

Odůvodnění

Obecná část:

Dne 3. července 2013 byl ve Sbírce zákonů zveřejněn zákon č. 239/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Zákon č. 239/2013 Sb. má nabýt účinnosti k 1. 1. 2015. Jeho první část obsahuje novelizaci zákona č. 56/2001 Sb., jež zcela nově upravuje oblast registru silničních vozidel a registrace vozidel, včetně řady nově formulovaných zmocnění pro prováděcí právní předpis. Ustanovení zákona č. 56/2001 Sb., ve znění zákona č. 239/2013 Sb. (dále jen „zákon“), jež mají být na základě zákonného zmocnění obsaženého v § 91 odst. 2 zákona provedena vyhláškou Ministerstva dopravy a spadají do oblasti registru silničních vozidel a jejich registrace, jsou obsažena v § 4 odst. 6, § 5 odst. 8, § 6 odst. 7, § 7 odst. 6, § 7a odst. 3, § 7b odst. 6, § 7d odst. 3, § 7e odst. 4, § 7f odst. 3, § 9 odst. 4, § 14 odst. 3, § 14a odst. 6, § 38 odst. 3, § 38c odst. 6 a v § 79 odst. 6 zákona.

Na základě citovaného zákonného zmocnění byl zpracován předkládaný návrh vyhlášky, jež má nahradit stávající vyhlášku č. 243/2001 Sb., o registraci vozidel, ve znění pozdějších předpisů. Předkladatel přistoupil k přípravě zcela nového prováděcího právního předpisu s ohledem na zásadní přepracování zákonné úpravy dané oblasti a změnu prakticky všech příslušných zákonných ustanovení, jež mají být provedena.

Principem navrhované právní úpravy je v návaznosti na právní úpravu zákona stanovit podmínky pro vedení registru silničních vozidel v elektronické podobě. Na zákonné úrovni došlo ke koncepční změně vedení registru silničních vozidel, jakožto jednotného systému, nikoli jako dosud faktického souboru dílčích registrů vedených jednotlivými obecními úřady obcí s rozšířenou působností, jež předávají jimi zapisované údaje z těchto dílčích evidencí do centrálního registru silničních vozidel, přičemž tento dosavadní přístup neumožňuje plné využití možností elektronických databází a propojení na ostatní systémy státní správy.

Cílem navrhované vyhlášky je konkrétně stanovit zejména

- způsob vedení registru silničních vozidel a způsob a formu zápisu údajů do registru silničních vozidel,
- vzory příslušných žádostí,
- rozsah a obsah údajů uváděných v registru silničních vozidel,
- způsob a rozsah zápisů v dokladech k silničnímu vozidlu a vzory těchto dokladů,
- formu, provedení a obsah registračních značek a provedení tabulek s registrační značkou,
- způsob umístění tabulky s registrační značkou na vozidle a
- náležitosti evidenční knihy a knihy jízd a způsob jejich vedení.

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem, k jehož provedení se předkládá, a je v souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání.

Navrhovaná vyhláška je v souladu s právem EU, konkrétně se směrnicí Rady ES 1999/37/ES ze dne 29. dubna 1999 o registračních dokladech, v konsolidovaném znění a nařízením Rady (EHS) č. 3821/85 ze dne 20. prosince 1985 o záznamovém zařízení v silniční dopravě, v konsolidovaném znění.

Navrhovaná právní úprava nepřináší zásadní navýšení požadavků na státní rozpočet. Výroba nově stanovených tiskopisů a zabezpečení provozu registru silničních vozidel bude i nadále hrazena ze státního rozpočtu, rozpočtové kapitoly Ministerstva dopravy nebo v případě rozhodnutí statutárních orgánů jednotlivých obcí s rozšířenou působností z obecního rozpočtu. U technického průkazu silničního vozidla a osvědčení o registraci silničního vozidla se návrhem mění technická specifikace dokladu, která je v souladu se směrnicí Rady 1999/37/ES ze dne 29. dubna 1999 o registračních dokladech vozidel v konsolidovaném znění. Změnou technické specifikace dokladů dochází ke snížení nákladů na výrobu. Pro Ministerstvo dopravy, které tuto výrobu zajišťuje, to znamená finanční úsporu ve výši cca 29 %.

