

**Ivan Pavelka**

advokát

advokát zapsaný v seznamu advokátů vedeném Českou advokátní komorou pod číslem: 17721

sídlo advokáta
nám. T. G. Masaryka 1281, 76001 ZlínID datové schránky advokáta
hsqsqjjbankovní spojení advokáta
01387278684/2700**Okresní soud ve Zlíně**
Dlouhé díly 351
763 02 Zlín

Ve Zlíně dne 5. 2. 2025

Žalobce: "HVĚZDA z.ú. "IČO:
se sídlem
právně zastoupena70829560
Masarykova 443, Malenovice, 763 02 Zlín
JUDr. Ing. Ivan Pavelka, Ph.D., advokát
se sídlem Zlín, nám. T. G. Masaryka 1281, PSČ 760 01**Žalovaný:** Zlínský krajIČO:
se sídlem70891320
třída Tomáše Bati 21, 761 90 Zlín

*elektronicky***Věc:** o náhradě škody způsobené nezákonným rozhodnutím
o poskytnutí zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu**ŽALOBA**

Soudní poplatek bude uhrazen k výzvě soudu.

Přílohy: 1/ Plná moc advokáta ze dne 14. 1. 2025

- 2/ Uplatnění nároku na náhradu škody formou předžalobní výzvy ze dne 20. 11. 2024*
- 3/ Uplatnění nároku na poskytnutí zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu formou předžalobní výzvy ze dne 14. 1. 2025*
- 4/ Odpověď Zlínského kraje na předžalobní výzvu ze dne 3. 2. 2025*
- 4/ Vybraná ocenění "HVĚZDA z.ú." za jeho činnosti v oblasti sociálních služeb*
- 5/ Platební výměr č. 7/2024 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 4. 10. 2024, č. j. KUZL 86612/2024*
- 6/ Rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1*
- 7/ Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023*
- 8/ Usnesení Ministerstva práce a sociálních věcí o opravě zřejmých nesprávností ze dne 7. 11. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/3*
- 9/ Usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157*
- 10/ Rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213 s doložkou právní moci*
- 11/ Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2024, č. j. 8 Ads 90/2024-32*
- 12/ Čestná prohlášení klientů sociálních služeb v domovech se zvláštním režimem poškozeného*
- 13/ Stanoviska ošetřujících lékařů klientů žalobce v domovech se zvláštním režimem*
- 14/ Petice ve prospěch domovů se zvláštním režimem poškozeného*
- 15/ Doporučený postup č. 4/2016 Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen MPSV) – „Problematika podmínek registrace, oznamování změn v registraci, pozbytí platnosti registrace a zrušení registrace poskytovatelů sociálních služeb“*
- 16/ Rozhodnutí o registraci Domova seniorů*
- 17/ Rozhodnutí o registraci Domu služeb seniorům*
- 18/ Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2023*
- 19/ Smlouvy mezi klienty a odvolatelem o ukončení sociální služby v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí*
- 20/ Přehled klientů odvolatele v Domově seniorů v období od prosince 2023 do června 2024*
- 21/ Přehled klientů odvolatele v Domě služeb seniorům v období od prosince 2023 do června 2024*
- 22/ Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domově seniorů, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024*
- 23/ Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domě služeb seniorům, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024*
- 24/ Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domově seniorů*
- 25/ Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domě služeb seniorům*
- 26/ Veřejnoprávní smlouvy mezi Zlínským krajem a odvolatelem o poskytnutí finančních podpor k zajištění dostupnosti sociálních služeb pro roky 2015 až 2023*

- 27/ Výzvy zasílané odvolatelem Krajskému úřadu Zlínského kraje a Zlínskému kraji
ohledně opětovného zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních
služeb Zlínského kraje
- 28/ Odpovědi Krajského úřadu Zlínského kraje na výzvy k zařazení odvolatele do
Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje
- 29/ Emailová komunikace mezi žalobcem a žalovaným
- 30/ Sdělení Krajského úřadu ze dne 23. 9. 2024 o nezařazení odvolatele do sítě
poskytovatelů sociálních služeb
- 31/ Výzvy k vrácení přeplatku z 6. 3. 2024 a 7. 2. 2024
- 32/ Rozhodnutí o registraci advokáta k DPH

I.

Úvod, věcná a místní příslušnost

Předkládaný spor je sporem týkajícím se škody a imateriální újmy způsobené nesprávným úředním postupem, kterého se dopustil Zlínský kraj (zastupitelstvo Zlínského kraje v samostatné působnosti). Žalobce dne 20. 11. 2024 uplatnil u Zlínského kraje nárok na náhradu škody dle zákona č. 82/1998 Sb., odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, u Zlínského kraje jako příslušného subjektu (viz příloha č. 2). Žalobce dále dne 14. 1. 2025 u Zlínského kraje uplatnil nárok na poskytnutí zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu dle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem (viz příloha č. 3).

Dne 3. 2. 2025 žalobce obdržel od žalovaného Zlínského kraje vyjádření ke svým nárokům (příloha č. 4), ve kterém žalovaný uvádí, že považuje nároky žalobce za nedůvodné a nehodlá požadavkům žalobce vyhovět. Podle žalovaného zákon o sociálních službách ani zákon o krajích nezakládají právo poskytovatele sociálních služeb, aby byly jím poskytované sociální služby zařazeny do sítě sociálních služeb kraje. Podle žalovaného takové veřejné subjektivní právo právní řád České republiky nezná. Žalovaný dále ve svém vyjádření uvádí, že v nepřijetí usnesení Zastupitelstva Zlínského kraje ve věci opětovného zařazení kapacit sociálních služeb do Základní sítě nespátřuje nesprávný úřední postup dle zákona č. 82/1998 Sb., odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem.

Vzhledem ke shora uvedenému obsahu vyjádření žalovaného nezbyvá žalobci než podat ve věci žalobu. Dle § 85 odst. 7 občanského soudního řádu je obecným soudem vyššího územně samosprávného celku okresní soud, v jehož obvodu mají sídlo jeho orgány. V dané věci je tedy dána věcná a místní příslušnost Okresního soudu ve Zlíně.

Důkazy: 1/ Uplatnění nároku na náhradu škody formou předžalobní výzvy ze dne 20. 11. 2024

2/ Uplatnění nároku na poskytnutí zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu formou předžalobní výzvy ze dne 14. 1. 2025

3/ Odpověď Zlínského kraje na předžalobní výzvu ze dne 3. 2. 2025

II.

