

Podrobná důvodová zpráva

1. Podmínky pro stanovení vyrovnávací platby a finanční podpory sociálních služeb ve Zlínském kraji

V „Podmínkách pro stanovení vyrovnávací platby a finanční podpory sociálních služeb ve Zlínském kraji“ (dále jen „Podmínky“) jsou popsány principy zajišťující transparentní financování sociálních služeb ve Zlínském kraji v souladu s evropskými předpisy a jsou nezbytnou součástí žádosti o dotaci, kterou dle Nařízení vlády č. 98/2015 Sb., o provedení § 101a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, kraj předkládá Ministerstvu práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“).

Podmínky předkládané Zastupitelstvu Zlínského kraje obsahují identické principy, které schválilo Zastupitelstvo Zlínského kraje dne 19. června 2017, usnesením č. 0149/Z06/17.

Aktualizací dokumentu došlo k následujícím změnám:

Článek 4 Výchozí podmínky pro stanovení vyrovnávací platby

4.2 Náklady sociálních služeb

- o aktualizace hodnot v příkladu pro výpočet obvyklých nákladů sociálních služeb

Článek 5 Mechanismus stanovení vyrovnávací platby

5.1.3 Stanovení vyrovnávací platby pobytových sociálních služeb

- o v souladu s Akčním plánem dochází k úpravě cílové skupiny u služby Domovy se zvláštním režimem z „Osoby s duševním onemocněním“ na „Osoby s duševním onemocněním, Osoby s chováním náročným na péči“ v tabulce č. 3
- o doplnění textu k procentuálním podílům spolufinancování sociálních služeb za kraj a obce ve znění:
„Stanovené podíly se také nepoužijí v případě vzniku nových sociálních služeb v pobytové formě v návaznosti na realizaci projektů podpořených z Národního plánu obnovy.“

Článek 6 Mechanismy stanovení výše vyrovnávací platby

6.1 Redukční mechanismy

- o úprava doplněním textu „Při rušení aplikované I. úrovně redukce Zlínský kraj může uplatnit odlišný přístup k redukovaným sociálním službám ve vazbě na prioritní potřeby dle Střednědobého plánu 2026–2028.“
- o odstranění textu „Stejně redukční mechanismy se uplatní na poskytnutí finančních prostředků z vlastních zdrojů Zlínského kraje (včetně částky ZK (za MPSV) v Programu pro sociální služby

– části B)., tzn., že v Programu pro sociální služby bude při výpočtu finanční podpory kraj vycházet z neredukovaného obvyklého nákladu.

- o doplnění textu v následujícím odstavci:

„Redukční mechanismy se neuplatní na poskytnutí finančních prostředků z vlastních zdrojů Zlínského kraje a prostředků, které Zlínský kraj získá v rámci individuálních projektů spolufinancovaných z Operačního programu Zaměstnanost plus, případně dalších individuálních projektů spolufinancovaných z fondů EU.“

6.2 Bonifikace/malus finanční podpory pro sociální služby

- o změna názvu bodu 6.2 z „Bonifikace sociálních služeb“ na „Bonifikace/malus finanční podpory pro sociální služby“
- o nahrazení stávajícího textu za následující: *„Bonifikace sociálních služeb je proces, kdy dochází ke zvýšení vypočtené dotace pro sociální službu ze státního rozpočtu v rámci vyrovnávací platby. Důvody pro bonifikaci vychází z analýz souvisejících se změnou fungování sítě a opatření Akčního plánu pro rok 2026. Zlínský kraj může bonifikovat sociální služby naplňující požadavky definované v Příloze č. 1 Střednědobého plánu 2026 – 2028 (POPIS POŽADAVKŮ SMĚŘUJÍCÍCH K NAPLNĚNÍ VIZE STŘEDNĚDOBÉHO PLÁNU 2026–2028 PRO JEDNOTLIVÉ DRUHY SOCIÁLNÍCH SLUŽEB), tedy naplnění role v síti dle požadavků veřejného zadavatele. Tato bonifikace nadále probíhá u odlehčovacích služeb terénních a pobytových v souladu s jednotlivými Programy kraje za podmínky dodržení požadavků stanovených v Příloze č. 1 Střednědobého plánu 2026–2028.*
- o *K bonifikaci může kraj přistoupit u poskytovatele sociální služby, který poskytuje sociální službu s prokazatelně vyšší náročností péče a vykazující i vyšší finanční náročnost. Tyto služby vyžadují vysoké personální nastavení s ohledem na zajištění bezpečnosti uživatelů a pracovníků služby. Jedná se například o služby pro osoby s duálními diagnózami, osoby s poruchami chování a osoby s duševním onemocněním vyvolaným účinkem alkoholu, dále pak může rozhodovat velikost domácností nebo požadavky na personální zajištění služby ve vztahu k potřebám cílové skupiny. Nastavení služby vždy předchází projednání s koordinátorem procesu tvorby plánu na Odboru sociálních věcí KÚZK. Poskytovatel těchto služeb je posuzován v kategorii daného druhu sociální služby, případně cílové skupiny a kapacity, při výpočtu finanční podpory je pracováno se standardně nastaveným obvyklým nákladem pro daný druh sociální služby. To, co je však odlišné v rámci výpočtu vyrovnávací platby, je podíl ze strany státního rozpočtu, kdy dochází k „bonifikaci“, tedy zvýšení vypočtené dotace ze státního rozpočtu tak, aby poskytovatel sociální služby dokázal pokrýt nezbytné náklady na personální a provozní zajištění sociální služby.*
- o *Při nastavování obvyklých výnosů dochází ke sjednocování u skupin sociálních služeb, které plní obdobné úkony a jsou srovnatelně financovány. V případě, že sjednocením obvyklých výnosů u služeb dojde k meziročnímu poklesu výše poskytnuté dotace ze státního rozpočtu, je*

možné tyto služby bonifikovat.

