.07.2024

S ohledem na účel plochy VD02 nemáme proti jejím vymezení přes koridor PK01 námitky při zohlednění níže uvedené podmínky: Návrh záměrů v ploše VD02, resp. v oblasti překryvu s koridorem PK01, bude proveden v koordinaci se záměrem stavby nové silnice I/49 Vizovice – Horní Lideč – hranice ČR/SR (- Púchov), při respektování aktuálně platné projektové dokumentace. Návrh záměrů v ploše VD01 a VD02 nesmí výrazně omezit nebo ztížit přípravu a realizaci silniční stavby.

Vyhodnocení: Uvedený požadavek směřuje do projektové přípravy a realizace stavby, tj. do dokumentace vyšší podrobnosti, než je ZÚR. Oba záměry jsou v ZÚR respektovány a jejich vzájemná koordinace bude řešena v následných podrobnějších projektových přípravách.

5. Připomínka: **GasNet, s.r.o.**, č.j.: 5003126480 ze dne 22.07.2024

Požaduje respektovat ochranná a bezpečnostní pásma plynárenského zařízení, jejich budoucí rozvoj a udržitelnou obnovu, a to v souladu se zákonem č. 458/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (energetický zákon).

Vyhodnocení: Požadavek nesměruje do výrokové části řešení návrhu aktualizace, proto se jedná o připomínku. Respektování zařízení s ochrannými pásmy a dodržování jejich podmínek je stanoveno platnými právními předpisy.

6. Připomínka: **Marie Bambuchová**, č.j. KUZL 67060/2024 ze dne 29.07.2024

Moje připomínka se týká plochy vymezené v grafickém návrhu jako plocha pro vodní dílo Vlachovice (VD01) která se nachází v katastru obce Vysoké Pole a v katastru obce Drnovice, a která je v příloze č. 1 tohoto podání ohraničena červenou barvou (dále jen „předmětná plocha pro vodní dílo Vlachovice“).

...Ačkoliv návrh opatření obecné povahy ani zveřejněné přílohy nijak neodůvodňují, proč je plocha pro vodní dílo Vlachovice (VD01) vymezena tak, jak uvedeno v grafickém návrhu (příloha č. 11 zásad územního rozvoje), domnívám se, že předmětná plocha pro vodní dílo Vlachovice, která je předmětem mé připomínky, je v aktualizaci Zásad územního rozvoje Zlínského kraje uvedena jako plocha VD01 pouze z toho důvodu, že v rámci této plochy má investor v úmyslu vybudovat novou silniční komunikaci, která bude de facto tvořit jakýsi obchvat obce Drnovice. V katastru nemovitostí je vzhledem k již investorem vykoupené části pozemků, průběh zamýšlené komunikace viditelný (příloha č. 3 - průběh budoucí komunikace – obchvatu obce Drnovice – vyznačen červenou barvou).

Tato silnice ovšem s plochou pro vodní dílo Vlachovice nijak fakticky nesouvisí. Silnici vzhledem k její poloze a průběhu nelze věcně považovat za samotné vodní dílo ani za související dopravní infrastrukturu (stavbu i údržbu vodního díla lze realizovat bez výstavby této silnice) ve smyslu bodu a) úkolů pro územní plánování. Nejedná se ani o přeložku dopravní infrastruktury, když stávající silnici spojující obec Vysoké Pole a obec Drnovice (silnice III. třídy č. 4947) není v souvislosti s výstavbou vodního díla nutno překládat (bod b) úkolů pro územní plánování). Nejedná se ani o jakoukoliv doprovodnou infrastrukturu technickou, či infrastrukturu související s odvodem odpadních a splaškových vod ve smyslu bodu c) úkolu pro územní plánování, když související výstavba kanalizace je v obci Drnovice projektována zcela jiným územím. Výstavba předmětné komunikace nemůže mít ani souvislost s vytvářením podmínek pro zlepšování jakosti/kvality vody ve vztahu k vodnímu dílu, když území silničních komunikací přímo křížících přítoky Smolinku a Benčice (komunikace spojující obce Loučka a Újezd a komunikace spojující obce Újezd a obec Vysoké Pole - silnice III. třídy 4942 v úseku č. 2534A0502534A009) jako plocha pro vodní dílo Vlachovice (VD01) vymezeny nejsou a navíc, jak vyplývá z mapových podkladů, plánovaná komunikace silnici přibližuje přímo k toku Vlárý (grafické znázornění v příloze č. 4). I tato případná argumentace je tedy zcela nepřesvědčivá.