Shrnutí rozhodujících skutečností

Podle § 22 odst. 1 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem platí, že **„Územní celky v samostatné působnosti odpovídají za škodu způsobenou nesprávným úředním postupem. Nesprávným úředním postupem je také porušení povinnosti učinit úkon nebo vydat rozhodnutí v zákonem stanovené lhůtě. Nestanoví-li zákon pro provedení úkonu nebo vydání rozhodnutí žádnou lhůtu, považuje se za nesprávný úřední postup rovněž porušení povinnosti učinit úkon nebo vydat rozhodnutí v přiměřené lhůtě.“** Podle § 22 odst. 2 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem platí, že **„Právo na náhradu škody má ten, jemuž byla nesprávným úředním postupem způsobena škoda.“**

Podle § 31a odst. 1 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem platí, že „*Bez ohledu na to, zda byla nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem způsobena škoda, poskytuje se podle tohoto zákona též přiměřené zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu.*“. Podle § 31a odst. 2 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem platí, že „*Zadostiučinění se poskytne v penězích, jestliže nemajetkovou újmu nebylo možno nahradit jinak a samotné konstatování porušení práva by se nejevilo jako dostačující. Při stanovení výše přiměřeného zadostiučinění se přihlédne k závažnosti vzniklé újmy a k okolnostem, za nichž k nemajetkové újmě došlo.*“.

Nesprávný úřední postup žalovaného Zlínského kraje lze stručně shrnout do následujících bodů:

- 1/ žalovaný Zlínský kraj nezařadil v období od 22. 12. 2023 do 6. 3. 2024 žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji, ačkoliv k tomu byl povinen na základě *usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157*, kterým byl přiznám žalobě proti rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023 odkladný účinek pozastavující do skončení řízení před soudem účinky napadeného rozhodnutí o zrušení registrace sociálních služeb poskytovaných žalobcem a žalobci rozhodnutím odejmutá oprávnění tak měla zůstat zachována;
- 2/ žalovaný Zlínský kraj nezařadil od 7. 3. 2024 žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji, ačkoliv disponoval informacemi o tom, že důvod pro vyřazení žalobce z této sítě v prosinci 2023 zcela pominul, jelikož rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023, bylo *rozsudkem Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213* (v právní moci dne 7. 3. 2024) pro nezákonnost zrušeno;
- 3/ žalovaný Zlínský kraj nezařadil žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji ani poté, co byla *rozsudkem Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2024, č. j. 8 Ads 90/2024-32* jako nedůvodná zamítnuta kasační stížnost Ministerstva práce a sociálních věcí proti *rozsudku Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213*;
- 4/ žalovaný Zlínský kraj navzdory opakovaným výzvám žalobce nezařadil žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji a neumožnil mu tak férovou účast v řízení o žádosti o finanční podporu na poskytování sociálních služeb na rok 2024, čímž zapříčinil neposkytnutí předmětné finanční podpory žalobci;
- 5/ žalovaný Zlínský kraj (Zastupitelstvo Zlínského kraje na svém zasedání) dne 4. 3. 2024 schválilo neposkytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024 pro sociální služby domovy se zvláštním režimem (ID 3552661 a ID 7085806 pro sociální služby druhu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 3552661 a 7085806) žalobce s odůvodněním, že žalobce nesplnil formální kritérium spočívající v podání žádosti prostřednictvím k tomu určeného počítačového systému „OKslužby poskytovatel“, ačkoliv žalobci bylo přihlašování do systému „OKslužby poskytovatel“ znemožňováno v důsledku protiprávního vyřazení

žalobce ze Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji na základě nezákonného rozhodnutí o zrušení registrace sociálních služeb žalobce a v důsledku udržování tohoto protiprávního stavu zastupitelstvem Zlínského kraje;

6/ žalovaný Zlínský kraj (Zastupitelstvo Zlínského kraje na svém zasedání) dne 9. 9. 2024 v jím projednávané věci zařazení kapacit sociální služby druhu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 3552661 a 7085806) žalobce do Základní sítě sociálních služeb nepřijal usnesení a dále rozhodl o neposkytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024 pro sociální služby druhu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 3552661 a 7085806) žalobce;

7/ Jako důvody nevyhovění ze strany žalovaného Zlínského kraje (na zasedání zastupitelstva Zlínského kraje dne 9. 9. 2024) žádosti žalobce o finanční podporu na poskytování sociálních služeb na rok 2024 jsou v dopise ze dne 23. 9. 2024 č. j. KUZL 66615/2024 uváděny:

a/ nezařazení žalobce v síti poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje

- ačkoliv tento protiprávní stav vyvolal Krajský úřad Zlínského kraje na základě svého nezákonného rozhodnutí o zrušení registrace sociálních služeb žalobce a ačkoliv tento protiprávní stav udržuje a odmítá napravit k tomu příslušné zastupitelstvo žalovaného Zlínského kraje,

b/ informace, že výzva č. 2 byla vyhlášena pouze pro poskytovatele sociálních služeb, u kterých došlo v průběhu roku 2024 ke vzniku nové nebo rozvoji stávající sociální služby

- ačkoliv žalobci nebylo v důsledku protiprávního nezařazení v síti poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje umožněno podat výzvu č. 1 formálně správně prostřednictvím systému „OKslužby poskytovatel“

a

- ačkoliv v létě 2024 probíhala mezi žalovaným Zlínským krajem a žalobcem jednání o uzavření dohody o úhradě údajného přeplatku ve výši 2.900.379 Kč ve splátkách s tím, že uzavření takové dohody je nutnou podmínkou k tomu, aby se žalobce mohl platně ucházet o finanční podporu na poskytování sociálních služeb na rok 2024 a žalobci bylo v době těchto jednání umožněno podat žádost o finanční podporu na poskytování sociálních služeb na rok 2024 prostřednictvím systému „OKslužby poskytovatel“.

Shora pod body 1/ až 7/ shrnutý postup žalovaného Zlínského kraje je nepochybně nesprávným úředním postupem žalovaného Zlínského kraje v samostatné působnosti ve smyslu § 22 odst. 1 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem.

Vzhledem k tomu, že žalovaný Krajský úřad Zlínského kraje informoval ve svém sdělení ze dne 23. 9. 2024 žalobce o tom, že mu finanční podpora na poskytování sociálních služeb na rok 2024 nebude poskytnuta právě z toho důvodu, že není zařazen do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji, je nepochybné, že mezi neposkytnutím uvedené finanční podpory žalobci a nezařazením žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve

Zlínském kraji je jednoznačná příčinná souvislost. Takto žalobce koneckonců při všech jednáních informovali i zástupci Zlínského kraje a Krajského úřadu Zlínského kraje.

