

Podrobná důvodová zpráva:

Vývoj od roku 2023

Sociální služby organizace „HVĚZDA z.ú.“ domovy se zvláštním režimem, identifikátor 3552661 a domovy se zvláštním režimem, identifikátor 7085806 (dále jen Organizace nebo „HVĚZDA z.ú.“) byly usnesením Zastupitelstva Zlínského kraje č.j. 0656/Z21/23 ze dne 11.12.2023 vyřazeny ze Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje. Důvodem k vyřazení byla skutečnost, že tehdy pravomocným rozhodnutím Krajského úřadu Zlínského kraje (dále jen „KÚZK“) ze dne 10.08.2023 č. j. KUZL 71183/2023, které bylo potvrzeno rozhodnutím Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) ze dne 02.10.2023 č.j. MPSV-2023/183119-229/1, byla Organizaci ke dni 31.12.2023 zrušena registrace k poskytování uvedených sociálních služeb. Vzhledem k tomu, že po zrušení registrace nebyl splněn předpoklad pro setrvání Organizace v krajské síti sociálních služeb, rozhodlo Zastupitelstvo Zlínského kraje o vyřazení Organizace ze Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje.

Proti rozhodnutí MPSV, kterým byla pravomocně Organizaci zrušena registrace, podala Organizace žalobu ke správnímu soudu. Krajský soud v Brně dne 28.02.2024 svým rozsudkem č. j. 31 A 94/2023-213 zrušil rozhodnutí MPSV i Krajského úřadu Zlínského kraje. MPSV podalo proti tomuto rozhodnutí kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu v Brně, který dne 11.11.2024 rozsudkem č.j. 8 Ads 90/2024-32 (příloha P10) potvrdil rozhodnutí krajského soudu jako věcně správné. Nejvyšší správní soud ve svém rozsudku shrnuje, že právní úprava podmínek registrace sociálních služeb je stanovena nejednoznačně, nejasně a neúplně. Současně dospěl k závěru, že ani jazykovým výkladem příslušných ustanovení zákona o sociálních službách nelze jednoznačně dovodit úmysl zákonodárce, aby podmínku bezdlužnosti poskytovatel splňoval po celou dobu poskytování sociálních služeb. V důsledku pravomocného rozhodnutí Krajského soudu v Brně ze dne 28.02.2024 č. j. 31 A 94/2023-213 a následně rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ze dne 11.11.2024 č.j. 8 Ads 90/2024-32 důvody pro zrušení registrace i pro nezařazení do sítě sociálních služeb pominuly.

Pokud jde o registraci, KÚZK tedy vrátil služby Organizace mezi registrované služby a Organizace má nyní platnou registraci k poskytování dvou pobytových sociálních služeb domov se zvláštním režimem v kapacitě 59 lůžek, v Základní síti sociálních služeb měla před vyřazením na jednání Zastupitelstva Zlínského kraje 11.12.2023 54 lůžek. Organizace má taktéž stále platné pověření k poskytování SOHZ do 31.12.2025.

Zařazení do sítě sociálních služeb je v kompetenci zastupitelstva kraje, které schvaluje strategický dokument Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb, jehož součástí je i krajská síť sociálních služeb. V tomto dokumentu jsou popsány také principy zařazení a vyřazení kapacit ze sítě sociálních služeb. Zařazení do sítě sociálních služeb je jednou z podmínek pro poskytnutí státní dotace na poskytování sociálních služeb. Z důvodu, že „HVĚZDA z.ú.“ není v Základní síti sociálních služeb Zlínského kraje, nebyly jí poskytnuty dotace pro dotační rok 2024 a 2025 z Programu pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje (dotace ze státního rozpočtu prostřednictvím MPSV). Organizace vyřazením ze sítě nebyla způsobilým žadatelem k podání žádosti poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínském kraje a nemohla si podat žádost o dotaci v souladu s § 101a odst. 5 zákona o sociálních službách.

