

**Podrobná důvodová zpráva**

***Finanční podpora z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2025***

Na základě Žádosti kraje o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu na období roku 2025 (dále jen „Žádost ZK“) Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) zaslalo e-mailové avízo o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2025 na plnění povinnosti kraje uvedených v § 95 písm. g) a h) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb (viz Příloha č. P02). Jejich výčet a charakteristiky jsou uvedeny v části třetí, hlavě I, díle 2 až 4 zákona o sociálních službách. Podle tohoto avíza MPSV bude Zlínskému kraji poskytnuta dotace v celkové maximální výši 1.838.746.755 Kč.

Zlínský kraj obdržel po projednání tohoto materiálu Radou Zlínského kraje dne 29. 1. 2025 i Rozhodnutí č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2025 ze dne 30. 1. 2025 (viz Příloha č. P08), ve kterém je uvedena stejná částka jako v e-mailovém avízu (tato příloha je nově připojena pro jednání Zastupitelstva Zlínského kraje).

Přidělené veřejné finanční prostředky bude Zlínský kraj poskytovat jako kompenzaci za výkon služeb obecného hospodářského zájmu dle Rozhodnutí Komise 2012/21/EU (dále jen „Rozhodnutí Komise“), které stanoví podmínky, za jejichž splnění je vyrovnávací platba považována za veřejnou podporu slučitelnou s vnitřním trhem. Pověřovací akt musí mít náležitosti stanovené v čl. 4 Rozhodnutí Komise, přičemž pro oblast sociálních služeb není dle čl. 2 odst. 1 písm. c) stanoven žádný limit. K naplnění podmínek daných Rozhodnutím Komise, Rada Zlínského kraje pověřila poskytovatele sociálních služeb službou obecného hospodářského zájmu uvedené v Příloze č. 1 (Základní síť) a Příloze č. 3 (Dočasná síť) „Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2025“ (Zastupitelstvo Zlínského kraje, usnesení č. 0748/Z24/24 ze dne 17. června 2024) a tito Pověření, případně dodatky k Pověření bez výjimky přijali.

Výsledkem celého procesu je transparentní návrh výše finanční podpory pro jednotlivé sociální služby. Tento návrh je v souladu se schválenými „Podmínkami pro stanovení vyrovnávací platby a finanční podpory sociálních služeb ve Zlínském kraji“ (Zastupitelstvo Zlínského kraje, usnesení č. 0750/Z24/24 ze dne 17. června 2024) ve znění Dodatku č. 1 (Zastupitelstvo Zlínského kraje, usnesení č. 0032/Z02/24 ze dne 2. prosince 2024) a „Programem pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2025“ (Rada Zlínského kraje, usnesení č. 0976/R28/24 ze dne 14. října 2024) ve znění Dodatku č. 1 (Rada Zlínského kraje, ze dne 29. ledna 2025) (dále jen „Program“).

K celému procesu lze uvést následující:

Rada Zlínského kraje, usnesením č. 0632/R17/24 ze dne 1. července 2024, schválila podání Žádosti ZK ve výši 2.218.253.185 Kč. Žádost ZK byla podána prostřednictvím k tomu určeného počítačového programu, tj. webové aplikace OKslužby – poskytovatel dne 24. července 2024.

Rada Zlínského kraje, usnesením č. 0976/R28/24 ze dne 14. října 2024, schválila „Výzvu k podání Žádostí poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2025“ (dále jen „Výzva“).

Na základě Výzvy, v termínu od 15. listopadu 2024 do 22. listopadu 2024, a to prostřednictvím k tomu určeného počítačového programu OKslužby – poskytovatel, probíhalo podávání „Žádostí poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2025“ (dále jen „Žádost“).

Žádost byla podána 86 poskytovateli sociálních služeb na 330 sociálních služeb, a to v celkovém objemu 2.219.452.875 Kč.

Žádost byla posuzována pracovníky Odboru sociálních věcí Krajského úřadu Zlínského kraje, a to formálně a věcně dle Programu.

V rámci věcného posuzování Žádostí bylo zjištěno, že 3 sociální služby nebyly v souladu s Akčním plánem rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2025. Dané služby nejsou součástí Přílohy č. 1 (Základní síť), jedná se o:

- ✓ sociální službu odborné sociální poradenství (identifikátor 1148415), poskytovatel Charita Nový Hrozenkov, IČO 48773514, Nový Hrozenkov 504
- ✓ sociální službu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 3552661) a sociální službu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 7085806), poskytovatel "HVĚZDA z.ú.", IČO 70829560, Masarykova 443, Malenovice, 763 02 Zlín 4.

Dále není v 1. kole poskytnuta finanční podpora následujícím organizacím, a to z důvodu, že poskytovatelé nesplnili formální kritéria dle článku X., odst. 4, bodu 4. 1, písm. b) Programu. Tyto žádosti dále nebyly Odborem sociálních věcí KÚZK posuzovány. Jedná se o:

- ✓ Sociálním službám Města Bojkovice, příspěvková organizace, IČO 71225773, Černíkova 965, 687 71 Bojkovice, na sociální službu pečovatelská služba (identifikátor 9076518),
- ✓ SPMP ČR pobočnému spolku Valašské Meziříčí, IČO 70965200, Zdeňka Fibicha 287, 757 01 Valašské Meziříčí 1, na sociální službu sociálně terapeutické díly (identifikátor 3790557),
- ✓ Uherskohradištské nemocnici a.s., IČO 27660915, J. E. Purkyně 365, 686 06 Uherské Hradiště 6, na sociální službu sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče (identifikátor 1561636).