- Důkazy:*
- 1/ Uplatnění nároku na náhradu škody formou předžalobní výzvy ze dne 20. 11. 2024
 - 2/ Uplatnění nároku na poskytnutí zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu formou předžalobní výzvy ze dne 14. 1. 2025
 - 3/ Odpověď Zlínského kraje na předžalobní výzvu ze dne 3. 2. 2025
 - 4/ Vybraná ocenění "HVĚZDA z.ú." za jeho činnosti v oblasti sociálních služeb
 - 5/ Platební výměr č. 7/2024 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 4. 10. 2024, č. j. KUZL 86612/2024
 - 6/ Rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1
 - 7/ Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023
 - 8/ Usnesení Ministerstva práce a sociálních věcí o opravě zřejmých nesprávností ze dne 7. 11. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/3
 - 9/ Usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157
 - 10/ Rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213 s doložkou právní moci
 - 11/ Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2024, č. j. 8 Ads 90/2024-32
 - 12/ Čestná prohlášení klientů sociálních služeb v domovech se zvláštním režimem poškozeného
 - 13/ Stanoviska ošetřujících lékařů klientů žalobce v domovech se zvláštním režimem
 - 14/ Petice ve prospěch domovů se zvláštním režimem poškozeného
 - 15/ Doporučený postup č. 4/2016 Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen MPSV) – „Problematika podmínek registrace, oznamování změn v registraci, pozbytí platnosti registrace a zrušení registrace poskytovatelů sociálních služeb“
 - 16/ Rozhodnutí o registraci Domova seniorů
 - 17/ Rozhodnutí o registraci Domu služeb seniorům
 - 18/ Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2023
 - 19/ Smlouvy mezi klienty a odvolatelem o ukončení sociální služby v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí
 - 20/ Přehled klientů odvolatele v Domově seniorů v období od prosince 2023 do června 2024
 - 21/ Přehled klientů odvolatele v Domě služeb seniorům v období od prosince 2023 do června 2024
 - 22/ Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domově seniorů, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024
 - 23/ Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domě služeb seniorům, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024
 - 24/ Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domově seniorů
 - 25/ Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domě služeb seniorům

- 26/ *Veřejnoprávní smlouvy mezi Zlínským krajem a odvolatelem o poskytnutí finančních podpor k zajištění dostupnosti sociálních služeb pro roky 2015 až 2023*
- 27/ *Výzvy zasílané odvolatelem Krajskému úřadu Zlínského kraje a Zlínskému kraji ohledně opětovného zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje*
- 28/ *Odpovědi Krajského úřadu Zlínského kraje na výzvy k zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje*
- 29/ *Emailová komunikace mezi žalobcem a žalovaným*
- 30/ *Sdělení Krajského úřadu ze dne 23. 9. 2024 o nezařazení odvolatele do sítě poskytovatelů sociálních služeb*
- 31/ *Výzvy k vrácení přeplatku z 6. 3. 2024 a 7. 2. 2024*
- 32/ *Účastnická výpověď ředitelky žalobce Bc. Miroslavy Kalivodové*

III.

Podrobné odůvodnění nároku na náhradu škody

Dne 24. 11. 2023 nabylo právní moci rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1, kterým bylo rozhodnuto o zamítnutí odvolání žalobce ze dne 21. 8. 2023 (doplněného dne 25. 8. 2023) **proti rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023**, č. j. KUZL 71183/2023 a bylo tak potvrzeno rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje v řízení zahájeném Krajským úřadem Zlínského kraje s žalobcem dne 20. 7. 2023 o zrušení registrace sociální služby v registru poskytovatelů sociálních služeb – druh služby: domovy se zvláštním režimem, identifikátor: 3552661 a druh služby: domovy se zvláštním režimem, identifikátor: 7085806, a to pro nesplnění registračních podmínek uvedených v § 79 odst. 5 písm. j) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (dále také „zákon o sociálních službách“).

Dne 8. 12. 2023 podal žalobce ke Krajskému soudu v Brně žalobu proti *Rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1*, kterým bylo potvrzeno *Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023* vydané v řízení ve věci zrušení registrace účastníka řízení jakožto poskytovatele pro neplnění registračních podmínek uvedených v § 79 odst. 5 písm. j) zákona o sociálních službách (řízení bylo před Krajským úřadem Zlínského kraje vedeno pod sp. zn. KUSP 64024/2023). V podané žalobě požadoval žalobce ve smyslu § 78 odst. 3 soudního řádu správního také zrušení celého výroku rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023. **K návrhu žalobce byl uvedený žalobě usnesením Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157 přiznán odkladný účinek.** Přiznáním odkladného účinku podané žalobě dne 22. 12. 2023 došlo k pozastavení do skončení řízení před soudem účinků napadeného rozhodnutí o zrušení registrace sociálních služeb poskytovaných žalobcem a žalobci rozhodnutím odejmutá oprávnění měla zůstat zachována. **Dne 28. 2. 2024 bylo Krajským soudem v Brně rozsudkem rozhodnuto o zrušení rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1 a rovněž i rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023, a to pro jejich nezákonnost.** Doručením uvedeného rozsudku žalobci dne 7. 3. 2024 nabyl uvedený rozsudek právní moci.

Dne 20. 3. 2024 podalo Ministerstvo práce a sociálních věcí proti rozsudku Krajského soudu v Brně kasační stížnost, kterou následně doplnilo dne 24. 4. 2024. **Dne 11. 11. 2024 Nejvyšší správní soud podanou kasační stížnost rozsudkem zamítl.** V rozsudku Nejvyššího správního soudu se mj. uvádí „**Rozhodnutí krajského úřadu o zrušení registrace sociálních služeb z důvodu existence nedoplatku na pojistném totiž nemělo být vůči žalobkyni vůbec vydáno.**“. Nejvyšší správní soud dále v uvedeném rozsudku k důvodům zrušení registrace mj. uvádí „***Vzhledem k nedostatku vhodných pobytových sociálních služeb v České republice však není obecně v zájmu společnosti nadměrně zatěžovat poskytovatele sociálních služeb nepřiměřenými a nesplnitelnými podmínkami, zejména s ohledem na prospěšnost jejich činnosti a jejich omezené množství. Stanovení nelogických požadavků pro poskytovatele by mohlo dosáhnout takové intenzity, která by měla vliv i na samotné jejich klienty, kteří by bez poskytovatelů sociálních služeb přišli o péči nebo místo k žití. Právě jejich ochrana by měla přitom být primárním účelem vykládaného zákona.***“.