Zařazení služeb „HVĚZDA z.ú.“ zpět do Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje bylo projednáváno Zastupitelstvem Zlínského kraje dne 29.4.2024, tisk 0361-24Z, a dále dne 09.09.2024, tisk 0935-24Z, kdy mj. nebylo známo a vyčkávalo se na konečné rozhodnutí ve věci registrace Nejvyššího správního soudu. Zastupitelstvo na těchto jednáních nerozhodlo o opětovném zařazení lůžek do Základní sítě sociálních služeb, čímž nadále zůstaly kapacity sociálních služeb vyřazeny ze

Základní síť sociálních služeb Zlínského kraje. Tato situace dospěla v únoru 2025 k podání žaloby Organizace k Okresnímu soudu ve Zlíně, evidované pod č. spisu 26 C 41/2025, kterou bylo zahájeno řízení proti Zlínskému kraji jako žalovanému z titulu Organizací tvrzené škody ve výši 11.355.346 Kč a imateriální újmy ve výši 300.000 Kč způsobené nesprávným úředním postupem Zlínského kraje v samostatné působnosti při rozhodování o zařazení kapacit sociálních služeb druhu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 3552661 a 7085806) do Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje a při rozhodování o poskytnutí finanční podpory Organizaci z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024 (příloha P11 a P12).

Vedle tohoto Zlínský kraj požadoval po Organizaci vrátnu přeplatku poskytnuté finanční podpory z roku 2023 plynoucí se zadržení finančních prostředků, jak vyplývalo z článku VI. odst. 1 Veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2023 (dále jen „Smlouva“), uzavřené dne 28.03.2023 mezi Zlínským krajem a Organizací. Organizace přeplatek v termínu nevrátila, čímž porušila rozpočtovou kázeň spočívající v zadržení peněžních prostředků poskytnutých Organizaci jako dotace dle § 22 odst. 1 a 3 zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

KÚZK proto vydal dne 26.03.2025 platební výměr č. 4/2025 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně, kterým byly Organizaci uloženy odvod za porušení rozpočtové kázně ve výši 2.900.379 Kč a penále ve výši 274.956 Kč. Organizace podala proti platebnímu výměru č. 4/2025 IAK odvolání. Rozhodnutím Ministerstva financí ČR č.j.: MF-27093/2025/2203-6 ze dne 13.08.2025 bylo odvolání organizace zamítnuto a platební výměr KÚZK potvrzen. Rozhodnutí nabylo právní moci (příloha P13).

Současnost

Organizace “HVĚZDA z.ú.” vstoupila v měsíci červnu 2025 v jednání se Zlínským krajem, a to v přímé souvislosti se změnou vlastníka společnosti (od 04.06.2025) a statutárního orgánu společnosti, kterým je od 13.06.2025 ředitel ústavu Ing. Lukáš Knapp. Výsledkem oboustranného jednání je předložený návrh Dohody o narovnání vztahů (příloha P02) mezi Organizací a Zlínským krajem, který obsahuje návrh Organizace na zpětvzetí žaloby vedené Okresním soudem ve Zlíně pod sp. zn. 26 C 41/2025, současně s návrhem na zařazení sociálních služeb Organizace zpět do Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje pro období od 01.01.2026 ve stejném rozsahu a kapacitě, v jakém byly ze sítě k 31.12.2023 vyřazeny. Návrh řeší také žádost Organizace o prominutí vyměřeného i možného budoucího penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně stanoveného platebním výměrem č. 4/2025 IAK ze dne 26.03.2025 (příloha P03), a závazek Organizace, že uhradí Zlínskému kraji vyměřený odvod za porušení rozpočtové kázně ve splátkách, o jehož rozložení musí být rozhodnuto podle daňového řádu KÚZK jako správcem daně v samostatném řízení na žádost (příloha P04). Návrh dohody o narovnání obsahuje záruky pro obě smluvní strany, které zajistí zánik Dohody pro případ, že závazky stran nebudou ve stanovených termínech naplněny. Organizace současně s návrhem Dohody o narovnání podala dne 07.08.2025 žádost u Okresního soudu ve Zlíně k přerušení řízení o žalobě (příloha P05) tohoto materiálu) a jako výraz oboustranné snahy soudní spor na základě narovnání ukončit se Zlínský kraj k tomuto návrhu na přerušení řízení se svým stanoviskem připojil (příloha P06). V současné době se tak strany snaží dohodnout cestou mimosoudního smířčího jednání.