Požadavek 4 sociálních služeb zahrnoval finanční podporu ve výši 163.879 Kč na neuznatelné náklady

a o tyto neuznatelné náklady byl snížen požadavek jednotlivých sociálních služeb, kterých se tato skutečnost týkala.

Zlínský kraj požadoval ze státního rozpočtu finanční prostředky ve výši 2.218.253.185 Kč a podle e-mailového aviza o poskytnutí dotace z kapitoly 313 - MPSV státního rozpočtu na rok 2025 ze dne 9. ledna 2025 bude Zlínskému kraji přidělena dotace v celkové maximální výši 1.838.746.755 Kč. Stejná částka byla avizována ze strany MPSV dne 23. září 2024. Se zohledněním navýšení úhrad uživatelů je tak pokryto cca 83 % z požadavku kraje na státní rozpočet. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem bylo nutno v souladu s článkem 6 odst. 6.1 „Podmínek pro stanovení vyrovnávací platby a finanční podpory sociálních služeb ve Zlínském kraji“ přistoupit k redukci.

Východiska pro stanovení výše dotace:

- nárůst obvyklých nákladů sociálních služeb o 5,27 % oproti roku 2024, který zohledňuje meziroční růst mezd o 6 % a v části provozních nákladů inflační očekávání ve výši 2 %. V rámci zdrojů, které se na úhradě nákladů SSL podílí, byl upraven modelovaný zdroj Fondy zdravotních pojišťoven u SSL domovy pro seniory, kde v rámci dodatku k Programu byla modelovaná částka tohoto zdroje navýšena dle skutečně realizovaných hodnot minulých období. K této změně se přistoupilo také z důvodu přibližování výše obvyklého nákladu u sociálních služeb domovy pro seniory a domovy se zvláštním režimem doporučené ze strany MPSV, dále došlo ke zrealizování obvyklého nákladu u služeb následné péče a terénní programy pro osoby závislé na návykových látkách dle dat skutečnosti v předcházejících obdobích 2021 – 2023,
- zachování stejné výše dotace pro rok 2025 po I. úrovni redukce v porovnání s dotací za rok 2024 (před dofinancováním) za předpokladu financování stejné kapacity, k poklesu absolutní výše dotace může dojít také při nárůstu zdroje uživatel nebo jiného zdroje podílejícího se na krytí obvyklého nákladu služby.

Redukční mechanismy byly, v závislosti na objemu finančních prostředků přidělených Zlínskému kraji ze státního rozpočtu pro rok 2025, uplatněny ve dvou úrovních:

I. úroveň redukce – při použití této úrovně redukce bylo postupováno tak, že se předpokládané obvyklé náklady sociálních služeb na danou jednotku snížily o předpokládanou míru inflace daného roku, na který se kompenzace stanovila. Předpokládaná míra inflace dle ČNB (predikce podzim 2024) je 2,6 % a v I. úrovni redukce byla uplatněna v plné výši.

II. úroveň redukce (snížení dotace) není v souvislosti s rozdělovanou částkou uplatněna v plné výši, ale pouze do výše 22,691 %.

Kategorie	Základní druh a forma sociální služby	Redukce 22,691 %
I. kategorie	Pobytové služby sociální péče	3,4037 %
II. kategorie	Ambulantní a terénní služby sociální péče	2,2691 %
III. kategorie	Pobytové služby sociální prevence	1,5884 %
IV. kategorie	Služby sociálního poradenství	1,3615 %
V. kategorie	Ambulantní a terénní služby sociální prevence	1,1346 %

Po II. úrovni redukce má vyšší částku dotace v Programu 2025 oproti roku 2024 (před dofinancováním) 315 služeb. Nižší částku dotace Programu 2025 oproti roku 2024 má 10 služeb. Důvody jsou následující:

- služba je na maximu svého požadavku
- změna požadavku služby na dotaci oproti předchozímu roku
- pokles kapacity nebo snížení podporované kapacity, případně ukončení poskytování služby
- podání žádosti na nižší než podporovanou kapacitu

Z celkového objemu finanční podpory 1.838.746.755 Kč bylo rozděleno pro poskytovatele sociálních služeb na území Zlínského kraje 1.792.135.160 Kč. Finanční podpora ve výši 46.611.595 Kč byla ponechána jako rezerva na rozvoj v souladu s předpoklady financování dle Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro období 2023 – 2025. V případě, že rozvoj nevznikne v maximální plánované kapacitě budou finanční prostředky rozděleny mezi stávající podpořené služby v rámci dofinancování v průběhu roku 2025, a to přepokládaným způsobem rušení II. úrovně redukce nebo její části.

Po schválení finanční podpory dle Příloh č. P05, č. P06 a č. P07 Zastupitelstvem Zlínského kraje budou s poskytovateli sociálních služeb, s výjimkou příspěvkových organizací zřízovaných Zlínským krajem, uzavřeny Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí finanční podpory ve formě dotace k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2025 (viz Příloha č. P03). Příspěvkovým organizacím zřízovaným Zlínským krajem bude finanční podpora poskytnuta formou účelového příspěvku na provoz, a to Rozhodnutím o poskytnutí příspěvku na provoz na poskytování sociálních služeb pro rok 2025 (viz Příloha č. P04).