Shora uvedená rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje a Ministerstva práce a sociálních věcí, která byla v rámci soudního přezkumu **zrušena pro nezákonnost**, měla za následek postupné ukončování smluv všemi klienty obou domovů se zvláštním režimem. Dalším závažným důsledkem shora uvedených nezákonných rozhodnutí bylo a doposud je to, že se uvedená střediska žalobce nedařilo a nedaří po dobu několika měsíců zaplnit. Jen za období od prosince 2023 do června 2024 činila škoda způsobená žalobci v důsledku úbytku klientů v příčinné souvislosti s uvedenými rozhodnutími 5.035.213 Kč z důvodu ušlých příjmů tvořených zejména příspěvky na péči a úhradami na ubytovací služby a na stravovací služby.

V listopadu 2023 žalobce zjistil, že byl Krajským úřadem Zlínského kraje na základě shora uvedeného nezákonného rozhodnutí o zrušení registrace sociální služby žalobce v registru poskytovatelů sociálních služeb **vyřazen ze systému „OKslužby poskytovatel“** (a jak se žalobce posléze dozvěděl i ze Základního systému poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje) a nemůže tedy řádně podat žádost poskytovatele sociálních služeb o finanční podporu z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024, jak zamýšlel. Žalobce podal na jaře 2024 žádost o uvedenou podporu ve výši 13.727.450 Kč ke Zlínskému kraji alespoň písemnou formou, avšak zcela bez odezvy. Dne 8. 1. 2024 uvedla k tehdejší situaci žalobce tisková mluvčí Zlínského kraje Bc. Soňa Ličková BA v pořadu *Zprávy z regionů* zpravodajského kanálu CNN Prima News, že cit. „***Zastupitelstvo v prosinci vyřadilo organizaci ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje, takže jak to s přidělením dotace dopadne, musí vyřešit právní oddělení.***“. Z tohoto prohlášení tiskové mluvčí Zlínského kraje **je tedy zřejmé, že žalobce byl Krajským úřadem Zlínského kraje vyřazen ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a bylo mu znemožněno přihlašování do systému „OKslužby poskytovatel“ a potažmo tak i podání žádosti o finanční podporu z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024.** Tímto svým postupem Krajský úřad Zlínského kraje závažným způsobem negativně zasáhl do práv a oprávněných zájmů žalobce a osob, kterým žalobce poskytoval sociální služby.

Přibližně od února 2024 požadují Zlínský kraj a jeho krajský úřad po žalobci úhradu údajného přeplatku ve výši 2.900.379 Kč z poskytnuté finanční podpory v termínu předložení vyúčtování stanoveném v článku VI. odst. 1 Smlouvy do 5. 2. 2024 porušení rozpočtové kázně spočívajícího v zadržení peněžních prostředků poskytnutých žalobci jako dotace dle § 22 odst. 1 a 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, a to z důvodu, že údajně nesplnil svou povinnost stanovenou v článku VI. odst. 4 Veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2023, uzavřené dne 28. 3. 2023 mezi Zlínským krajem a žalobcem, vrátit poskytovateli přeplatek poskytnuté finanční podpory v termínu předložení vyúčtování stanoveném v článku VI. odst. 1 Smlouvy do 5. 2. 2024 včetně. Dne 4. 10. 2024 byl žalobci doručen platební výměr č. 7/2024 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně Krajského úřadu Zlínského kraje (dále také „správní orgán prvního stupně“) ze dne 4. 10. 2024, č. j. KUZL 86612/2024 (dále také „platební výměr č. 7/2024 IAK“). Vydaným platebním výměrem č. 7/2024 IAK byl žalobci ve výrokové části uložen odvod za porušení rozpočtové kázně ve výši 2.900.379 Kč splatný na účet Zlínského kraje č. 2786182/0800, VS 2561023 do 30 dnů ode dne doručení tohoto platebního výměru a penále ve výši 273.796 Kč splatné na účet Zlínského kraje č. 2786182/0800, VS 2561023 do 30 dnů ode dne doručení tohoto platebního výměru. Zlínský kraj a jeho krajský úřad požadují po žalobci uhrazení částky v celkové výši 3.174.175 Kč ve stejném období, kdy nezákonným zrušením registrace sociálních služeb žalobce způsobil Krajský úřad Zlínského kraje žalobci přímé škody ve výši 5.035.213 Kč a ve stejném období, kdy žalobce z důvodu nesprávného postupu Zastupitelstva Zlínského kraje a Krajského úřadu Zlínského kraje neobdržel ani část finanční podpory na poskytování sociálních služeb na rok 2024 požadovanou žalobcem ve výši 13.727.450 Kč. Přitom žalobce se porušení rozpočtové kázně popsané v platebním výměru č. 7/2024 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně, nedopustil, neboť: i. přeplatek poskytnuté finanční podpory za rok 2023 vznikl ve skutečnosti v odlišné a mnohem nižší výši, než je uvedena v platebním výměru č. 7/2024 IAK, ii. vznik přeplatku poskytnuté finanční podpory za rok 2023 zapříčinil svým nezákonným rozhodnutím Krajský úřad Zlínského kraje, iii. vznik a výše přeplatku poskytnuté finanční podpory za rok 2023 byly zásadním způsobem a ve značném rozsahu ovlivněny nezákonným rozhodnutím Krajského úřadu Zlínského kraje o zrušení registrace sociálních služeb žalobce, ii.ii. objektivní nemožnost žalobce vrátit údajný přeplatek poskytnuté finanční podpory za rok 2023 byla způsobena nezákonným rozhodnutím Krajského úřadu Zlínského kraje o zrušení registrace sociálních služeb žalobce a šikanózním nezařazením žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a s tím souvisejícím nedůvodným neposkytnutím žalobcem oprávněně očekávané finanční podpory ze strany Zlínského kraje a ii.iii. neuhrazení přeplatku poskytnuté finanční podpory za rok 2023 bylo jednáním žalobce v krajní nouzi za účelem ochrany životů a zdraví klientů žalobce, za účelem dodržení zákona o sociálních službách a za účelem ochrany základních lidských práv klientů žalobce.

