

### Podrobná důvodová zpráva

Zastupitelstvu Zlínského kraje se předkládá ke schválení návrh **Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2027** (dále také „Akční plán“) spolu s vypořádáním připomínek, které jsou uvedeny v příloze č. **P14**. Návrh Akčního plánu včetně přílohy č. 1 *Základní síť sociálních služeb Zlínského kraje pro období 2026–2028 pro Žádost o dotaci z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2027* (dále jen „Základní síť“), přílohy č. 2 *Zásobník rozvojových záměrů pro rok 2027 pro Žádost o dotaci z kapitoly 313 - MPSV státního rozpočtu na rok 2027* (dále jen „Zásobník“) a přílohy č. 3 *Dočasná síť sociálních služeb Zlínského kraje pro Žádost o dotaci z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2027* (dále jen „Dočasná síť“) naleznete v přílohách č. **P02 – P05**. Ostatní přílohy Akčního plánu naleznete v přílohách **P06 – P13**. Akční plán a jeho přílohy slouží jako podklad pro Žádost o dotaci ze státního rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dle § 101a odst. 1 zákona o sociálních službách na základě podmínek, které budou stanoveny v Rozhodnutí o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2027.

Akční plán rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2027 je druhou prováděcí částí Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro období 2026–2028 (dále také „Střednědobý plán“). Střednědobý plán definuje rámec, vizi, cíle i dílčí cíle v oblasti plánování a rozvoje sociálních služeb a jeho tvorba je stanovena zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů a jeho prováděcí vyhláškou č. 505/2006 Sb. Konkrétní opatření pro dosažení vize a naplnění cílů jsou definována v akčních plánech pro jednotlivé roky. Nyní se jedná konkrétně o Akční plán pro rok 2027.

Akční plán navazuje na východiska popsaná pro oblast sociálních služeb v analytické části Střednědobého plánu, čímž naplňuje ustanovení § 39c vyhlášky č. 505/2006 Sb. Ve svém znění obsahuje nejméně náležitosti stanovené v ustanovení § 39a odst. 3 písm. b), vyhlášky č. 505/2006 Sb., tzn. ekonomickou analýzu včetně analýzy možných zdrojů zajištění zjištěných potřeb.

Akční plán je členěn do tří hlavních částí – popisné, analytické a způsobu zajištění sítí sociálních služeb kraje. V první části je popsán způsob tvorby, projednání a schvalování Akčního plánu, včetně harmonogramu s přehledem jednotlivých fází tvorby dokumentu. Analytická část obsahuje popis sběru informací o nepokrytých potřebách včetně přehledu aktualizovaných prioritních potřeb z území Zlínského kraje, naleznete zde vyhodnocení opatření Akčního plánu pro rok 2025 a ekonomickou analýzu, včetně finančních dopadů navržených cílů a opatření uvedených k realizaci. Dále v této části dochází ke zrealizování nákladů a zdrojů a ke stanovení celkových nákladů na jednotlivé druhy sociálních služeb. Třetí část týkající se způsobu zajištění sítí sociálních služeb kraje se zaměřuje na síť sociálních služeb z hlediska procesu jejich tvorby a nastavení opatření. Opatřeními jsou popsány konkrétní kroky, které mají být v roce 2027 realizovány, aby byla úspěšně naplněna vize a cíle Střednědobého plánu, a to včetně kvantifikace výstupů, předpokládaných nákladů a zdrojů financování a odpovědnosti, za jejich naplňování.

Přílohy Akčního plánu Základní síť, Dočasná síť a Zásobník, jsou sestaveny na základě podaných rozvojových záměrů pro rok 2027 a hodnocení sociálních služeb na datech za rok 2025. Zároveň slouží jako podklad pro žádost o dotaci z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu pro rok 2027.

Akční plán zpracoval Odbor sociálních věcí Krajského úřadu Zlínského kraje. Na jeho tvorbě se podíleli členové Pracovní skupiny pro potřeby, Pracovní skupiny pro strategii, zástupci obcí včetně obcí s rozšířenou působností, poskytovatelé sociálních služeb, externí odborníci a Odbor strategického rozvoje kraje. Uživatelé sociálních služeb a občané se do jeho tvorby zapojili přes sběr nepokrytých

potřeb od obcí, nemocnic či poskytovatelů sociálních služeb, také mohli během tvorby dokumentu své připomínky zasílat na email sprss@zlinskykraj.cz.

Veřejné připomínkování Akčního plánu probíhalo v termínu od 17. 4. do 3. 5. 2026, a to následovně:

- Informace o termínu připomínkování a veřejného projednání Akčního plánu byla zveřejněna na úřední desce i webových stránkách Zlínského kraje.
- Návrh Akčního plánu byl zveřejněn na úřední desce i webových stránkách Zlínského kraje včetně formuláře pro připomínky. Návrh Akčního plánu byl mj. rozeslán na všechny obce Zlínského kraje, poskytovatele sociálních služeb evidovaných v aplikaci KISSoS, zastupitele Zlínského kraje i vedoucí odborů KÚZK.
- Připomínky bylo možné zasílat elektronicky emailem, datovou schránkou, poštou nebo v listinné podobě na podatelnu KÚZK.
- Dne 23. 4. 2026 od 15:00 do 17:00 se uskutečnilo veřejné projednání Akčního plánu ve velké zasedací místnosti v 16. patře KÚZK, na které bylo možné přihlásit se také online formou.