Podle mého názoru tedy neexistuje reálný vztah mezi výstavbou vodního díla Vlachovice a výstavbou předmětné komunikace a tato komunikace není veřejně prospěšnou stavbou související s výstavbou vodního díla. Je bez pochybností, že územní plán omezuje vlastníky pozemku tím, že na jejich pozemcích předpokládá existenci veřejně prospěšné stavby. Územně plánovací dokumentace představuje významný zásah do vlastnického práva, neboť dotyční vlastníci mohou své vlastnické právo vykonávat pouze v mezích přípustných podle územního plánu. Znamená to především, že jsou omezeni v tom, co se svým pozemkem do budoucna mohou činit, na přípustné varianty využití jejich nemovitostí, jež vyplývají z územního plánu. Územně plánovací dokumentace je i předpokladem pro vyvlastnění a vymezuje-li určitou plochu jako plochu pro umístění veřejně prospěšné stavby, přímo vlastníka dispozičně omezuje (předkupní právo dle § 101 stavebního zákona). Omezení vlastnických práv je ovšem možné jen v případě, že je takové omezení nutné ve veřejném zájmu. Zásah do vlastnického práva potom musí mít v zásadě výjimečnou povahu, musí být prováděn z ústavně legitimních důvodů a jen v nezbytně nutné míře a nejšetrnějším ze způsobů, vedoucích ještě rozumně k zamýšlenému cíli a s vyloučením libovůle.

Zásah do vlastnických práv majitelů předmětných pozemků ovšem není nezbytný, neboť záměr investora na stavbu silnice kolem obce Drnovice nijak s výstavbou vodního díla věcně nesouvisí. Případná technická opatření, aby například v rámci chemického ošetřování komunikace spojující obce Vysoké Pole a Drnovice v zimním období nedocházelo k možnému zhoršování jakosti vod ve vztahu k vodnímu dílu, lze provést v rámci komunikace stávající. Navíc, v zimních měsících bude s ohledem na povětrnostní podmínky případně nutné chemicky ošetřovat také již výše uvedené komunikace, které přímo kříží přítoky vodního díla (Smolinku, Benčice a Vysokopolský potok), a které jako plocha pro vodní dílo Vlachovice vymezeny nejsou.

Podle mého názoru tedy vymezení předmětné plochy pro vodní dílo Vlachovice, která je v příloze č. 1 vyznačena červenou barvou, s ohledem na předpokládaný účel využití této plochy investorem (výstavba komunikace), nesplňuje kritérium vhodnosti a potřebnosti (opatření v tomto území s výstavbou vodního díla věcně nesouvisí), není ani přiměřené sledovanému cíli (případná opatření související s chemickým ošetřováním komunikace v zimním období lze realizovat v rámci komunikace stávající) a jedná se o libovůli investora. Proto požaduji předmětnou část z vymezení plochy pro vodní dílo Vlachovice (VD01)

v Zásadách územního rozvoje Zlínského kraje odstranit, a i tuto plochu vymezit pouze jako plochu pro realizaci přírodně blízkých opatření (VD02).

Vyhodnocení: Výstavba přehradní nádrže v lokalitě poblíž obce Vlachovice je zvažována již dlouhodobě od 50. let 20. století. Z dřívějších podkladů jako je Státní vodohospodářský plán (později Směrný vodohospodářský plán) vycházel v roce 2011 dokument „**Generel území chráněných pro akumulaci povrchových vod a základní zásady využití těchto území**“ (Generel LAPV).

V rámci boje se suchem a v reakci na klimatickou změnu zařadila vláda ČR mezi prioritní záměry přípravu výstavby nádrže Vlachovice na Zlínsku. Postup přípravy byl potvrzen několika usneseními vlády, která se týkají samotné předprojektové a navazující projektové přípravy, aktualizace Politiky územního rozvoje ČR i majetkoprávního vypořádání.

Na Generel LAPV navázala v roce 2015 technickoekonomická studie (dále také TES). Výstupy studie dokládají nejen vysokou efektivnost vodního díla, ale také významný přínos pro lokalitu v povodí řeky Vlárky.

Předprojektová příprava byla schválena usnesením vlády č. 727 z 24. 8. 2016. V rámci předprojektové přípravy byla zpracována podrobná technická studie, proveden inženýrsko-geologický průzkum a další relevantní průzkumné práce, a byly provedeny analýzy vlivu záměru na životní prostředí.

Byly zvažovány různé varianty umístění profilu hráze i objemu vodního díla. Dokončení předprojektové přípravy přineslo stabilizaci technického řešení na základě doporučení z provedených analýz, studií a posudků, a dalších podkladů dostupných pro tuto fázi přípravy.

Usnesením vlády č. 243 ze dne 18. dubna 2018, k přípravě realizace vodních nádrží v regionech postihovaných suchem jako účinné opatření k omezení nedostatku vody a návrhu jejich financování, bylo uloženo dokončit předprojektovou přípravu vodního díla Vlachovice a po dokončení předprojektové přípravy neprodleně zahájit projektovou přípravu vodního díla Vlachovice.