- *Podkladem pro další případnou bonifikaci služeb pro rok 2026 mohou být výstupy z analýzy údajů od poskytovatelů sociálních služeb ze sběru pilotních dat u vybraných druhů sociálních služeb (nově sledováno pro sociální službu druhu podpora samostatného bydlení). V souladu s opatřením č. 1.1.7 Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2026 bude také cílem Zlínského kraje zajistit od poskytovatelů relevantní data vykazovaná v průběžných rozpočtech sociálních služeb pro případnou bonifikaci v rámci dofinancování v průběhu roku.*
- *V souladu s opatřením 1.1.7 Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2026 bude Zlínský kraj ke zvýšení efektivity využívání finančních zdrojů a naplňování požadavků veřejných zadavatelů dále nastavovat opačný mechanismus tzv. malus neboli dopad na výši poskytnuté dotace za nesplnění požadavků uvedených v dokumentech kraje.*
- *Blíže budou bonifikace a malus popsány v Programech vyhlašovaných Zlínským krajem a schvalovaných Radou Zlínského kraje na financování sociálních služeb z prostředků dotace poskytnuté MPSV kraji, z vlastních finančních prostředků, z dotace poskytnuté v rámci individuálních projektů spolufinancovaných z Operačního programu Zaměstnanost plus, případně z dalších individuálních projektů spolufinancovaných z fondů EU, případě z jiných veřejných zdrojů.“*

Článek 8 Způsob poskytování finanční podpory

- *odstranění textu v odstavci 2. ve znění: „Výjimka se neuplatní v případě poskytovatelů financovaných v rámci Programu pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje pro sociální služby na území Zlínského kraje pro rok 2024 – část B.“, tzn., že Podmínky se tedy neuplatní na sociální služby financované z MPSV B Programu.*

Článek 9 Tvorba rezervy

- *doplnění textu v třetím odstavci ve znění: „Kraj nedofinancuje sociální službu (konkrétní identifikátor), z níž obdrží v průběhu dotačního roku vrátku poskytnuté finanční podpory z důvodu jejího nečerpání.“*

Článek 11 Závěrečná ustanovení

- *úprava období v následujícím textu „...a to na období roku 2026...“*

Dále došlo v dokumentu k úpravám, které nemají vliv na věcný obsah.

2. Změny kapacit – Dodatky k Veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí finanční podpory ve formě dotace pro rok 2025/ k Rozhodnutí o poskytnutí příspěvku na provoz na poskytování sociálních služeb pro rok 2025

Radě Zlínského kraje jsou dále předkládány následující Dodatky č. 1 k Rozhodnutí o poskytnutí příspěvku na provoz na poskytování sociálních služeb pro rok 2025 pro poskytovatele:

- Domov pro seniory Lukov, příspěvková organizace, IČO 70850941, Hradská 82, 763 17 Lukov u Zlína (dle Přílohy P03). V rámci 27. aktualizace přílohy č. 1 Akčního plánu rozvoje sociálních služeb pro rok 2025 (Základní síť) došlo u služby domovy pro seniory ID 6376307 k poklesu počtu lůžek ze 148 na 144. Touto změnou dochází **k poklesu hodnoty indikátoru** uvedeného v Rozhodnutí **bez finančního dopadu** pro danou organizaci, a to z důvodu, že stávající poskytnutá finanční podpora se nachází pod úrovní optimální částky vypočtené pro sníženou kapacitu.
- Sociální služby Uherské Hradiště, příspěvková organizace, IČO 00092096, Štěpnická 1139, 686 06 Uherské Hradiště (dle Přílohy P04 a P05). V rámci 28. aktualizace přílohy č. 1 Akčního plánu rozvoje sociálních služeb pro rok 2025 (Základní síť) dochází u domova pro osoby se zdravotním postižením ID 7057786 k poklesu počtu lůžek z 41 na 38. V rámci přepočtu dotace organizace **vrací částku 1 221 970,00 Kč.**

Radě Zlínského kraje je předkládán Dodatek č. 1 k Veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí finanční podpory ve formě dotace k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2025 pro poskytovatele:

- Diakonie Valašské Meziříčí, IČO 73632783, Žerotínova 1421, 757 01 Valašské Meziříčí (dle Přílohy P06). V rámci 25. aktualizace přílohy č. 1 Akčního plánu rozvoje sociálních služeb pro rok 2025 (Základní síť) došlo u odlehčovací služby ID 4336897 k poklesu počtu lůžek z 26 na 13. V rámci přepočtu dotace organizace **vrací částku 2 883 690,00 Kč.**