Tímto postupem nebyla omezena laická ani odborná veřejnost v možnosti se k Akčnímu plánu vyjádřit. Ze stran měst, obcí, poskytovatelů sociálních služeb a KÚZK bylo doručeno 56 připomínek, jejichž znění a vypořádání naleznete v příloze **P14**. Dále byly provedeny formální úpravy, jako je sjednocení pojmů, zkratků či zpřesnění textů.

#### **Stručný popis způsobu zajištění sítí kraje a tvorby opatření Akčního plánu:**

Přílohy číslo 1 a 3 Akčního plánu představují Základní a Dočasnou síť, které dohromady tvoří síť sociálních služeb kraje ve smyslu zákona o sociálních službách. **Základní síť** je vytvořena na období 2026–2028 a je definována kapacitami jednotlivých druhů sociálních služeb pro převažující cílovou skupinu a konkrétní území SO ORP či celé území Zlínského kraje. Návrh Základní sítě je pro účely žádosti o dotaci z kapitoly 313 MPSV – státního rozpočtu na rok 2027 doplněn o kapacity sociálních služeb, u kterých je předpoklad realizace v roce 2026 (viz zeleně podbarvené řádky pod Základní sítí).

**Dočasná síť** je tvořena kontinuálně v čase a je tvořena novými sociálními službami nebo rozšířenými kapacitami stávajících sociálních služeb nad rámec kapacit Základní sítě. V Dočasné síti jsou zeleně podbarveny kapacity sociálních služeb, které jsou zahrnuty do žádosti o dotaci z kapitoly 313 MPSV – státního rozpočtu.

Sítě kraje doplňuje **Zásobník** (příloha č. 2 Akčního plánu), který je vždy tvořen na jeden rok. Zásobník je sestaven z rozvojových záměrů podaných poskytovateli sociálních služeb, ve kterých avizují změny potřeb uživatelů služeb či zájemců o sociální službu. Jedná se o rozvojové záměry, které splnily definovaná hodnotící kritéria a nebyly zařazeny do Základní sítě s ohledem na zachování finančně udržitelné sítě nebo nebyly zařazeny do Dočasné sítě, a to z důvodu nezajištění finančního krytí. Zásobník dále obsahuje přehled Podmínečných rozvojových opatření pro rok 2027, tzn. vybrané rozvojové záměry k podpoře pro rok 2027 a stávající opatření Akčního plánu pro rok 2026, jejichž realizace se předpokládá v roce 2027. Podmínečná rozvojová opatření jsou zahrnuta do žádosti o dotaci z kapitoly 313 MPSV – státního rozpočtu.

**Rozvoj sítí kraje pro rok 2027** je možný pouze na základě rozvojového záměru, který byl podán do výzvy vyhlášené Zlínským krajem na podzim 2025. Podkladem pro sestavení výzvy byly informace o nepokrytých potřebách ve Zlínském kraji, stanovené cíle ve Střednědobém plánu a prioritní nepokryté potřeby avizované jednotlivými ORP. Do výzvy mohli poskytovatelé podávat RZ typu A (reakce na konkrétní bod výzvy). Celkem bylo podáno 97 záměrů. Přesné znění výzvy a postup

hodnocení rozvojových záměrů naleznete v příloze P09. Výstupem hodnocení rozvojových záměrů je seznam 49 záměrů navržených k podpoře pro rok 2027, který byl projednán se členy Pracovní skupiny pro potřeby a Pracovní skupiny pro strategii. Celkové předpokládané náklady na realizaci rozvojových záměrů navržených k podpoře činí 8,95 mil. Kč. Tyto záměry se staly Podmínečnými rozvojovými opatřeními a byly zařazeny do Zásobníku pro rok 2027. Zároveň na ně byla vytvořena konkrétní opatření, která jsou uvedeny v části 3.4 Akčního plánu. Při realizaci Podmínečných rozvojových opatření musí poskytovatelé postupovat dle Principů pro zařazení rozvíjených kapacit do sítí kraje (viz část 3.2.1 Akčního plánu). Rozvojové záměry, které splnily definovaná hodnotící kritéria a nebyly navrženy k podpoře pro rok 2027 se staly součástí Zásobníku.

Zlínský kraj na základě vícezdrojového financování sociálních služeb předpokládá u rozvíjených kapacit sociálních služeb (ale i stávajících kapacit zařazených v sítích kraje) spolufinancování územně samosprávných celků v rámci dotačních titulů vyhlašovaných samosprávami. Ze strany Zlínského kraje budou během měsíce června jednotlivým obecním úřadům ORP zaslány finanční modelace vícezdrojového financování sociálních služeb pro rok 2027, včetně informace o celkové částce zdroje obce. Tyto modelace budou sloužit jako podklad pro obce při plánování rozpočtů financování sociálních služeb pro rok 2027.

**Návrh opatření** (část 3.4 Akčního plánu) vychází ze schválené vize a cílů Střednědobého plánu, souladu veřejných zadavatelů a podaných rozvojových záměrů. Zlínský kraj činí potřebné kroky k naplnění vize, kterou je zvýšení dostupnosti sociálních služeb pro občany tak, aby mohli setrvat v přirozeném prostředí za podpory rodiny a komunity. Opatřeními jsou pak popsány konkrétní kroky, které mají být v roce 2027 realizovány, aby byla úspěšně naplněna vize a cíle Střednědobého plánu, a to včetně kvantifikace výstupů, předpokládaných nákladů a zdrojů financování a odpovědnosti, za jejich naplnění. Opatření definována v hlavním cíli 2 jsou rozlišena podbarvením záhlaví na podmíněčná rozvojová opatření, opatření závisající na investičních akcích a ostatní opatření. Míra konkrétnosti jednotlivých opatření je vázána zejména na období jejich realizace.