Projektová příprava byla zahájena 30. 7. 2022, kdy se jedná o soubor prací souvisejících s dokumentací pro povolení záměru VD Vlachovice včetně souvisejících průzkumných prací a dokumentace EIA.

Usnesením vlády č. 257 ze dne 15. dubna 2019 byly schváleny Zásady pro vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Vlachovice. Tímto byl prakticky zahájen proces výkupu pozemků v místě zátopy, hráze a dalších souvisejících objektů vodního díla.

Ve vztahu k VD Vlachovice byla 2. září 2019 schválena mimořádná aktualizace Politiky územního rozvoje, což je nezbytným předpokladem pro aktualizaci zásad územního rozvoje Zlínského kraje a následné vydání příslušných územních rozhodnutí. Tento postup je průběžně koordinován a konzultován s Ministerstvem pro místní rozvoj a se Zlínským krajem.

Hlavní milníky přípravy VD Vlachovice

- 11/2015 - Technicko-ekonomická studie (TES)
- 11/2017 – Zahájení předprojektové přípravy (PPP)
- 04/2020 – Dokončení IGP
- 12/2020 – Dokončení Technické studie
- 05/2021 – Dokončení Logistické studie přepravy materiálu
- 07/2022 – Zahájení projektové přípravy (DSP, EIA, podrobný IGP)

Záměr vodní dílo Vlachovice je připravován jako komplexní soubor staveb a opatření, které společně zajistí požadované funkce vodního díla v koexistenci s existujícími sídly a s územím a zajistí rovněž vhodné začlenění záměru do krajiny a přírodního prostředí.

Nejedná se tedy jen o vodní dílo samotné, ale rovněž o soubor vyvolaných a doprovodných investic, změn infrastruktury, změn využití území a provedení opatření zajišťujících dlouhodobé užívání nově vzniklého vodního zdroje a stabilizaci změněných poměrů v území.

V rámci předprojektové přípravy, která byla schválena usnesením vlády č. 727 ze dne 24. 8. 2016, byl zhodnocen stávající stav území a navržena opatření pro zlepšení kvality dopravní infrastruktury

v zájmovém území a zmírnění rizika dopravních nehod a následného havarijního znečištění vody ve vodárenské nádrži. Koncepce a rozsah změn na dopravní síti byla prověřována ve variantní studii (2018), která byla podkladem pro výběr koncepce i nastavení rozsahu náhrady komunikace.

Při hodnocení byla zohledněna a hodnocena tato hlediska:

- Funkčnost a technické parametry,
- Investiční náklady,
- Zajištění provozu na komunikacích,
- Koexistence s nádrží,
- Koordinace s dalšími záměry,
- Vazby na zajištění obsluhy vodního díla,
- Vnímání ze strany obyvatel a obcí,
- Vlivy na životní prostředí,
- Projekční rizika,
- Organizační rizika.

V rámci této dopravní studie bylo zpracováno 5 základních variant dopravního řešení silnice III/4942, která bude výstavbou vodního díla Vlachovice dotčena. Výběr dopravní koncepce byl proveden vyhodnocením 12 podvariant a projednáním investora vodního díla Vlachovice s obcemi a budoucím provozovatelem silnice. Jednotlivé části ze zpracované koncepce nelze vyloučit, aniž by byla narušena zamýšlená funkce celku.

Návrh ploch VD01 a VD02 je tedy výsledkem rozsáhlé předprojektové přípravy, celé řady odborných studií, analýz území a průzkumných prací, kdy bylo variantně prověřováno možné umístění a řešení jak samotného vodního díla, tak jeho doprovodných staveb a nezbytných opatření včetně změn dopravní infrastruktury.

Výsledný připravovaný soubor staveb a opatření je tedy nezbytný pro funkci vodního díla Vlachovice a jeho začlenění do území. Veškeré součásti návrhových ploch přímo souvisí s vodním dílem, které má zajistit nový zdroj pitné vody a jeho spolehlivé fungování.

Jak již uvedeno výše, výsledné řešení (varianta) je potvrzeno usnesením vlády č. 257 ze dne 15. dubna 2019, kdy byly schváleny Zásady pro vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Vlachovice. Tímto usnesením byl zahájen proces výkupu pozemků v místě zátopy, hráze a dalších souvisejících objektů vodního díla, včetně také zmiňované náhrady silnice III/4942, a to v celém rozsahu vybudování nového úseku.