Pro účely elektronické evidence registru silničních vozidel bude nezbytné pro obce s rozšířenou působností zajistit skenovací zařízení; celkem se jedná o 1400 ks skenerů, cena za 1 ks skenovacího zařízení je cca 7500,- Kč bez DPH. Skenovací zařízení bude pořízeno obecními úřady obcí s rozšířenou působností, Ministerstvo dopravy určí minimální požadavky na skenovací zařízení a poskytne účelovou dotaci na jejich zakoupení. Jakmile bude dosavadní listinný spis vozidla elektronizován, odpadne obecním úřadům obcí s rozšířenou působností činnosti a náklady spojené s pravidelným fyzickým zasíláním spisu vozidla při změně místní působnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Elektronizace spisu vozidla rovněž významně zjednoduší provádění kontrolních činností a následných korekcí a oprav záznamů v registru silničních vozidel. Skenování vybraných dokumentů si vyžádá roční nárůst potřebného datového prostoru o velikosti cca 5 TB. Zabezpečení datové infrastruktury registru silničních vozidel včetně zálohování bude měsíčně vyžadovat cca 60 000,- Kč bez DPH.

Zvýšený nárůst finančních prostředků pro zajištění nového systému registrace silničních vozidel vyplývá z nezbytné principiální elektronizace související s technologickým rozvojem obdobně vedených evidencí.

Návrh předkládané vyhlášky nemá vliv na ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, nemá sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

Navrhovaná právní úprava nenakládá ani nepracuje s osobními údaji nad rámec zákonného zmocnění. Způsob nakládání s osobními údaji vlastníků a provozovatelů silničních vozidel stanovený v návrhu vyhlášky je shodný jako v r. 2001, kdy vstoupil v účinnost zákon č. 56/2001 Sb. a následně ani novela zákona nepřinesla nové zpracování osobních údajů ani rozšíření těchto údajů. Zhodnocení dopadů návrhu vyhlášky ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nebylo z těchto důvodů zpracováno.

Zvláštní část:

K § 1

Zákon definuje registr silničních vozidel jako informační systém veřejné správy, který pro své dílčí evidence využívá data z jiných informačních systémů. Ustanovení stanovuje způsob vedení registru silničních vozidel a to elektronicky a určuje způsoby ověřování vkládaných dat do registru silničních vozidel.

K § 2

Ustanovení stanovuje způsoby zápisu údajů do evidence silničních vozidel a silničních vozidel členů diplomatické mise. Jednak způsob vkládání dat poskytnutých z jiných informačních systémů definovaných zákonem a dále ruční vkládání údajů do evidencí. Ustanovení reflektuje definici registru silničních vozidel a stanovuje vkládání elektronických kopií dokumentace přiložených k žádosti do registru silničních vozidel.

K § 3

Ustanovení stanovuje způsoby zápisu údajů obecním úřadem obce s rozšířenou působností do evidence osvědčení o registraci, technických průkazů a tabulek s registrační značkou, které jsou ztraceny, odcizeny, poškozeny nebo zničeny.

K § 4

Ustanovení stanovuje způsoby zápisu údajů do evidence přidělených zvláštních registračních značek obecním úřadem obce s rozšířenou působností, které jsou ztraceny, odcizeny, poškozeny nebo zničeny.

K § 5

Ustanovení stanovuje způsoby zápisu údajů do evidence vyrobených formulářů osvědčení o registraci silničního vozidla a technického průkazu silničního vozidla a vyrobených a nevydaných tabulek s registrační značkou Ministerstvem dopravy.

K § 6

Ustanovení stanovuje způsoby zápisu údajů do evidence technických údajů schválených typů silničních vozidel Ministerstvem dopravy.

K § 7

Ustanovení odkazuje na vzory žádostí uvedených v příloze č. 1, 2 a č. 3.