Zlínský kraj po nedůvodném vyřazení žalobce Krajským úřadem Zlínského kraje - na základě shora uvedeného nezákonného rozhodnutí o zrušení registrace sociální služby žalobce v registru poskytovatelů sociálních služeb – ze Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje doposud znemožňuje žalobci žádat o dotaci na poskytování sociálních služeb na kalendářní rok. Ačkoliv jsou tyto dotace nenárokové povahy, jednotlivé kraje poskytovatelům sociálních služeb zařazeným do základní sítě v daném kraji tyto dotace na žádost zásadně

poskytují. Nejinak tomu bylo v minulosti vždy i u žalobce, který uvedené dotace od Zlínského kraje dostával před vydáním předmětných nezákonných rozhodnutí každý rok. Situace je o to vážnější také proto, že žalobce neobdržel ze strany Zlínského kraje pro rok 2024 k zajištění dostupnosti sociálních služeb pro rok 2024 vůbec žádnou dotaci. Krajský úřad Zlínského kraje požaduje po žalobci uhrazení částky v celkové výši 3.174.175 Kč do rozpočtu Zlínského kraje ve stejném období, ve kterém **Zlínský kraj po nedůvodném vyřazení žalobce Krajským úřadem Zlínského kraje - na základě shora uvedeného nezákonného rozhodnutí o zrušení registrace sociální služby žalobce v registru poskytovatelů sociálních služeb – ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje doposud navzdory opakovaným výzvám žalobce zcela svévolně nezařadil žalobce zpět do sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje, pročez žalobci navzdory jeho opakovaným žádostem zcela nedůvodně, diskriminačně a v rozporu s veřejným zájmem neposkytl pro rok 2024 žádnou finanční podporu k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje.** Krajský úřad Zlínského kraje sdělil dne 5. 3. 2024 žalobci k jeho žádosti o umožnění žádat o finanční podporu k zajištění dostupnosti sociálních služeb pro rok 2024, že cit. „*Zastupitelstvo Zlínského kraje na svém zasedání dne 4. 3. 2024, č. usnesení 0696/Z22/24, schválilo neposkytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024 pro sociální služby domovy se zvláštním režimem (ID 3552661 a ID 7085806). Důvodem neposkytnutí finanční podpory je nesplnění formálního kritéria dle článku X., odst. 4, bodu 4. 1, písm. a) Programu pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024, tedy že Žádost byla podána prostřednictvím k tomu určeného počítačového programu.*“. Zlínský kraj a Krajský úřad Zlínského kraje přitom velmi dobře věděly, že žalobci bylo přihlašování do systému „OKslužby poskytovatel“ znemožněno v důsledku jeho vyřazení ze Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji v návaznosti na rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje, které bylo již dne 28. 2. 2024 shledáno Krajským soudem v Brně jako nezákonné. Žalobce poukazuje na skutečnost, že v letech 2015 až 2023 od Zlínského kraje vždy obdržel finanční podporu, a to v jednotlivých letech v rozmezí mezi cca 6.000.000 Kč a téměř cca 17.000.000 Kč. K nesprávnému a diskriminačnímu postupu Zlínského kraje a Krajského úřadu Zlínského kraje ohledně vyřazení žalobce ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a ohledně opětovného nezařazení žalobce do sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje je třeba uvést, že **Krajský úřad Zlínského kraje vyřadil žalobce ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje na podzim 2023 poté, co nabylo právní moci rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023 o zrušení registrace sociální služby v registru poskytovatelů sociálních služeb. Současně bylo žalobci znemožněno přihlašování do webové aplikace OKslužby–poskytovatel a tím mu bylo fakticky znemožněno žádat od podzimu 2023 o dotaci na poskytování sociálních služeb na kalendářní rok 2024.** Dne 22. 12. 2023 byl správní žalobě žalobce proti uvedenému rozhodnutí usnesením Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157 přiznán odkladný účinek. Zlínský kraj však soudem přiznaný odkladný účinek nerespektoval, žalobce do sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje nezařadil a přihlašování do webové aplikace OKslužby–poskytovatel žalobci nebylo umožněno. Žalobce se po přiznání odkladného účinku podané správní žalobě po Krajském úřadu Zlínského kraje a po Zlínském kraji domáhal opětovného zařazení do sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a zpřístupnění webové aplikace OKslužby–poskytovatel za účelem podání žádosti o dotaci na poskytování sociálních služeb na kalendářní

rok 2024, avšak bezúspěšně. Když dne 7. 3. 2024 nabyl právní moci rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213, kterým bylo uvedené rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje o zrušení registrace sociálních služeb žalobce zrušeno, snažil se žalobce znovu do webové aplikace OKslužby–poskytovatel přihlašovat, avšak stále bezúspěšně. Následně žalobce opakovaně vyzýval Zlínský kraj a Krajský úřad Zlínského kraje, aby upustily od nedůvodně diskriminujícího jednání vůči žalobci spočívajícího v trvání vyřazení žalobce ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a trvání neumožňování žalobci podat prostřednictvím webové aplikace OKslužby–poskytovatel žádost o dotaci na poskytování sociálních služeb na kalendářní rok 2024. Zlínský kraj a Krajský úřad Zlínského kraje nicméně na uvedené zcela důvodné a podrobně odůvodněné výzvy žalobce buď nereagovaly vůbec, nebo reagovaly nesmyslnými a vzájemně si odporujícími výmluvami. Žalovaný nicméně v létě 2024 začal v žalobci živit naději ohledně možnosti dotaci na poskytování sociálních služeb na kalendářní rok 2024 obdržet s tím, že nutnou podmínkou, aby toto bylo vůbec reálné, je předchozí podpis dohody o úhradě přeplatku ve výši 2.900.379 Kč ve splátkách. Žalobci bylo dokonce Zlínským krajem umožněno se přihlásit do webové aplikace OKslužby–poskytovatel a žádost o dotaci podat. Žalobci se z pochopitelných důvodů nelíbilo, že by měl za všech shora popsanych okolností uznávat, že má vůči Zlínskému kraji dluh v uvedené výši, a i proto se jednání o uvedené dohodě natahovala. Posléze byla jednání o uvedené dohodě ze strany Zlínského kraje jednostranně přerušena, aby jen o pár dní později dne 29. 9. 2024 bylo žalobci doručeno sdělení Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 23. 9. 2024, ve kterém bylo žalobci sdělováno cit. „Vážená paní ředitelko, sděluji Vám, že Zastupitelstvo Zlínského kraje na svém zasedání dne 9.9.2024 opětovně projednalo zařazení kapacit sociálních služeb druhu domovy se zvláštním režimem (identifikátor 3552661 a 7085806) organizace „HVĚZDA z.ú.“ do Základní sítě sociálních služeb Zlínského kraje. Zastupitelstvo Zlínského kraje ve věci zařazení těchto kapacit do Základní sítě sociálních služeb nepřijalo usnesení. Vzhledem k této skutečnosti již nebudeme pokračovat v jednáních o uzavření dohody o splátkách.“. Dále bylo v uvedeném sdělení Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 23. 9. 2024 žalobci sdělováno cit. „Zastupitelstvo Zlínského kraje na svém zasedání dne 9. 9. 2024 dále rozhodlo o neposkytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024 pro výše uvedené sociální služby, a to na základě žádosti Vaší organizace podané prostřednictvím webové aplikace OKslužby–poskytovatel v rámci „Výzvy č. 2 k podání Žádostí poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024“. Důvodem neposkytnutí finanční podpory je nesplnění podmínek Výzvy č. 2, která byla vyhlášena pouze po poskytovatele sociálních služeb, u kterých došlo v průběhu roku 2024 ke vzniku nové nebo rozvoji stávající sociální služby. Dalším důvodem pak je, že výše uvedené sociální služby nejsou zařazeny v Základní síti sociálních služeb Zlínského kraje. Vaše organizace tak byla vyhodnocena jako nezpůsobilý žadatel o dotaci pro tuto Výzvu č. 2.“. Diskriminace žalobce ze strany Zlínského kraje je z uvedeného sdělení patrná v celé nahotě. Navzdory tomu, že rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje o zrušení registrace sociálních služeb žalobce, na jehož základě došlo k vyřazení žalobce ze sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje bylo pro nezákonnost pravomocně zrušeno již dne 7. 3. 2024, Krajský úřad Zlínského kraje v citovaném sdělení bez jakéhokoli odůvodnění žalobci sděluje, že o jeho zařazení do sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje nebylo rozhodnuto. Následuje sdělení, že žádosti žalobce o finanční podporu z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti

sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2024 nebylo vyhověno. Krajský úřad Zlínského kraje zcela absurdně odůvodňuje toto nevyhovění žádosti o finanční podporu právě nezařazením žalobce v síti poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje, kterýžto stav přitom vyvolal Krajský úřad Zlínského kraje na základě svého nezákonného rozhodnutí o zrušení registrace sociální služby žalobce a kterýžto protiprávní stav setrvale a zcela nedůvodně odmítá Zlínský kraj napravit. Další důvod neposkytnutí dotace uvedený v citovaném sdělení spočívající v nesplnění podmínek výzvy č. 2 je již pouze výsměchem žalobci, neboť žalobci nebylo v důsledku nezákonného rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje umožněno podat výzvu č. 1 a následně s ním bylo jednáno Zlínským krajem a Krajským úřadem Zlínského kraje o uzavření dohody o úhradě údajného přeplatku ve výši 2.900.379 Kč ve splátkách s tím, že uzavření takové dohody je nutnou podmínkou k tomu, aby se žalobce mohl platně ucházet o předmětnou finanční podporu na rok 2024. Vzhledem ke všem okolnostem není možné, že by Zlínským kraj a Krajský úřad Zlínského kraje při jednání se žalobcem o uzavření dohody o úhradě údajného přeplatku ve výši 2.900.379 Kč ve splátkách nevěděly o tom, že žalobce i po umožnění přihlášení do webové aplikace OKslužby–poskytovatel a podání žádosti o dotaci nemůže od Zlínského kraje žádnou dotaci obdržet již z toho důvodu, že nesplňuje podmínky výzvy č. 2. S odstupem času je tedy zjevné, že zpřístupnění webové aplikace OKslužby–poskytovatel žalobci pro podání žádosti o předmětnou dotaci mělo pouze přesvědčit žalobce k podpisu dohody o úhradě údajného přeplatku ve výši 2.900.379 Kč ve splátkách. Zlínský kraj i jeho krajský úřad zjevně pokračují v nepřátelském tažení proti žalobci započatém nezákonným rozhodnutím o zrušení registrace sociálních služeb žalobce, pokračujícím znemožněním žalobci navzdory odkladnému účinku žaloby přihlášení do webové aplikace OKslužby–poskytovatel a podání žádosti o dotaci, a vrcholícím nedůvodným odmítáním zařadit žalobce po rozsudku zrušujícího nezákonné rozhodnutí o zrušení registrace opětovně do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a dále pokračující vydáním šikanózního platebního výměru č. 7/2024 IAK.

Žalobce v průběhu roku 2024 Zlínskému kraji opakovaně sděloval, že v důsledku shora uvedených nezákonných rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje a Ministerstva práce a sociálních věcí o zrušení registrace sociálních služeb žalobce je finanční situace žalobce velmi vážná a bez poskytnutí finanční podpory na poskytování sociálních služeb na rok 2024 bude fungování žalobce jakožto poskytovatele sociálních služeb vážně ohroženo. Zlínský kraj však soudem opakovaně vyslovenou nezákonnost svého postupu vůči žalobci nijak nereflexuje, opakované výzvy žalobce k respektování soudních rozhodnutí ignoruje a dopouští se vůči žalobci nadále diskriminace spočívající zejména v nezařazení žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje a v neposkytnutí finanční podpory na poskytování sociálních služeb na rok 2024. Zlínský kraj přitom právě nedůvodným a tedy zcela účelovým nezařazením žalobce do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje odůvodňuje to, že žalobci neposkytuje každoroční finanční podporu na poskytování sociálních služeb. Tímto svým šikanozním jednáním Zlínský kraj nejenže žalobce nedůvodně závažným způsobem poškozuje a ohrožuje samotné fungování žalobce a jeho působení na úseku poskytování sociálních služeb, ale fakticky ohrožuje také základní lidská práva osob, kterým žalobce poskytuje sociální služby a dokonce i samotné životy a zdraví těchto osob odkázaných na dlouhodobou celodenní odbornou péči žalobce.

Vzhledem k tomu, že po celou dobu poskytování poskytovatelům sociálních služeb finanční podpory z rozpočtu žalovaného Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje žalobce právě jen s výjimkou roku 2024 vždy tuto finanční podporu obdržel a podmínky pro její obdržení splňoval i v roce 2024, legitimně očekával, že předmětnou finanční podporu obdrží i v roce 2024. Ústavní soud a Nejvyšší správní soud opakovaně judikovaly, že skutečnost, že dotační řízení je nenárokové, neznamená odmítnutí soudní ochrany v případech zásahu do principu právní jistoty a zákazu svévole. Soudní přezkum se v případech „nenárokových dotací“ zabývá tím, zda byl žadateli o dotaci umožněn řádný proces a zda se v daném případě nejednalo o excesivní či svévolnou aplikační praxi poskytovatele dotace. Judikatura přitom zdůrazňuje, že při rozhodování je třeba zohlednit konkrétní okolnosti daného případu a dbát na to, aby ve skutkově shodných nebo podobných případech nevznikaly nedůvodné rozdíly.