Ve vztahu k vodnímu dílu Vlachovice byla 2. září 2019 schválena mimořádná aktualizace Politiky územního rozvoje, což je nezbytným předpokladem pro aktualizaci zásad územního rozvoje Zlínského kraje a následné vydání příslušných územních rozhodnutí. Tento postup je průběžně koordinován a konzultován s Ministerstvem pro místní rozvoj a se Zlínským krajem.

Hlavním důvodem pro aktualizaci ZÚR ZK je v souladu s článkem 204 Politiky územního rozvoje potřeba vymezit plochu umožňující využití území pro vodní dílo Vlachovice, jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro stavby a doprovodná technická a přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody, zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárý včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury.

Záměr je nutné navrhovat v souladu s republikovou prioritou územního plánování vymezenou v Politice územního rozvoje, která pro zajištění udržitelného rozvoje území v článku 27 stanovuje požadavek *na vytváření podmínek pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví.*

Připomínky se vztahují k návrhové ploše VD01 a vymezení jejího rozsahu. Plošné vymezení návrhové plochy v k. ú. Drnovice, Vysoké Pole a Tichov slouží nejen jako zmiňovaná komunikace, ale též k určení prostoru pro různé stavební objekty a přeložky inženýrských sítí, jako je přeložka optického kabelu, VN, VTL plynu a úpravy v místě křížení s tokem Vlárý. Tato plocha zahrnuje více funkcí, které jsou nezbytné pro realizaci vodárenské nádrže. Odstranění částí plochy bez ohledu na její zamýšlené využití na základě tvrzení, že: „není třeba komunikace z nějakých důvodů přeložit“ by mohlo ohrozit integritu záměru vodního díla Vlachovice jako celku.

Vzhledem k výše uvedenému je na plochu VD01 nutné pohlížet jako na celistvou a nezbytnou

k omezení nedostatku vody, zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury, a to jak dopravní, tak i technické.

Současná silniční komunikace III/4942 v úseku Vlachova Lhota – Vysoké Pole prochází zátopou budoucí vodárenské nádrže a musí být v souvislosti s výstavbou vodního díla Vlachovice a vznikem nádrže vymístěna. Technické řešení, které je v současné době zpracováváno v rámci projektové přípravy, není prostou náhradou rušeného úseku silnice. Minimálním cílem je zachovat dopravní obslužnost v zájmovém území požadovanou ze strany obcí situovaných severně od zamýšlené vodárenské nádrže, která je zajišťována po historicky vzniklé síti komunikací s parametry neodpovídajícími současným standardům a normativním požadavkům. Připravovaná náhrada komunikace má však mimo jiné za cíl zkvalitnění dopravní infrastruktury v zájmovém území, což je plně v souladu s prioritou Politiky územního rozvoje, která je citována výše.

Specifickým požadavkem nejen na technické řešení komunikace je zahrnutí objektů a opatření ke zmírnění možných rizik z dopravy pro vodárenskou nádrž. Pro budoucí vodárenskou nádrž Vlachovice budou vyhlášena ochranná pásma vodního zdroje. Cílem navržených opatření v ochranných pásmech bude snaha o co nejefektivnější zadržování vody v krajině, aby byla zajištěna vydatnost, jakost a zdravotní nezávadnost vodního zdroje – vodárenské nádrže Vlachovice. Jedním z opatření bude v rizikových úsecích omezení chemické údržby komunikací během zimní údržby (nutnost použití inertního posypu). V místních podmínkách s ohledem na současný stav dopravní infrastruktury by toto znamenalo podstatné omezení stávajícího využití území, dostupnosti pro dopravní obsluhu a zásobování. Možnosti eliminace dopadů změny zimní údržby na dopravní dostupnost území byly zohledněny v předprojektové přípravě variantní studií, která byla projednávána se zástupci místních samospráv, Zlínského kraje, Ředitelství silnic Zlínského kraje a Povodí Moravy.

Na základě uvedeného je nutno konstatovat, že část, kterou podatelka požaduje odstranit z návrhu aktualizace, věcně souvisí s vodním dílem Vlachovice (podloženo výše uvedenými usneseními vlády) a nelze ji vypustit, protože by to vedlo k narušení integrity záměru jako celku.