K § 8

Pro účely naplnění směrnice Rady 1999/37/ES, v konsolidovaném znění se v evidenci silničních vozidel a jejich vlastníků a provozovatelů a evidenci silničních vozidel členů diplomatické mise uvádějí údaje o registračních dokladech vydaných jiným členským státem Evropské unie.

K § 9

Stanovují se nezbytné údaje uváděné v evidenci silničních vozidel a jejich vlastníků a provozovatelů a evidenci silničních vozidel členů diplomatické mise pro účely vyřazení, zápisu zániku a vyvezení silničního vozidla do jiného státu.

K § 10

Pro účely řešení přestupkového řízení ve věci porušení povinností vyplývajících z ustanovení § 15 zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se v evidenci silničních vozidel a jejich vlastníků a provozovatelů uvádějí údaje sdělené Českou kanceláří pojistitelů.

K § 11

S ohledem na § 40 zákona pro účely stanovení doby platnosti technické prohlídky stanovuje se účel, pro který je vozidlo užíváno a který se uvádí v evidenci silničních vozidel a jejich vlastníků a provozovatelů.

K § 12 - § 15

Stanovuje se základní rozsah údajů uváděných v evidenci silničních vozidel a jejich vlastníků a provozovatelů a v evidenci silničních vozidel členů diplomatické mise.

K § 16

Stanovuje se způsob provádění zápisu v technickém průkazu silničního vozidla včetně možnosti náhradního způsobu provádění zápisu (psacím strojem) a verifikace zápisu každé změny.

K § 17

Upravuje se provádění zápisu v novém technickém průkazu silničního vozidla včetně případů, u kterých je nezbytné vydat duplikát technického průkazu silničního vozidla.

K § 18

Stanovuje se způsob zneplatnění technického průkazu silničního vozidla a způsob nakládání s tímto neplatným dokladem.

K § 19

Stanovuje se rozsah zapisovaných údajů v novém technickém průkazu silničního vozidla a forma zápisu těchto údajů. Rozsah zapisovaných údajů je v souladu se zněním zákona, jednak se zapisují údaje o vlastních a provozovatelích silničních vozidel podle § 7 odst. 1 písm. a) zákona ve spojení s § 4 odst. 2 písm. a) zákona a dále technické údaje o silničních vozidlech a vydaných dokladech a registračních značkách k vozidlům.

K § 20

Stanovuje se rozsah zapisovaných údajů v novém osvědčení o registraci silničního vozidla a forma zápisu.

K § 21

Ustanovení odkazuje na vzory dokladů k silničnímu vozidlu a zvláštnímu vozidlu a na vzor žádosti o vydání nových dokladů k silničnímu vozidlu uvedených v příloze č. 10, 11, 12, 13 a č. 14.

Se změnou technické specifikace dokladů k silničnímu vozidlu se doplňují názvy dokladu o nově přistoupení země do Evropského společenství a to Bulharska, Rumunska a Chorvatska. Na zadní straně technického průkazu silničního vozidla se v technickém popisu vozidla doplňuje harmonizační kód „K“ před číslo schválení „ZTP“. Ve sloupci změna se (ZTP) mění na „č.“. V záznamu o schválení technické způsobilosti vozidla se mění celá část v souladu s aktuálním zněním zákona č. 56/2001 Sb. Z důvodu změny technické specifikace a nezbytnosti vizuálního odlišení jiné verze dokladu se mění u obou dokladů barevné provedení.

K § 22

Stanovují se základní druhy registračních značek přidělovaných v České republice.

K § 23

Stanovuje se základní podoba registrační značek přidělovaných v České republice.

K § 24

Ustanovení stanovuje pravidla pro zajišťování tabulek s registrační značkou.

K § 25

Ustanovení stanovuje základní geometrické parametry tabulek s registrační značkou vydávaných v České republice. Včetně nově zavedených tabulek s registrační značkou na přání a tabulky s registrační značkou k umístění na nosné zařízení připojitelné k silničnímu vozidlu.