Pokud se jedná o výši škody způsobené žalobci shora popsaným nesprávným úředním postupem Zlínského kraje, vyčísluje žalobce tuto škodu na 11.355.346 Kč, což činí 82,72 % z částky 13.727.450 Kč, což byla výše finanční podpory na poskytování sociálních služeb na rok 2024, o kterou žalobce žádal. Žalobce za roky 2019 až 2023 obdržel průměrně 82,72 % z jím za toto období požadované finanční podpory. Vzhledem k tomu se uvedené procentuální vyčíslení jeví ze strany žalobce jako očekávatelný požadavek.

Důkazy: 1/ Uplatnění nároku na náhradu škody formou předžalobní výzvy ze dne 20. 11. 2024

2/ Uplatnění nároku na poskytnutí zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu formou předžalobní výzvy ze dne 14. 1. 2025

3/ Odpověď Zlínského kraje na předžalobní výzvu ze dne 3. 2. 2025

4/ Vybraná ocenění "HVĚZDA z.ú." za jeho činnosti v oblasti sociálních služeb

5/ Platební výměr č. 7/2024 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 4. 10. 2024, č. j. KUZL 86612/2024

6/ Rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1

7/ Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023

8/ Usnesení Ministerstva práce a sociálních věcí o opravě zřejmých nesprávností ze dne 7. 11. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/3

9/ Usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157

10/ Rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213 s doložkou právní moci

11/ Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2024, č. j. 8 Ads 90/2024-32

12/ Čestná prohlášení klientů sociálních služeb v domovech se zvláštním režimem poškozeného

13/ Stanoviska ošetřujících lékařů klientů žalobce v domovech se zvláštním režimem

14/ Petice ve prospěch domovů se zvláštním režimem poškozeného

15/ Doporučený postup č. 4/2016 Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen MPSV) – „Problematika podmínek registrace, oznamování změn v registraci, pozbytí platnosti registrace a zrušení registrace poskytovatelů sociálních služeb“

16/ Rozhodnutí o registraci Domova seniorů

17/ Rozhodnutí o registraci Domu služeb seniorům

- 18/ *Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2023*
- 19/ *Smlouvy mezi klienty a odvolatelem o ukončení sociální služby v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí*
- 20/ *Přehled klientů odvolatele v Domově seniorů v období od prosince 2023 do června 2024*
- 21/ *Přehled klientů odvolatele v Domě služeb seniorům v období od prosince 2023 do června 2024*
- 22/ *Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domově seniorů, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024*
- 23/ *Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domě služeb seniorům, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024*
- 24/ *Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domově seniorů*
- 25/ *Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domě služeb seniorům*
- 26/ *Veřejnoprávní smlouvy mezi Zlínským krajem a odvolatelem o poskytnutí finančních podpor k zajištění dostupnosti sociálních služeb pro roky 2015 až 2023*
- 27/ *Výzvy zasílané odvolatelem Krajskému úřadu Zlínského kraje a Zlínskému kraji ohledně opětovného zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje*
- 28/ *Odpovědi Krajského úřadu Zlínského kraje na výzvy k zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje*
- 29/ *Emailová komunikace mezi žalobcem a žalovaným*
- 30/ *Sdělení Krajského úřadu ze dne 23. 9. 2024 o nezařazení odvolatele do sítě poskytovatelů sociálních služeb*
- 31/ *Výzvy k vrácení přeplatku z 6. 3. 2024 a 7. 2. 2024*
- 32/ *Účastnická výpověď ředitelky žalobce Bc. Miroslavy Kalivodové*

IV.

Podrobné odůvodnění nároku na poskytnutí přiměřeného zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu

V příčinné souvislosti s nesprávným úředním postupem žalovaného Zlínského kraje žalobci vznikla nemajetková újma, kterou žalobce vyčísluje na 300.000 Kč (slovy: tři sta tisíc korun českých). Níže žalobce uvádí důvody vzniku nemajetkové újmy v přímé souvislosti se shora uvedenými nesprávným úředním postupem a uvádí a navrhuje k jejich prokázání konkrétní důkazy.

Žalobce poskytuje již více než 25 let kvalitní sociální péči o osoby se závažnými zdravotními problémy a pomáhá jim k řešení jejich nepříznivé životní situace. Žalobce v minulosti také obdržel mnoho prestižních českých a zahraničních ocenění souvisejících s kvalitou poskytovaných služeb. Vyřazení kapacit sociálních služeb Domovy se zvláštním režimem

poskytovaných žalobcem ze Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji a s tím přímo související neposkytnutí jinak každoročně poskytované mnohamilionové dotace od Zlínského kraje však znamenalo pro pověst, renomé a každodenní fungování žalobce značnou újmu. Vyřazením kapacit sociálních služeb Domovy se zvláštním režimem poskytovaných žalobcem ze Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji, nezařazením uvedených kapacit sociálních služeb žalobce do této sítě v průběhu roku 2024, s tím spojenou nejistotou do září 2024 ohledně poskytnutí od Zlínského kraje mnohamilionové dotace a následným neposkytnutím této dotace žalobci bylo zasaženo do života mnoha desítek osob odkázaných na celodenní péči v domovech se zvláštním režimem, do života osob těmto osobám blízkých a také do života mnoha desítek zaměstnanců poskytujících u žalobce péči těmto klientům v domovech se zvláštním režimem. Renomé, pověst a dobré jméno žalobce byly protiprávním stavem spočívajícím v nedůvodném a diskriminačním nezařazení v Základní síti poskytovatelů sociálních služeb ve Zlínském kraji a neposkytnutím jinak každoročně poskytované mnohamilionové dotace ze Zlínského kraje závažně poškozeny. Žalobci oprávněně očekávaná mnohamilionová dotace pochopitelně velmi chybí a její neposkytnutí způsobuje nejistotu žalobce a jeho současných i potenciálních klientů a jejich rodinných příslušníků stran schopnosti žalobce se o jeho klienty postarat. Potenciálními klienty žalobce jsou mnohdy lidé odkázaní z důvodu svého vysokého věku a vzhledem k svým zdravotním problémům zcela na péči poskytovanou žalobcem, a proto je nepochybné, že si tito lidé a jejich rodinní příslušníci raději vyberou pro sebe a své blízké takového poskytovatele sociálních služeb, který není vyřazený ze Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb v kraji a kterému jsou ze strany kraje poskytovány za účelem poskytování sociálních služeb objemné finanční dotace. Shora popsáný nesprávný úřední postup Zlínského kraje tak má na žalobce a veškeré jím poskytované služby také sekundární finanční dopad spočívající v nižším zájmu potenciálních klientů žalobce o jeho služby z důvodu snížení důvěryhodnosti žalobce navenek. Faktické poškození renomé, ke kterému u žalobce došlo v důsledku nesprávného úředního postupu Zlínského kraje s sebou pochopitelně nese i nižší zájem potenciálních dárců a sponzorů přispívat na provoz žalobce. Z uvedeného je nepochybné, že žalobce utrpěl v důsledku nesprávného úředního postupu Zlínského kraje nemajetkovou újmu v takovém rozsahu a takového druhu, že nepostačuje její vyrovnání přiměřeným zadostiucněním v nepeněžitě formě. Přiměřené zadostiucnění v penězích je namístě, neboť zásah nesprávného úředního postupu do nemateriální sféry žalobce způsobil a způsobuje ztráty také v majetkové sféře žalobce a nelze předpokládat, že nepeněžitá satisfakce (např. omluva apod.) by tuto ztrátu vyrovnala. Vzhledem k závažnosti dopadu popsáného nesprávného úředního postupu Zlínského kraje do sféry žalobce by se samotné konstatování porušení práva nejevilo jako dostačující. S ohledem na celkový rozsah služeb poskytovaných žalobcem a s ohledem na závažnost dopadu shora popsáného nesprávného úředního postupu Zlínského kraje považuje žalobce částku 300.000 Kč za adekvátní přiměřené zadostiucnění.