Ředitel organizace Ing. Lukáš Knapp současně dokládá k návrhu Organizace pro jednání orgánů Zlínského kraje:

- zprávu o nápravných opatřeních směřujících k zajištění plynulého a efektivního chodu zařízení při zachování odpovídající úrovni kvality poskytovaných služeb (příloha P07),
- konkrétní vizi nového vlastníka organizace k nápravě a stabilizaci provozu poskytovatele sociálních služeb “HVĚZDA z.ú.” (příloha P08), a

- vyjádření Odboru sociálních věcí Magistrátu města Zlína o vyslovení podpory k zařazení sociálních služeb Organizace do krajské sítě sociálních služeb (příloha P09).

Na základě výše uvedených dílčích kroků vedoucích k narovnání vztahů jsou Zastupitelstvu Zlínského kraje předkládány ke schválení:

- a) návrh Dohody o narovnání,
- b) zařazení výše uvedených sociálních služeb poskytovatele "HVĚZDA z.ú." zpět do Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje pro období od 01.01.2026 v kapacitě 40 lůžek u služby domovy se zvláštním režimem identifikátor 3552661 a 14 lůžek u služby domovy se zvláštním režimem, identifikátor 7085806, a
- c) žádost Organizace o prominutí penále z odvodu uloženého platebním výměrem č. 4/2025 IAK.

Všechna tato rozhodnutí jsou v pravomoci Zastupitelstva Zlínského kraje jako orgánu kraje, který rozhodl o poskytnutí finanční podpory formou dotace k zajištění dostupnosti sociálních služeb Zlínského kraje pro rok 2023 ve prospěch Organizace a který též schvaluje podobu Střednědobého plánu sociálních služeb a Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje jako jeho přílohy. Podmínkou pro schválení těchto jednání je pak uzavření Dohody o narovnání, kterou „HVĚZDA z.ú.“ tímto předkládá.

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor sociálních věcí, vnímá stále jako potřebné zachovat výši kapacity pro druh sociální služby Domovy se zvláštním režimem pro území SO ORP Zlín, proto na zachování celkové kapacity 54 lůžek pobytových služeb pro seniory a osoby se zdravotním postižením v SO ORP Zlín je v Akčním plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2025 a 2026 vytvořeno opatření č. 2.1.4.25 a č. 2.1.6.7. V případě opětovného zařazení sociálních služeb poskytovatele "HVĚZDA z.ú." do Základní sítě dojde k zachování této kapacity, čímž bude opatření realizováno. Organizace má platné pověření k poskytování SOHZ, které nebylo zrušeno. Nový majitel Organizace provozuje na území Zlínského kraje další registrované sociální služby osobní asistence, pečovatelská služba, odlehčovací služby, s nimiž nemá Zlínský kraj špatné zkušenosti.

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor sociálních věcí doporučuje uzavření předložené Dohody, kterou by se zabránilo vleklému soudnímu sporu s nemalými soudními náklady. Vzhledem k dobrým zkušenostem s poskytovatelem sociálních služeb Global Partner, a.s. na území Zlínského kraje doporučuje odbor sociálních věcí Krajského úřadu Zlínského kraje opětovné zařazení pobytových kapacit organizace HVĚZDA z.ú. pod novým majitelem zpět do Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje. Rovněž doporučuje prominutí penále z odvodu, když jsou dány důvody zvláštního zřetele hodné spočívající v soudu konstatované nezákonnosti rozhodnutí a dalším obhajitelným důvodům předložených Organizací.