

Podrobná důvodová zpráva***Finanční podpora k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2026***

Na základě Žádosti kraje o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu na období roku 2026 (dále jen „Žádost ZK“) Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) vydalo dne 14. dubna 2026 Rozhodnutí č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2026 na plnění povinnosti kraje uvedených v § 95 písm. g) a h) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb (viz Příloha č. P02). Jejich výčet a charakteristiky jsou uvedeny v části třetí, hlavě I, díle 2 až 4 zákona o sociálních službách. Podle tohoto Rozhodnutí MPSV bude Zlínskému kraji poskytnuta dotace v celkové maximální výši 1.890.626.415 Kč.

Přidělené veřejné finanční prostředky bude Zlínský kraj poskytovat jako kompenzaci za výkon služeb obecného hospodářského zájmu dle Rozhodnutí Komise (EU) 2025/2630 (dále jen „Rozhodnutí Komise“), které stanoví podmínky, za jejichž splnění je vyrovnávací platba považována za veřejnou podporu slučitelnou s vnitřním trhem. Pověřovací akt musí mít náležitosti stanovené v čl. 4 Rozhodnutí Komise, přičemž pro oblast sociálních služeb není stanoven žádný limit. K naplnění podmínek daných Rozhodnutím Komise, Rada Zlínského kraje pověřila poskytovatele sociálních služeb službou obecného hospodářského zájmu uvedené v Příloze č. 1 (Základní síť) a Příloze č. 3 (Dočasná síť) „Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2026“ v platném znění a tito Pověření, případně dodatky k Pověření bez výjimky přijali.

Pověřovací akty pro poskytovatele sociálních služeb vydané do konce roku 2025 splňují náležitosti tehdy platného Rozhodnutí 2012/21/EU, které předcházelo Rozhodnutí Komise (EU) 2025/2630. Zároveň platí, že režim podpory nebo jednotlivá podpora na sociální službu obecného hospodářského zájmu, které nabyly účinnosti před vstupem Rozhodnutí Komise (EU) 2025/2630 v platnost (8. ledna 2026) a které byly slučitelné s vnitřním trhem a vyňaty z oznamovací povinnosti v souladu s rozhodnutím 2012/21/EU, jsou nadále slučitelné s vnitřním trhem do konce trvání pověřovacího aktu.

Výsledkem celého procesu je transparentní návrh výše finanční podpory pro jednotlivé sociální služby. Tento návrh je v souladu se schválenými „Podmínkami pro stanovení vyrovnávací platby a finanční podpory sociálních služeb ve Zlínském kraji“ (Zastupitelstvo Zlínského kraje, usnesení č. 0116/Z05/25 ze dne 23. června 2025) a „Programem pro poskytování finanční podpory k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2026“ (Rada Zlínského kraje, usnesení č. 0865/R27/25 ze dne 6. října 2025) ve znění Dodatku č. 1 (Rada Zlínského kraje, usnesení č. 0279/R06/26 ze dne 30. března 2026) (dále jen „Program“).

K celému procesu lze uvést následující:

Rada Zlínského kraje, usnesením č. 0605/R19/25 ze dne 7. července 2025, schválila podání Žádosti ZK ve výši 2.311.166.745 Kč. Žádost ZK byla podána prostřednictvím k tomu určeného počítačového programu, tj. webové aplikace OKslužby – poskytovatel dne 14. července 2025.

Rada Zlínského kraje, usnesením č. 0865/R27/25 ze dne 6. října 2025, schválila „Výzvu k podání Žádostí poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2026“ (dále jen „Výzva“).

Na základě Výzvy, v termínu od 10. listopadu 2025 do 18. listopadu 2025 včetně, a to prostřednictvím k tomu určeného počítačového programu OKslužby – poskytovatel, probíhalo podávání „Žádostí poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2026“ (dále jen „Žádost“).

Žádost byla podána 85 poskytovateli sociálních služeb na 327 sociálních služeb, a to v celkovém objemu 2.317.868.948 Kč.

V souvislosti se změnou vlády České republiky, která byla jmenována dne 15. prosince 2025, vzniklo na začátku roku 2026 rozpočtové provizorium. Vzhledem k tomuto provizoriu Ministerstvo práce a sociálních věcí vydalo Rozhodnutí RP 1 o poskytnutí části dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2026, v celkové výši 353.500.000 Kč. Tato dotace je první částí dotace pro rok 2026. Rozdíl mezi přiznanou dotací a již vyplacenou částkou bude ze strany MPSV vyplacen jednorázově.

Jednotlivé Žádosti byly posuzovány pracovníky Odboru sociálních věcí Krajského úřadu Zlínského kraje, a to formálně a věcně dle Programu. Všechny posuzované služby formální i věcná kritéria splnily.