Důkazy: 1/ Uplatnění nároku na náhradu škody formou předžalobní výzvy ze dne 20. 11. 2024

2/ Uplatnění nároku na poskytnutí zadostiucnění za vzniklou nemajetkovou újmu formou předžalobní výzvy ze dne 14. 1. 2025

3/ Odpověď Zlínského kraje na předžalobní výzvu ze dne 3. 2. 2025

4/ Vybraná ocenění "HVĚZDA z.ú." za jeho činnosti v oblasti sociálních služeb

- 5/ *Platební výměr č. 7/2024 IAK na odvod a penále za porušení rozpočtové kázně Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 4. 10. 2024, č. j. KUZL 86612/2024*
- 6/ *Rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ze dne 2. 10. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/1*
- 7/ *Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje ze dne 10. 8. 2023, č. j. KUZL 71183/2023*
- 8/ *Usnesení Ministerstva práce a sociálních věcí o opravě zřejmých nesprávností ze dne 7. 11. 2023, č. j. MPSV-2023/183119-229/3*
- 9/ *Usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22. 12. 2023, č. j. 31 A 94/2023-157*
- 10/ *Rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 28. 2. 2024, č. j. 31 A 94/2023-213 s doložkou právní moci*
- 11/ *Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2024, č. j. 8 Ads 90/2024-32*
- 12/ *Čestná prohlášení klientů sociálních služeb v domovech se zvláštním režimem poškozeného*
- 13/ *Stanoviska ošetřujících lékařů klientů žalobce v domovech se zvláštním režimem*
- 14/ *Petice ve prospěch domovů se zvláštním režimem poškozeného*
- 15/ *Doporučený postup č. 4/2016 Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen MPSV) – „Problematika podmínek registrace, oznamování změn v registraci, pozbytí platnosti registrace a zrušení registrace poskytovatelů sociálních služeb“*
- 16/ *Rozhodnutí o registraci Domova seniorů*
- 17/ *Rozhodnutí o registraci Domu služeb seniorům*
- 18/ *Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí finanční podpory z rozpočtu Zlínského kraje k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2023*
- 19/ *Smlouvy mezi klienty a odvolatelem o ukončení sociální služby v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí*
- 20/ *Přehled klientů odvolatele v Domově seniorů v období od prosince 2023 do června 2024*
- 21/ *Přehled klientů odvolatele v Domě služeb seniorům v období od prosince 2023 do června 2024*
- 22/ *Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domově seniorů, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024*
- 23/ *Výše příspěvků na péči pobíraných klienty odvolatele na Domě služeb seniorům, u nichž byla ukončena sociální služba v důsledku vydaných nezákonných rozhodnutí a výše příspěvků na péči osob, které se staly klienty odvolatele od ledna 2024 do června 2024*
- 24/ *Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domově seniorů*
- 25/ *Výše úhrad za ubytovací a stravovací služby na Domě služeb seniorům*
- 26/ *Veřejnoprávní smlouvy mezi Zlínským krajem a odvolatelem o poskytnutí finančních podpor k zajištění dostupnosti sociálních služeb pro roky 2015 až 2023*
- 27/ *Výzvy zasílané odvolatelem Krajskému úřadu Zlínského kraje a Zlínskému kraji ohledně opětovného zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje*
- 28/ *Odpovědi Krajského úřadu Zlínského kraje na výzvy k zařazení odvolatele do Základní sítě poskytovatelů sociálních služeb Zlínského kraje*
- 29/ *Emailová komunikace mezi žalobcem a žalovaným*

- 30/ *Sdělení Krajského úřadu ze dne 23. 9. 2024 o nezařazení odvolatele do sítě poskytovatelů sociálních služeb*
31/ *Výzvy k vrácení přeplatku z 6. 3. 2024 a 7. 2. 2024*
32/ *Účastnická výpověď ředitelky žalobce Bc. Miroslavy Kalivodové*

V.

Závěrečný petit

Vzhledem ke všemu shora uvedenému žalobce navrhuje vydání tohoto

r o z s u d k u

- I. Žalovaný je povinen nahradit žalobci škodu způsobenou nesprávným úředním postupem Zlínského kraje v samostatné působnosti ve výši 11.355.346 Kč (slovy: jedenáct milionů tři sta padesát pět tisíc tři sta čtyřicet šest korun českých) na účet žalobce "HVĚZDA z.ú." č. 200180990/0300, vedený u Československé obchodní banky, a. s., a to nejpozději do 3 dnů od právní moci tohoto rozsudku.
- II. Žalovaný je povinen poskytnout za vzniklou nemajetkovou újmu, jejíž vznik je spojen s nesprávným úředním postupem Zlínského kraje v samostatné působnosti, zadostiučinění v penězích v celkové výši 300.000 Kč (slovy: tři sta tisíc korun českých), na účet žalobce č. 200180990/0300 vedený u Československé obchodní banky, a. s., a to nejpozději do 3 dnů od právní moci tohoto rozsudku.
- III. Žalovaný je povinen nahradit žalobci náklady řízení do tří dnů od právní moci rozsudku k rukám JUDr. Ing. Ivana Pavelky, Ph.D., advokáta, se sídlem ve Zlíně, nám. T. G. Masaryka 1281.

"HVĚZDA z.ú. "

v plné moci

JUDr. Ing. Ivan Pavelka, Ph.D., advokát