7. **Připomínka:** Ing. Jan Častulík, č.j. KUZL 67201/2024 ze dne 29.07.2024; Josef Smolek, č.j. KUZL 67203/2024 ze dne 29.07.2024; Ivan Gerych, č.j. KUZL 67204/2024 ze dne 29.07.2024; Mgr. Bc. Dominik Plšek a Ing. Hana Plšková, č.j. KUZL 67205/2024 ze dne 29.07.2024; Ing. Jana Ludíková, č.j. KUZL 67206/2024 ze dne 29.07.2024; Jana Dorušková, č.j. 67207/2024 ze dne 29.07.2024

Doslovně totožné připomínky:

Připomínky k návrhu A3 ZÚRZK uplatňuji zejména z toho důvodu, že jsem obyvatelem dotčené obce Drnovice (resp. vlastníkem nemovitosti v této obci). Nutno na úvod předeslat, že nevyjadřuji nesouhlas s projektem vodního díla Vlachovice jako celkem, nýbrž toliko s jeho dílčí částí obsažené v části VD01, kterou je nově vymezovaná (dopravní) plocha pro tzv. obchvat Drnovic, tedy komunikace plánovaná ze směru od Vysokého Pole směrem k obci Tichov, s vyústěním u areálu společnosti SumiRiko AVS Czech s.r.o. (Drnovice č.p. 146).

Mám za to, že se v případě obchvatu Drnovic nejedná o stavbu související se stavbou vodního díla Vlachovice, nejedná se o nezbytnou součást vodního díla Vlachovice, ani není třeba komunikace z nějakých důvodů přeložit, neboť se v této části území dopravní poměry kvůli výstavbě vodního díla Vlachovice vůbec nezmění.

Obcí Drnovice vede silnice III. třídy č. 4947, která se ze směru od Vysokého Pole napojuje ze silnice III. třídy č. 4942 a dále pokračuje do obce Tichov násilnicí III. třídy č. 4944. Tato stávající komunikace bude průjezdná stejným způsobem i po výstavbě vodního díla Vlachovice. Není mi tedy jasné, z jakého důvodu je třeba vybudovat obchvat Drnovic, když tato komunikace nebude sloužit ani jako obslužná komunikace kolem vodního díla Vlachovice, ani k jiným účelům souvisejícím s celým projektem. Jedná se dle mého názoru o část záměru nikterak nesouvisející s výstavbou vodního díla Vlachovice a tuto část projektu vodního díla Vlachovice nelze podřadit pod režim veřejně prospěšné stavby.

Dále mám za to, že předmětný návrh A3 ZÚRZK není v souladu s Politikou územního rozvoje ČR, neboť vymezuje plochy nad rámec požadavků určených v čl. 204 Politiky územního rozvoje ČR ve znění závazném od 1. 3. 2024, která ve svém čl. 204 stanovuje:

„Kraje v územně plánovacích dokumentacích nebo v jejich aktualizacích: (či. 204) Vymezi plochu umožňující využití území pro vodní dílo Vlachovice, jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro stavby a doprovodná technická a přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody, zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury.

Vymezovaná plocha pro obchvat obce Drnovice nesplňuje ani jeden z parametrů uvedených v Politice územního rozvoje, tedy nejedná se o záměr, který by vedl k omezení nedostatku vody či zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik ani k optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky. Návrh je tedy v této části v rozporu s (nadřazenou) Politikou územního rozvoje ČR.

Nad rámec výše uvedeného by vymezením plochy pro obchvat obce Drnovice tak, jak je uvedeno v návrhu A3 ZÚR ZK, následnou změnou územního plánu obce Drnovice a realizací plánovaného projektu, došlo zcela jistě k významným zásahům do krajinného rázu území a k souvisejícím zásahům. Pro ilustraci uvádím několik významných zásahů, ke kterým by potenciálně došlo, a které budou případně chráněny v navazujících řízeních.

Jedná se zejména o skutečnost, že by případnou realizací projektu došlo k (i) likvidaci několika zdrojů pitné vody, které se v dané lokalitě nachází a které zásobují nižší desítky domácností (ii) zrušení zemědělské činnosti v dané lokalitě, která je řadou dotčených vlastníků pozemků vykonávána, či jsou pozemky propachtovány ve prospěch hospodařících zemědělských podnikatelů (iii) úhynu živočichů z důvodu provozu na komunikaci, kdy tuto skutečnost v jiné části návrhu A3 ZÚR ZK (Vyhodnocení vlivů na životní prostředí) potvrzuje i sám zpracovatel vyhodnocení ve vztahu k jiné části území (iv) významnému zásahu do zemědělského půdního fondu a k ohrožení biodiverzity.

Na závěr nelze nezmínit také v návrhu A3 ZÚR ZK obsažený úkol pro územní plánování, a to konkrétně bod (46d) písm. f) *zajistit, aby nedocházelo k dalšímu rozšiřování zástavby obcí Drnovice, Vysoké Pole a Újezd, směrem k vodnímu dílu Vlachovice, a to s ohledem na migraci velkých savců v rámci příslušného dálkového migračního koridoru,*

Tento regulativ bude mít zcela jistě významné dopady na případné nově vymezované plochy pro bydlení v dotčených obcích, neboť v těchto obcích existují lokality, kde by bylo možné zástavbu jednoduše rozšiřovat právě směrem k vodnímu dílu Vlachovice, a to bez větších obtíží. V případě, že bude tento požadavek naplňován a překlopen do územních plánů obcí, může dojít také k zásahu do vlastnických práv jednotlivců, resp. ke zmaření jejich investic.