K § 26

Ustanovení stanovuje základní geometrické parametry rozlišovací značky státu v souladu s Úmluvou o silničním provozu, Vídeň, 1968.

K § 27

Ustanovení odkazuje na vzory provedení tabulek s registrační značkou, vzor žádosti o vydání tabulky s registrační značkou a vzor oznámení o ztrátě, zničení nebo odcizení tabulky s registrační značkou uvedených v příloze č. 16, 17, 18 a č. 19.

K § 28

Tímto ustanovením se určují všeobecná pravidla pro umístění tabulek s registrační značkou.

K § 29

Tímto ustanovením se určují zvláštní pravidla pro umístění tabulek s registrační značkou pro určité druhy vozidel (přívěsy, traktory, motocykly, aj. a zároveň se upravují pravidla pro zvláštní registrační značky pro zkušební nebo manipulační provoz či jízdu z místa prodeje do místa registrace silničního vozidla.

K § 30 - 32

Ustanovení upravuje způsob vedení tiskopisů pro zvláštní registrační značky pro zkušební provoz, manipulační provoz a pro jízdu z místa prodeje do místa registrace silničního vozidla. Rozsah zapisovaných údajů o držiteli zvláštní registrační značky v tiskopisech je v souladu se zněním § 4 odst. 4 zákona, ostatní údaje jsou stanoveny podle potřeby kontroly silničních vozidel v provozu.

K § 33

Ustanovení odkazuje na formální a obsahové náležitosti dokladů používaných pro zkušební provoz, pro manipulační provoz a pro jízdu z místa prodeje do místa registrace silničního vozidla uvedených v příloze č. 20, 21 a č. 22.

K § 34

Ustanovení odkazuje na vzory paměťových karet uvedených v příloze č. 23 a č. 24.

K § 35

Ustanovení ukládající ministerstvu zajišťovat tiskopisy uvedených příloze č. 1, 2, 3, 10, 11, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 a č. 24.

K § 36

Ustanovení omezuje vydávání technických průkazů silničního motorového vozidla a přípojného vozidla k 31. prosinci 2017. Rozhodující datum pro použití tiskopisu je datum předání tiskopisu prodejcem vlastníkovi vozidla k 31. prosinci 2017. Osvědčení o registraci silničního motorového vozidla a přípojného vozidla je omezeno na dobu používání do 31. prosince 2016. Doba vydávání je stanovena s ohledem na množství skladových zásob a plynulý přechod ze starého na nový vzor tiskopisů. Předchozí vydané tiskopisy zůstávají nadále v platnosti.

Vyhláška stanovuje nové vzory tiskopisů žádostí používaných pro výkon agendy registru silničních vozidel. Z tohoto důvodu se platnost u dříve vydávaných tiskopisů omezila do 30. června 2016 s podmínkou doplnění zákonem stanovených náležitostí.

Z důvodu elektronického vedení registru silničních vozidel se stanovuje povinnost vedení spisu vozidla po dobu pěti let od zápisu zániku silničního vozidla, pokud nedojde k převedení vybraných částí spisu do elektronické části registru silničních vozidel.

Stanovuje se povinnost obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností zasílání spisu vozidla do 30. června 2015 s ohledem na přechodná ustanovení zákona týkající se doregistrování vlastníků u vozidel, u kterých vlastník není zapsán v registru silničních vozidel.

Pro případ výpadku elektronického vedení registru silničních vozidel, je nastavena možnost vedení registru silničních vozidel v písemné formě.

K § 37

Zrušuje se vyhláška č. 243/2001 Sb., o registraci vozidel, ve znění pozdějších předpisů.

K § 38

Stanovuje účinnost vyhlášky dnem 1. ledna 2015, v souladu s účinností zákona.

Příloha č. 1

Stanovuje se vzor žádosti o poskytnutí údajů z registru silničních vozidel. Vzor žádosti reflektuje zákonem stanovený obsah údajů pro provedení úkonu. Údaje o žadateli, vlastnících a provozovatelích jsou stanoveny podle zákona a vyplňují se podle konkrétních požadavků, tj. údaje o fyzických osobách nebo údaje o právnické osobě. Poskytnuté údaje slouží také pro komunikaci registru silničních vozidel s jinými informačními systémy veřejné správy (evidencí obyvatel, Informačním systémem základních registrů nebo informačního systému cizinců).