Požadavek 6 sociálních služeb zahrnoval finanční podporu ve výši 482.509 Kč na neuznatelné náklady a o tyto neuznatelné náklady byl snížen požadavek jednotlivých sociálních služeb, kterých se tato skutečnost týkala.

Zlínský kraj obdrží dotaci ze státního rozpočtu pouze ve výši 81,8 % z požadované částky. Propad tohoto zdroje financování je tak 420 540 330 Kč. Z objektivních důvodů proto bylo nutno v souladu s článkem 6 odst. 6.1 „Podmínek pro stanovení vyrovnávací platby a finanční podpory sociálních služeb ve Zlínském kraji“ přistoupit k redukci.

Redukční mechanismy byly, v závislosti na objemu finančních prostředků přidělených Zlínskému kraji ze státního rozpočtu pro rok 2026, uplatněny ve dvou úrovních:

I. úroveň redukce – při použití této úrovně redukce bylo postupováno tak, že se předpokládané obvyklé náklady sociálních služeb na danou jednotku snížily o předpokládanou míru inflace daného roku, na který se kompenzace stanovila. Předpokládaná míra inflace dle ČNB (predikce prosinec 2025) je 2,2 % a v I. úrovni redukce byla uplatněna v plné výši.

II. úroveň redukce (snížení dotace) není v souvislosti s rozdělovanou částkou uplatněna v maximální výši. Bez ohledu na právní formu poskytovatele sociálních služeb, se II. redukce odvíjí od druhu sociální služby v závislosti na možných zdrojích, které mohou poskytovatelé sociálních služeb na zajištění poskytované sociální služby získat z jiných zdrojů. Prioritním kritériem při uplatnění II. redukce byla minimalizace dopadu na bezúhradové služby a služby, které v souladu s procesem plánování vycházejí z identifikovaných potřeb.

Výslednou výši uplatněné redukce shrnuje Tabulka č. 1:

Kategorie	Základní druh a forma sociální služby	MAX redukce	Uplatněná redukce
I. PÉČE pobyt	Pobytové služby sociální péče	15%	12,7500%
II. PÉČE terén	Terénní služby sociální péče	10%	8,5000%
II. PÉČE ambulant	Ambulantní služby sociální péče	10%	2,1500%
III. PREVENCE pobyt	Pobytové služby sociální prevence	7%	1,5050%
IV. PREVENCE ambulant	Ambulantní a terénní služby sociální prevence	5%	1,0750%
V. PORADENSTVÍ	Služby sociálního poradenství	6%	1,2900%

Tabulka č. 1: *Maximální a uplatněná výše redukce u služeb.*

Z celkového objemu finanční podpory 1.890.626.415 Kč bylo rozděleno pro poskytovatele sociálních služeb na území Zlínského kraje 1.861.037.230 Kč. Finanční podpora ve výši 29.589.185 Kč byla ponechána jako rezerva na rozvoj v souladu s předpoklady financování dle Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro období 2026 – 2028. V případě, že rozvoj nevznikne v maximální plánované kapacitě budou finanční prostředky rozděleny mezi stávající podpořené služby v rámci dofinancování v průběhu roku 2026, a to přepokládaným způsobem rušení II. úrovně redukce nebo její části.

Položka	Částka Kč
Žádost Zlínského kraje o dotaci na 2026	2 311 166 745
Dotace MPSV z kapitoly 313 dle Rozhodnutí č. 1	1 890 626 415
<i>v tom: záloha dle RP 1</i>	<i>353 500 000</i>
<i>v tom: očekávaný doplatek do výše dotace</i>	<i>1 537 126 415</i>
Rezerva na rozvoj SSL v roce 2026 (Výzvu 2)	29 589 185
Rozděleno mezi poskytovatele SSL	1 861 037 230

Tabulka č. 2: *Shrnutí finanční podpory*

Po schválení finanční podpory dle Příloh č. P05, č. P06 a č. P07 Zastupitelstvem Zlínského kraje budou s poskytovateli sociálních služeb, s výjimkou příspěvkových organizací zřizovaných Zlínským krajem, uzavřeny Veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí vyrovnávací platby ve formě dotace k zajištění dostupnosti sociálních služeb na území Zlínského kraje pro rok 2026 (viz Příloha č. P03). Příspěvkovým organizacím zřizovaným Zlínským krajem bude finanční podpora poskytnuta formou účelového

příspěvku na provoz, a to Rozhodnutím o poskytnutí příspěvku na provoz na poskytování sociálních služeb pro rok 2026 (viz Příloha č. P04).