Z výše uvedených důvodů tedy nesouhlasím se zařazením návrhové plochy týkající tzv. obchvatu obce Drnovice obsažené v návrhu A3 ZÚR ZK.

Vyhodnocení: Výstavba přehradní nádrže v lokalitě poblíž obce Vlachovice je zvažována již dlouhodobě od 50. let 20. století. Z dřívějších podkladů jako je Státní vodohospodářský plán (později Směrný vodohospodářský plán) vycházel v roce 2011 dokument „**Generel území chráněných pro akumulaci povrchových vod a základní zásady využití těchto území**“ (Generel LAPV).

V rámci boje se suchem a v reakci na klimatickou změnu zařadila vláda ČR mezi prioritní záměry přípravu výstavby nádrže Vlachovice na Zlínsku. Postup přípravy byl potvrzen několika usneseními vlády, která se týkají samotné předprojektové a navazující projektové přípravy, aktualizace Politiky územního rozvoje ČR i majetkoprávního vypořádání.

Na Generel LAPV navázala v roce 2015 technickoekonomická studie (dále také TES). Výstupy studie dokládají nejen vysokou efektivnost vodního díla, ale také významný přínos pro lokalitu v povodí řeky Vlárky.

Předprojektová příprava byla schválena usnesením vlády č. 727 z 24. 8. 2016. V rámci předprojektové přípravy byla zpracována podrobná technická studie, proveden inženýrsko-geologický průzkum a další relevantní průzkumné práce, a byly provedeny analýzy vlivu záměru na životní prostředí.

Byly zvažovány různé varianty umístění profilu hráze i objemu vodního díla. Dokončení předprojektové přípravy přineslo stabilizaci technického řešení na základě doporučení z provedených analýz, studií a posudků, a dalších podkladů dostupných pro tuto fázi přípravy.

Usnesením vlády č. 243 ze dne 18. dubna 2018, k přípravě realizace vodních nádrží v regionech postihovaných suchem jako účinné opatření k omezení nedostatku vody a návrhu jejich financování, bylo uloženo dokončit předprojektovou přípravu vodního díla Vlachovice a po dokončení předprojektové přípravy neprodleně zahájit projektovou přípravu vodního díla Vlachovice.

Projektová příprava byla zahájena 30. 7. 2022, kdy se jedná o soubor prací souvisejících s dokumentací pro povolení záměru VD Vlachovice včetně souvisejících průzkumných prací a dokumentace EIA.

Usnesením vlády č. 257 ze dne 15. dubna 2019 byly schváleny Zásady pro vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Vlachovice. Tímto byl prakticky zahájen proces výkupu pozemků v místě zátopy, hráze a dalších souvisejících objektů vodního díla.

Ve vztahu k VD Vlachovice byla 2. září 2019 schválena mimořádná aktualizace Politiky územního rozvoje, což je nezbytným předpokladem pro aktualizaci zásad územního rozvoje Zlínského kraje a následné vydání příslušných územních rozhodnutí. Tento postup je průběžně koordinován a konzultován s Ministerstvem pro místní rozvoj a se Zlínským krajem.

Hlavní milníky přípravy VD Vlachovice

- 11/2015 - Technicko-ekonomická studie (TES)
- 11/2017 – Zahájení předprojektové přípravy (PPP)
- 04/2020 – Dokončení IGP
- 12/2020 – Dokončení Technické studie
- 05/2021 – Dokončení Logistické studie přepravy materiálu
- 07/2022 – Zahájení projektové přípravy (DSP, EIA, podrobný IGP)

Záměr vodní dílo Vlachovice je připravován jako komplexní soubor staveb a opatření, které společně zajistí požadované funkce vodního díla v koexistenci s existujícími sídly a s územím a zajistí rovněž vhodné začlenění záměru do krajiny a přírodního prostředí.

Nejedná se tedy jen o vodní dílo samotné, ale rovněž o soubor vyvolaných a doprovodných investic, změn infrastruktury, změn využití území a provedení opatření zajišťujících dlouhodobé užívání nově vzniklého vodního zdroje a stabilizaci změněných poměrů v území.

V rámci předprojektové přípravy, která byla schválena usnesením vlády č. 727 ze dne 24. 8. 2016, byl zhodnocen stávající stav území a navržena opatření pro zlepšení kvality dopravní infrastruktury v zájmovém území a zmírnění rizika dopravních nehod a následného havarijního znečištění vody ve vodárenské nádrži. Koncepce a rozsah změn na dopravní síti byla prověřována ve variantní studii (2018), která byla podkladem pro výběr koncepce i nastavení rozsahu náhrady komunikace.