Příloha č. 2

Stanovuje se vzor žádosti o zápis silničního vozidla do registru silničních vozidel. Údaje obsažené ve vzoru žádosti jsou v souladu s § 6 odst. 4 zákona, který stanovil náležitosti žádosti. Údaje o vlastnících a provozovatelích se vyplňují v souladu se zněním zákona, § 4 odst. 2 písm. a) tj. jméno, příjmení adresa pobytu, rodné číslo, bylo-li osobě přiděleno jinak datum narození fyzické osoby. Fyzická osoba podnikatel a právnická osoba podnikatel uvádí název, identifikační číslo a místo podnikání popřípadě sídlo. Poskytnuté údaje slouží také pro komunikaci registru silničních vozidel s jinými informačními systémy veřejné správy (evidencí obyvatel, Informačním systémem základních registrů nebo informačního systému cizinců).

Příloha č. 3

Stanovuje se vzor žádosti o zápis změny vlastníka nebo provozovatele silničního vozidla. Údaje obsažené ve vzoru žádosti jsou v souladu s § 8 odst. 3 zákona, který stanovil náležitosti žádosti. Údaje o vlastnících a provozovatelích se vyplňují v souladu se zněním zákona, § 4 odst. 2 písm. a), tj. jméno, příjmení adresa pobytu, rodné číslo, bylo-li osobě přiděleno jinak datum narození fyzické osoby. Fyzická osoba podnikatel a právnická osoba podnikatel uvádí název, identifikační číslo a místo podnikání popřípadě sídlo. Poskytnuté údaje slouží také pro komunikaci registru silničních vozidel s jinými informačními systémy veřejné správy (evidencí obyvatel, Informačním systémem základních registrů nebo informačního systému cizinců).

Příloha č. 4

Pro zápis údaje o palivu silničního vozidla do registru silničních vozidel se stanovuje jednotný číselník.

Příloha č. 5

Pro zápis údaje o typu karosérie silničního vozidla do registru silničních vozidel se stanovuje jednotný číselník, jehož položky jsou převzaty ze směrnice EP a Rady 2007/46/ES ze dne 5. září 2007, kterou se stanoví rámec pro schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla (rámcová směrnice). Stanovené položky odpovídají historickým zvyklostem zápisu údajů do technického průkazu silničního vozidla. Aktuální popis blíže specifikuje samotné vozidlo jednak pro provozovatele vozidla, ale také pro kontrolní orgány.

Příloha č. 6

Pro zápis údaje o barvě silničního vozidla do registru silničních vozidel se stanovuje jednotný číselník.

Příloha č. 7

Pro zápis údaje o druhu spojovacího zařízení silničního vozidla do registru silničních vozidel se stanovuje jednotný číselník, jehož položky jsou převzaty ze směrnice EP a Rady 2007/46/ES ze dne 5. září 2007, kterou se stanoví rámec pro schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla (rámcová směrnice).

Příloha č. 8

Stanovují se jednotná pravidla pro způsob provádění zápisu v novém technickém průkazu silničního vozidla kategorie L.

Příloha č. 9

Stanovují se jednotná pravidla pro způsob provádění zápisu v novém technickém průkazu silničního vozidla kategorie M, N a kategorii O.

Příloha č. 10

Stanovuje se nový vzor technického průkazu silničního vozidla, který obsahuje ochranné prvky splňující podmínky směrnice Rady 1999/37/ES v konsolidovaném znění.

Příloha č. 11

Stanovuje se vzor technického průkazu zvláštního vozidla, který obsahuje ochranné prvky splňující požadavky směrnice Rady 1999/37/ES, v konsolidovaném znění.

Příloha č. 12

Stanovuje se nový vzor osvědčení o registraci silničního vozidla, který obsahuje ochranné prvky splňující požadavky směrnice Rady 1999/37/ES, v konsolidovaném znění.