Při hodnocení byla zohledněna a hodnocena tato hlediska:

- Funkčnost a technické parametry,
- Investiční náklady,
- Zajištění provozu na komunikacích,
- Koexistence s nádrží,
- Koordinace s dalšími záměry,
- Vazby na zajištění obsluhy vodního díla,
- Vnímání ze strany obyvatel a obcí,
- Vlivy na životní prostředí,
- Projekční rizika,
- Organizační rizika.

V rámci této dopravní studie bylo zpracováno 5 základních variant dopravního řešení silnice III/4942, která bude výstavbou vodního díla Vlachovice dotčena. Výběr dopravní koncepce byl proveden vyhodnocením 12 podvariant a projednáním investora vodního díla Vlachovice s obcemi a budoucím provozovatelem silnice. Jednotlivé části ze zpracované koncepce nelze vyloučit, aniž by byla narušena zamýšlená funkce celku.

Návrh ploch VD01 a VD02 je tedy výsledkem rozsáhlé předprojektové přípravy, celé řady odborných studií, analýz území a průzkumných prací, kdy bylo variantně prověřováno možné umístění a řešení jak samotného vodního díla, tak jeho doprovodných staveb a nezbytných

opatření včetně změn dopravní infrastruktury.

Výsledný připravovaný soubor staveb a opatření je tedy nezbytný pro funkci vodního díla Vlachovice a jeho začlenění do území. Veškeré součásti návrhových ploch přímo souvisí s vodním dílem, které má zajistit nový zdroj pitné vody a jeho spolehlivé fungování.

Jak již uvedeno výše, výsledné řešení (varianta) je potvrzeno usnesením vlády č. 257 ze dne 15. dubna 2019, kdy byly schváleny Zásady pro vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Vlachovice. Tímto usnesením byl zahájen proces výkupu pozemků v místě zátopy, hráze a dalších souvisejících objektů vodního díla, včetně také zmiňované náhrady silnice III/4942, a to v celém rozsahu vybudování nového úseku.

Ve vztahu k vodnímu dílu Vlachovice byla 2. září 2019 schválena mimořádná aktualizace Politiky územního rozvoje, což je nezbytným předpokladem pro aktualizaci zásad územního rozvoje Zlínského kraje a následné vydání příslušných územních rozhodnutí. Tento postup je průběžně koordinován a konzultován s Ministerstvem pro místní rozvoj a se Zlínským krajem.

Hlavním důvodem pro aktualizaci ZÚR ZK je v souladu s článkem 204 Politiky územního rozvoje potřeba vymezit plochu umožňující využití území pro vodní dílo Vlachovice, jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro stavby a doprovodná technická a přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody, zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury.

Záměr je nutné navrhovat v souladu s republikovou prioritou územního plánování vymezenou v Politice územního rozvoje, která pro zajištění udržitelného rozvoje území v článku 27 stanovuje požadavek *na vytváření podmínek pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví.*

Připomínky se vztahují k návrhové ploše VD01 a vymezení jejího rozsahu. Plošné vymezení návrhové plochy v k. ú. Drnovice, Vysoké Pole a Tichov slouží nejen jako zmiňovaná komunikace, ale též k určení prostoru pro různé stavební objekty a přeložky inženýrských sítí, jako je přeložka optického kabelu, VN, VTL plynu a úpravy v místě křížení s tokem Vlárky. Tato plocha zahrnuje více funkcí, které jsou nezbytné pro realizaci vodárenské nádrže. Odstranění částí plochy bez ohledu na její zamýšlené využití na základě tvrzení, že: „není třeba komunikace z nějakých důvodů přeložit“ by mohlo ohrozit integritu záměru vodního díla Vlachovice jako celku.

Vzhledem k výše uvedenému je na plochu VD01 nutné pohlížet jako na celistvou a nezbytnou k omezení nedostatku vody, zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury, a to jak dopravní, tak i technické.

Současná silniční komunikace III/4942 v úseku Vlachova Lhota – Vysoké Pole prochází zátopou budoucí vodárenské nádrže a musí být v souvislosti s výstavbou vodního díla Vlachovice a vznikem nádrže vymístěna. Technické řešení, které je v současné době zpracováváno v rámci projektové přípravy, není prostou náhradou rušeného úseku silnice. Minimálním cílem je zachovat dopravní obslužnost v zájmovém území požadovanou ze strany obcí situovaných severně od zamýšlené vodárenské nádrže, která je zajišťována po historicky vzniklé síti komunikací s parametry neodpovídajícími současným standardům a normativním požadavkům. Připravovaná náhrada komunikace má však mimo jiné za cíl zkvalitnění dopravní infrastruktury v zájmovém území, což je plně v souladu s prioritou Politiky územního rozvoje, která je citována výše.