Příloha č. 13

Stanovuje se vzor osvědčení o registraci zvláštního vozidla, který obsahuje ochranné prvky splňující požadavky směrnice Rady 1999/37/ES, v konsolidovaném znění.

Příloha č. 14

Stanovuje se vzor žádosti o vydání nového technického průkazu silničního vozidla a nového osvědčení o registraci silničního vozidla.

Příloha č. 15

Stanovuje se vzor rozlišovací značky České republiky v souladu s Úmluvou o silničním provozu, Vídeň 1968.

Příloha č. 16

Stanovují se vzory jednotlivých tabulek s registrační značkou, vzory alfanumerických znaků užívaných na tabulkách s registrační značkou a vzor znak Evropské unie s vyznačením rozlišovací značky České republiky na tabulce s registrační značkou.

Příloha č. 17

Stanovuje se vzor žádosti o vydání tabulky s registrační značkou již přidělenou k silničnímu vozidlu. Vzor žádosti reflektuje zákonem stanovený obsah údajů pro provedení úkonu. Údaje o vlastnících a provozovatelích jsou stanoveny podle zákona a vyplňují se podle konkrétních požadavků, tj. údaje o fyzických osobách nebo údaje o právnické osobě. Poskytnuté údaje

slouží jednak pro kontrolu oprávněnosti žadatele k provedení úkonu a jeho totožnosti a dále pro komunikaci registru silničních vozidel s jinými informačními systémy veřejné správy (evidencí obyvatel, Informačním systémem základních registrů nebo informačního systému cizinců).

Příloha č. 18

Stanovuje se vzor oznámení o ztrátě, zničení nebo odcizení tabulky s registrační značkou. Vzor oznámení reflektuje zákonem stanovený obsah údajů pro provedení úkonu. Údaje o vlastnících a provozovatelích jsou stanoveny podle zákona a vyplňují se podle konkrétních požadavků, tj. údaje o fyzických osobách nebo údaje o právnické osobě. Poskytnuté údaje slouží jednak pro kontrolu oprávněnosti žadatele k provedení úkonu a jeho totožnosti a dále pro komunikaci registru silničních vozidel s jinými informačními systémy veřejné správy (evidencí obyvatel, Informačním systémem základních registrů nebo informačního systému cizinců).

Příloha č. 19

Stanovuje se vzor žádosti o přidělení registrační značky pro vývoz do jiného státu. Vzor žádosti reflektuje zákonem stanovený obsah údajů pro provedení úkonu. Údaje o vlastnících a provozovatelích jsou stanoveny podle zákona a vyplňují se podle konkrétních požadavků, tj. údaje o fyzických osobách nebo údaje o právnické osobě. Poskytnuté údaje slouží jednak pro kontrolu oprávněnosti žadatele k provedení úkonu a jeho totožnosti a dále pro komunikaci registru silničních vozidel s jinými informačními systémy veřejné správy (evidencí obyvatel, Informačním systémem základních registrů nebo informačního systému cizinců).

Příloha č. 20

Stanovují se formální a obsahové náležitosti dokladu osvědčujícího přidělení zvláštní registrační značky pro manipulační a pro zkušební provoz silničního vozidla.

Příloha č. 21

Stanovují se formální a obsahové náležitosti knihy jízd pro zvláštní registrační značku pro manipulační a zkušební provoz silničního vozidla.

Příloha č. 22

Stanovují se formální a obsahové náležitosti evidenční knihy zvláštní registrační značky pro jízdu z místa prodeje do místa registrace silničního vozidla.

Příloha č. 23

Stanovuje se vzor paměťové karty podniku, který je v souladu se zněním nařízení Rady (EHS) č. 3821/85, v konsolidovaném znění.

Příloha č. 24

Stanovuje se vzor paměťové karty dílny, který je v souladu se zněním nařízení Rady (EHS) č. 3821/85 ze dne 20. prosince 1985 o záznamovém zařízení v silniční dopravě v konsolidovaném znění.