Specifickým požadavkem nejen na technické řešení komunikace je zahrnutí objektů a opatření ke zmírnění možných rizik z dopravy pro vodárenskou nádrž. Pro budoucí vodárenskou nádrž Vlachovice budou vyhlášena ochranná pásma vodního zdroje. Cílem navržených opatření v ochranných pásmech bude snaha o co nejefektivnější zadržování vody v krajině, aby byla zajištěna vydatnost, jakost a zdravotní nezávadnost vodního zdroje – vodárenské nádrže Vlachovice. Jedním z opatření bude v rizikových úsecích omezení chemické údržby komunikací během zimní údržby (nutnost použití inertního posypu). V místních podmínkách s ohledem na současný stav dopravní infrastruktury by toto znamenalo podstatné omezení stávajícího využití území, dostupnosti pro dopravní obsluhu a zásobování. Možnosti eliminace dopadů změny zimní údržby na dopravní dostupnost území byly zohledněny v předprojektové přípravě variantní studií, která byla projednávána se zástupci místních samospráv, Zlínského kraje, Ředitelství silnic Zlínského kraje a Povodí Moravy.

Na základě uvedeného je nutno konstatovat, že část, kterou podatel požaduje odstranit z návrhu aktualizace, věcně souvisí s vodním dílem Vlachovice (podloženo výše uvedenými usneseními vlády) a nelze ji vypustit, protože by to vedlo k narušení integrity záměru jako celku.

Co se týká uvedených potenciálních zásahů, ke kterým by podle podatelů mohlo dojít, lze konstatovat, že tento detail předpokládá podrobnější znalost projektového řešení, než by měl být vyhodnocován pro návrhovou plochu vymezenou A3 ZÚR ZK. Přesto lze uvést, že:

- i) Na základě detailních výstupů z provedených průzkumných geologických prací a jejich interpretace zpracovatelem není výstavbou záměru vodního díla Vlachovice indikováno možné ovlivnění natož likvidace několika zdrojů pitné vody. V dané lokalitě mimo to obec připravuje zkapacitnění veřejného vodovodu.
- ii) Zábor ZPF plochou VD01 je v SEA patřičně vyčíslen a komentován,
- iii) u komunikace v těsné blízkosti sídla nepovažujeme mortalitu živočichů za pravděpodobnou ve vyšší míře – migraci do sídla u citlivých živočichů spíše nelze předpokládat,
- iv) k ZPF viz bod ii., komunikace by neměla zasáhnout přírodně cenné plochy, a tudíž nelze předpokládat ani její významný vliv na biodiverzitu.

Jedním ze závěrů Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území je, že aktualizace č. 3 ZÚR ZK posoudila stav území a vymezuje novou plochu pro vodní dílo Vlachovice včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury a včetně ploch a koridorů potřebných při realizaci vodního díla. Na základě provedeného posouzení se nepředpokládá negativní vliv na kulturní a civilizační hodnoty. Uvedené připomínky (i – iv) nelze s ohledem na podrobnost a cíle zásad územního rozvoje projednat v rámci procesu pořizování zásad územního rozvoje. Daný typ připomínek lze potenciálně vznášet při projednávání záměru v následných řízeních.

Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může dle ust. § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.

Proti opatření obecné povahy nelze dle ust. § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Ve Zlíně dne

.....
jméno, příjmení
hejtman Zlínského kraje

.....
jméno, příjmení
statutární náměstek hejtmána Zlínského kraje

Seznam příloh, které jsou nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy:

- Příloha č. 1 Textová část A3 ZÚR ZK
- Příloha č. 2 Grafická část A3 ZÚR ZK
- Příloha č. 3 Textová část odůvodnění zpracovaná projektantem – odůvodnění navržených změn
- Příloha č. 4 Grafická část odůvodnění – odůvodnění A3 ZÚR ZK
- Příloha č. 5 Vyhodnocení stanovisek uplatněných k návrhu A3 ZÚR ZK a vyjádření k vyhodnocení vlivů A3 ZÚR ZK na udržitelný rozvoj území
- Příloha č. 7 Vyhodnocení připomínek k vyhodnocení vlivů na životní prostředí – připomínky nebyly uplatněny
- Příloha č. 8 Stanovisko MŽP k vyhodnocení vlivů na ŽP
- Příloha č. 9 Námitky a připomínky uplatněné k návrhu A3 ZÚR ZK
- Příloha č. 10 Text s vyznačením změn
- Příloha č. 11 Grafická část v předpokládané podobě úplného znění ZÚR ZK po aktualizaci č. 3